

## **ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОГРАММЫ ПРЕЗИДЕНТОВ США**

Цель данной статьи – рассмотреть различия между экономическими программами президентов – демократов и президентов-республиканцев. Демократы склонны создавать и использовать государственные социальные программы, а республиканцы решительно настроены на сокращение или отмену таких программ. Президенты-демократы, начиная с Ф. Рузвельта, были сторонниками государственного планового регулирования экономики и антикризисных программ. Президенты-республиканцы уповали в основном на стихийное «саморегулирование» рынка и были в принципе против планирования на федеральном государственном уровне. Недооценивая роль государственного регулирования, республиканцы часто были бессильны против кризисов и депрессий. В следующих пяти очерках дается попытка раскрыть политику и программы пяти президентов США: Ф. Рузвельта, Дж. Кеннеди, Л. Джонсона, Р. Никсона и Р. Рейгана.

### **Программа Ф. Рузвельта и антикризисное регулирование.**

История XX века свидетельствует о том, что демократическая партия как правило использовала опыт государственного регулирования и планирования экономики в целях борьбы с кризисами и депрессиями. В сущности именно демократическая партия и президенты-демократы разработали методы антикризисного регулирования и планирования в США. Наибольший вклад внес президент Ф.Д. Рузвельт и его администрация.

## **ФАКТЫ ИЗ БИОГРАФИИ Ф. РУЗВЕЛЬТА (1882-1945г.г.)**

Франклин Д. Рузвельт родился в январе 1882 г. в Нью-Йорке в богатой семье. Его отец – Джеймс Рузвельт был родственником Теодора Рузвельта, который стал президентом США в 1901г.. Франклин Рузвельт окончил привилегированную частную школу, а затем с 1900 по 1904 г. – Гарвардский университет, где он увлекался изучением политических наук, экономической и гражданской истории и дипломатии. Его интересовала также философия отцов-основателей США - Джефферсона, Адамса, Франклина и других. В 1905-1906 г.г. Ф. Рузвельт также окончил Юридическую школу Колумбийского университета. Он мечтал о политической карьере и несколько лет был членом Ассамблеи голландского графства (округа) в Нью-Йорке. В 1910г. Рузвельт был избран в сенат штата Нью-Йорк. Он очень рано понял роль государства в спасении экономики от потрясений XX века.

В течение ряда лет накануне и в период первой мировой войны Ф. Рузвельт занимал пост помощника министра военно-морского флота. В это время он занимался, в частности, снабжением союзников США в Европе вооружением и побывал на фронте в окопах Франции. «Война – ужасная вещь» - писал он (1).

В 1921 г. Ф. Рузвельт перенес инфекционный полиомиелит и стал инвалидом. В это время он познал всю бездну человеческих страданий. Но благодаря огромной силе воли он укрепил свое здоровье. Рузвельт ежедневно по много часов в день занимался физическими упражнениями, плавал в бассейне лечебницы «Хот спрингс» в штате Джорджия и развил свой торс как профессиональный спортсмен. Благодаря этому он научился ходить без костылей и вернулся к активной политической деятельности.

Он выдвинул программу реформирования демократической партии, что привлекло к нему внимание руководства этой партии. В 1928 г. Рузвельт был избран губернатором штата Нью-Йорк. На этом посту он опробовал ряд новых методов борьбы с кризисом перепроизводства (он ввел пособия по безработице, выплаты для пожилых американцев, начал общественные работы и т. д.). На съезде губернаторов штатов в 1931 г. он выступил с развернутой программой антикризисного регулирования.(2) Огромная популярность Ф. Рузвельта среди членов Демократической партии США привела к выдвижению его кандидатуры на пост президента США. В конце 1932 г. Ф. Рузвельт победил республиканца Г. Гувера, который как технократ плохо понимал природу экономических кризисов и был беспомощен в борьбе с тяжелейшим кризисом 1929-1933 г.г. Президент Ф. Рузвельт привлек в качестве советников блестящую плеяду экономистов, выдвигавших современные методы антикризисного регулирования. Рузвельт умел очень быстро усваивать выводы науки практического характера и использовать их как руководство к действию. Ему не нравились слишком абстрактные и туманные экономические теории, оторванные от жизни.

### **РОЛЬ АДМИНИСТРАЦИИ Ф. РУЗВЕЛЬТА В АНТИКРИЗИСНОМ РЕГУЛИРОВАНИИ ЭКОНОМИКИ**

Весной 1929 г. неожиданно произошел крах на фондовой бирже. Акции Уолл-стрита упали за один день на 40 %. Начался самый тяжелый в XX веке экономический кризис. Президент Г. Гувер плохо понимал происходящее. За месяц до краха он заявил: « Я не страшусь за будущее нашей страны». Он утверждал, что США близки к «триумфу» над бедностью и нищетой. (3 ) Однако с 1930 г. по 1932 г. численность безработных утроилась: безработица увеличилась с 4 млн. до 12 млн. человек. Появились гигантские очереди

голодных людей за похлебкой. Безработные ютились в шалашах и хибарках, сколоченных из ящиков, и эти поселения назывались «гувервиллями».

Голодные марши безработных на Вашингтон пугали федеральные власти, которые применяли силу для разгона демонстрантов. Страна приближалась к состоянию социального взрыва.

Победа Франклина Рузвельта на выборах в конце 1932 г. спасла страну от катастрофы. У него уже была программа действий. Ф. Рузвельт заявил: «Эта нация требует действий и действий сейчас. Мы должны действовать и действовать быстро»(4). Рузвельт и его сподвижники внесли в Белый дом дух оптимизма и им удалось вдохновить страну. Ф. Рузвельт умел вдохновлять людей. За первые сто дней своей деятельности администрация президента Рузвельта осуществила ряд социально-экономических реформ, которые вполне назрели. Эти реформы включали антикризисное планомерное государственное регулирование, социальные программы помощи безработным и бедным американцам и т.д. Президент Ф. Рузвельт назначил видного юриста Джозефа Кеннеди председателем федерального Комитета по контролю за работой фондовой биржи и Кеннеди удалось прекратить падение курсов акций на бирже.

Во время «великой депрессии» 30-х гг. администрация президента Ф. Рузвельта применила весь арсенал средств государственного антикризисного регулирования. При Ф. Рузвельте была создана система государственного планирования, которой руководили такие федеральные органы, как Национальное бюро планирования, Национальное бюро ресурсов, Администрация национального восстановления и др. Президент Ф. Рузвельт и его экономические советники и консультанты применили весь пакет реформ государственного управления. В так называемый «мозговой трест» входили видные профессора: Р. Тагуэл, Р. Моли, А. Берле, Г. Минз,

Ф. Франкфуртер и др. Все они были сторонниками государственного планового управления. Так, проф. Р. Тагуэл утверждал, что логика научного управления требует расширения планирования с арены предприятий на целые отрасли, а затем - на всю экономику (5). Рузвельт и его советники стремились соединить федеральное планирование с планированием в штатах и городах в США и увязать с внутрифирменным планированием в корпорациях. Они считали, что долгосрочные планы должны составляться на 5-10 лет вперед.

В трех томах биографа Ф. Рузвельта – видного историка Артура Шлесинджера «Эпоха Рузвельта» подробно изложена программа «Нового курса». По его отзывам, государственный плановый эксперимент состоял прежде всего в том, что администрация восстановления экономики планировала деятельность ряда ведущих отраслей промышленности через ассоциации предпринимателей путем партнерства правительства и бизнеса.

Национальная администрация восстановления регулировала угольную, нефтедобывающую, сталелитейную, автомобильную, деревообрабатывающую, строительную, текстильную, швейную отрасли, оптовую и розничную торговлю (6). Надо сказать, что профсоюзы горняков, швейников, многие отраслевые профсоюзы АФТ решительно поддерживали эти планы Администрации восстановления экономики. Ф. Рузвельт в своих речах в 1933 г. объяснял задачи государственного планового регулирования как партнерство между правительством и бизнесом (7). В то же время бывший президент Гувер пытался представить эти реформы управления как путь к тоталитарному государству и диктатуре (8). Он продолжал уповать на невмешательство государства в экономическую жизнь и на саморегулирование экономики. Все советники Рузвельта единодушно считали, что времена невмешательства государства и

свободного рынка ушли в прошлое. Рынок в США стал регулируемым как со стороны крупных компаний, так и со стороны государства – на местном, штатном и федеральном уровнях.

Администрация президента Ф. Рузвельта применяла кейнсианскую теорию антикризисного регулирования, причем государственные инвестиции приносили многократный прирост доходов и занятости (мультипликатор был рассчитан Э. Хансеном, одним из сотрудников правительства США).

Администрация общественных работ развернула строительство дорог, автомагистралей, мостов, туннелей, аэропортов и других сооружений. Были построены гигантские дамбы в районе реки Теннесси, по своим размерам больше пирамид в Египте. Организация общественных работ увеличила занятость на несколько миллионов человек, сократила масштабы безработицы вдвое к 1935 г. В то время 2,5 млн. молодых американцев работали в трудовых армиях, в частности сажали леса, укрепляли земли, подверженные эрозии и пыльным бурям.

Кроме того, в эти годы впервые была введена система социального страхования по безработице, выдавались пособия по безработице и по бедности. Президент Ф. Рузвельт считал, что борьба с бедностью, голодом и недоеданием значительной части населения – это первостепенная задача государственного регулирования и планирования. Реакционная печать обвиняла Ф. Рузвельта в симпатиях к социализму, хотя задача Ф. Рузвельта состояла в спасении капитализма. При этом он поднялся над интересами правящего класса, к которому он принадлежал по рождению. Он считал, что в стране не должно быть голодных и раздетых американцев, даже если для этого потребуются прижать спекулянтов Уолл-стрита. Когда Дж.П. Моргана вызвали в комиссию Конгресса по финансам, оказалось, что он три года не платил налогов во время кризиса (9).

Для планомерного регулирования финансовой и денежной систем администрация Ф. Рузвельта использовала Федеральный резервный банк, который спасал тысячи местных банков от банкротства. В апреле 1933 г. президент Ф. Рузвельт отказался от золотого стандарта, изъял золото из обращения. Он принял концепцию «управляемой валюты» Дж. Кейнса, за что Кейнс поздравил президента со смелым решением.

Для борьбы с нищетой фермеров администрация Ф. Рузвельта ввела систему повышенных цен на сельскохозяйственную продукцию и приняло на вооружение концепцию «управляемых цен» Г. Минза. Кроме того, в тех же целях была создана администрация управления в долине реки Теннесси, где строился гигантский комплекс электростанций с плотинами для электрификации ферм и обводнения засушливых земель. Правительство в этом регионе объединяло фонды Федерального правительства с денежными фондами семи штатов.

Экономическая программа правительства Ф. Рузвельта подкреплялась законодательными актами, принятыми Конгрессом США. Именно в этот период начала действовать система программирования-финансирования-составления бюджета (ПФБ). Сердцевиной планирования считалась контрактная система между государством и корпорациями-подрядчиками государства. На реализацию государственных экономических программ направлялись финансовые потоки из федерального бюджета и из бюджетов штатов. Система ПФБ была призвана стимулировать работу рыночной экономики в США. (О соотношении плана и рынка в США см. нашу книгу «План и рынок в США» Москва, РГГУ, 2003 г., гл. 1-3 и 4). Таким образом, Ф. Рузвельт явился крупнейшим администратором и реформатором системы экономического регулирования в США.

## **ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ РЕСПУБЛИКАНЦЕВ РЕФОРМАМ Ф. РУЗВЕЛЬТА**

В те же годы бывший президент – республиканец Г. Гувер был противником государственного планирования и требовал возврата к дерегулированию экономики и к рыночным стихийным методам ведения бизнеса. Он не понимал, что американский капитализм XX века стал государственно-монополистическим капитализмом. Во время экономического кризиса 1929-1933 г.г. Гувер продолжал цепляться за стихийные методы регулирования на основе «невидимой руки конкуренции» эпохи А.Смита. Но эта эпоха прошла безвозвратно, по крайней мере в сфере большого бизнеса. Советник президента Рузвельта Г.Минз писал, что вместо свободного рынка появился «администрируемый», т.е. регулируемый рынок (р.190). Уже нет невидимой руки конкуренции на рынке в XX веке. Поэтому политика невмешательства государства в экономику была бы ошибкой. Г. Гувер сваливал с больной головы на здоровую, обвиняя Ф. Рузвельта в очередном циклическом спаде экономики во второй половине 30-х гг., произошедшем якобы в результате увлечения плановыми экспериментами.

Республиканская партия организовала контрнаступление против реформ Ф. Рузвельта. В 1935 г. Верховный суд США, состоявший в основном из престарелых юристов-консерваторов, потребовал реорганизации системы федерального планирования, чтобы повернуть ее вспять. Он вынес решение о том, что деятельность Национальной администрации восстановления противоречит конституции США и она должна быть ликвидирована (10). Желтая пресса Р. Херста сравнивала плановый эксперимент Рузвельта с тоталитарной системой планирования.



Республиканцы представляли дело так, что якобы государственное планирование в США противоречит демократическим традициям страны. Но Ф. Рузвельт и его сотрудники в правительстве доказывали, что рекомендательная демократическая система планирования в США вполне совместима с демократическими традициями США в отличие от директивного планирования. Чтобы свести на нет решение Верховного суда США, Ф. Рузвельт ввел в его состав новых, более молодых членов, которые помогали, а не мешали работе правительства Ф. Рузвельта. Одновременно Рузвельт как опытный политик убеждал народ в том, что реформы государства укрепляют демократию в США.

1935-1936 г.г. был сложным периодом в деятельности администрации Ф. Рузвельта. В стране подняли голову политические демагоги, такие как сенатор Хью П. Лонг. Он был избран в Конгресс от штата Луизиана, где он был губернатором и известен своей коррупцией, взяточничеством и демагогией. Историки утверждают, что Хью Лонг был прототипом героя романа «Вся королевская рать» Р. Уоррена. Такие коррумпированные политики, как Х. Лонг стали «знаменем» консервативных республиканцев в Конгрессе. У него были также союзники-демагоги: священник отец Кофлин, республиканцы Ал Смит, Лемке и др., которые занимались очернительством администрации Рузвельта. Между тем, в 1936 г. было очевидно, что антикризисное регулирование дает хорошие плоды. Безработица уменьшилась вдвое, страна покрывалась сетью шоссейных дорог, в процессе общественных работ были возведены гигантские сооружения, включая электростанции, аэродромы, мосты, туннели, доки для военных и гражданских кораблей и т.д. Национальный доход в США увеличился с 1933 по 1936 г. с 40 млрд. долл. до 65 млрд. долл. (11).

В этой обстановке в 1936 г. происходили выборы президента США. От Республиканской партии был выдвинут губернатор Лэндон, который утверждал, что государственное плановое регулирование экономики разрушает капиталистическую систему хозяйства. Это была вопиющая ложь. Ф. Рузвельт спас американский капитализм от коллапса и крушения в 1933-1936 г.г. Лэндон утверждал, что планирование – это путь к диктатуре президента Ф. Рузвельта (12), он сравнивал Рузвельта со Сталиным. Однако даже новые представители финансовой олигархии поддерживали президента Рузвельта: Джозеф Кеннеди, А. Джианини, Г. Кайзер и др. Большинство представителей среднего класса, рабочего класса США и фермеров поддерживали президента Ф. Рузвельта. Не отказываясь от идей планирования, Ф. Рузвельт говорил в ходе президентской кампании меньше о планировании и больше об индивидуальных свободах, которые не ущемляются, а поддерживаются реформами. Но если консервативные республиканцы добьются прекращения федерального антикризисного регулирования, то по всей стране опять пройдут марши протеста, заявлял он.

В итоге президентской кампании 1936 г. 27,5 млн. избирателей голосовали за Ф. Рузвельта и 16,7 млн. – за Лэндона. Оценивая позиции Ф. Рузвельта по сравнению с лидерами республиканцев, Уинстон Черчилль писал, что это была борьба за выживание демократии в США (12а).

В связи с началом в 1939 г. второй мировой войны президент Ф. Рузвельт развернул огромную работу по подготовке страны к защите от агрессии германского фашизма и японского милитаризма. После нападения японцев на Пирл Харбор в декабре 1941 г. Рузвельт призвал к максимальной мобилизации ресурсов для победы. Он лично выезжал на военные заводы, где развернулось массовое производство танков, самолетов, военных кораблей. Так, он побывал на заводах Форда в Дирборне, где производились

бронемашины и танки, на старых и новых авиационных заводах в Сиэттле и в Сан-Диего, на военных верфях на Западе и на Востоке США. Ф. Рузвельт был героической фигурой в американской истории. Он внушил американцам, что бояться надо страха. Эта идея, впервые сформулированная еще в 1934 г., хорошо работала во время войны.

Биографы Ф. Рузвельта считают, что за бесстрашной улыбкой президента, за его решительными и смелыми речами часто скрывалась смертельная усталость от непрерывной тяжелейшей административной работы.

Этот экскурс в экономическую историю США эпохи Ф. Рузвельта помогает понять суть разногласий между демократической и республиканской партиями в послевоенный период, вплоть до наших дней. Антикризисные программы успешно применяли такие президенты-демократы, как Дж. Кеннеди, Л. Джонсон, Дж. Картер и Б. Клинтон..

## **РЕСПУБЛИКАНЦЫ ПРОТИВ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ПЛАНИРОВАНИЯ**

Против государственного планирования экономики в США на федеральном уровне выступали такие президенты - республиканцы, как Д. Эйзенхауэр, Р. Никсон, Р. Рейган и оба президента Дж. Буша - и отец, и сын.

Д. Эйзенхауэр продолжал использовать концепцию республиканской партии о свободном рынке. На этом настаивали его советники и консервативные лидеры республиканской партии. Между тем, свободный рынок существовал в XIX в., а в XX в. очаги свободного рынка сузились до сферы малого бизнеса, доля которого составляет не более 1/3 ВВП, а большой бизнес в США доминировал и стремился к господству, а не к

свободе. Концепция свободного рынка устарела потому, что без государственного регулирования рынок развиваться не может в XX в. и тем более в начале XXI века. Без государственного федерального регулирования и планирования не могут ни быть созданы, ни развиваться новые отрасли экономики, такие как авиакосмическая, атомная энергетика, отрасли военно-промышленного комплекса, отрасли инфраструктуры (шоссейные дороги, аэропорты и др.). Президент Д. Эйзенхауэр заявил в 1952 г., что его цель – освободить Вашингтон от бюрократии эпохи «Нового курса» Ф. Рузвельта. Вместе с идеей устранения бюрократии выбрасывалась идея федерального планирования. В этом были виноваты экономические советники президента Эйзенхауэра - неоклассики, прежде всего – Р. Андерсон.

Во время предвыборной компании 1960 г. Джон Кеннеди говорил, что республиканская партия в лице Р. Никсона по-прежнему выступает против государственных экономических и социальных программ покойного президента Ф. Рузвельта, в частности, по таким острым вопросам, как минимальная заработная плата, жилищное строительство, экономический рост, развитие национальных ресурсов и плановое управление экономикой. Антикризисная программа Дж. Кеннеди в 1961 г. включала использование методов инвестиционной политики Дж. Кейнса, в частности его мультипликатора, стимулирование роста экономики и обширной программы борьбы с безработицей. Президенты Дж. Кеннеди и Л. Джонсон сделали очень много для расширения государственных социальных программ, направленных на развитие идей президента Ф. Рузвельта о помощи бедным американцам. Они считали, что треть американских семей, которые плохо питались и плохо одевались, жили в плохих жилищных условиях, должны получать помощь со стороны федеральных властей и администрации штатов

в США. Те социальные программы, которые существуют по сей день, были приняты и выполнялись прежде всего благодаря заслугам президентов-демократов.

В то же время известно, что президент-республиканец Р. Никсон заявлял, что реформы Ф. Рузвельта вели к концентрации власти в Вашингтоне и к образованию «большого правительства», которое страдает бюрократизмом.

Администрация Р. Никсона стремилась к диффузии и к ослаблению центральной власти США, к передаче функций планирования экономики в распоряжение местных органов штатов. Сторонники Никсона называли государственное плановое управление энергосистемой в долине реки Теннесси «ползучим социализмом» и призывали к дерегулированию этой системы.

Так что по вопросам государственного планового управления экономикой шла ожесточенная межпартийная борьба многие годы. В пылу этой борьбы президент Р. Рейган даже дошел до того, что заявил, будто бы Ф. Рузвельт позаимствовал идею государственного планового управления экономикой у... Муссолини. Об этом вопиющем факте напомнил сенатор Э. Кеннеди на съезде демократической партии в 1980 г.(13)

Чтобы показать нереальные предпосылки теорий неоклассиков, на которые опиралась республиканская партия США, можно сослаться на такого знатока истории экономической мысли XX века, как проф. Б. Селигмен (См. его книгу «Основные течения современной экономической мысли», перев. с англ., М., «Прогресс», 1968 г.). Он неоднократно подчеркивал, что мир свободной конкуренции безвозвратно ушел в прошлое (с. 487). Рынок свободной конкуренции, известный из экономической истории XV и XVI в., перестал существовать в XX веке. Критикуя

неоклассика-монетариста М. Фридмена, с которым советовался Р. Рейган, Б. Селигмен писал, что «философия свободного рыночного хозяйства может полностью себя обнаружить лишь в очень ограниченных областях» (с. 461), например, в части малого бизнеса. Догма об автоматическом саморегулировании капитализма не работает в XX в. Без государственного регулирования нельзя было преодолеть тяжелые экономические и финансовые кризисы XX в. Выясняя философские и методологические основы теории неоклассиков, Б. Селигмен останавливается на априорной теории американского неоклассика - неоавстрийца Л. Мизеса: «указанный метод Мизес определял как логическую систему, которая выводится из универсальных принципов, не поддающихся эмпирической проверке» (с. 202). Ему вторил неоклассик Ф. Хайек, который утверждал, что экономическая теория состоит из ряда положений, которые тавтологическим путем выведены из априорных понятий (с. 217). Неоклассическая теория носит субъективный характер, ее априорные постулаты отражают иллюзорный мир свободной конкуренции, существовавшей в далеком прошлом. Рынок свободной конкуренции с невмешательством государства в экономическую жизнь – это мираж в воображении неоклассиков XX в. Они выступали против государственного вмешательства в экономическую жизнь и против экономического планирования.

Впрочем, есть одна сфера экономики, необходимость планирования которой со стороны государства поддерживали все президенты, и демократы, и республиканцы, начиная с Ф. Рузвельта и кончая нынешним президентом Дж.У. Бушем: это военное производство и оборонные отрасли промышленности.

Учитывая, что военное производство связано с большинством других отраслей системой поставок, удельный вес оборонных отраслей является очень большим и весомым в промышленности США. При этом с ростом стоимости военной техники и систем вооружений удельный вес финансирования военного производства значительно возрастает. Особенно быстро росли ассигнования на военные цели у администрации таких президентов, как Р. Рейган, Дж. Буш - старший и Дж.У. Буш.

Но по поводу планирования экономики в целом и ее отдельных отраслей существуют серьезные разногласия между республиканцами и демократами, особенно в сфере федеральных социальных программ. Демократическая партия, которая опирается на профсоюзы, на малый и средний бизнес и на часть большого бизнеса, защищает интересы широких слоев населения. Она выступает за использование государственных фондов социального обеспечения и социального страхования, а также фондов развития образования и медицинского обслуживания. Она чаще всего выступает за государственное планирование в этих сферах, которое началось еще при президенте Ф. Рузвельте.

За сохранение и развитие государственных социальных программ были президент Б. Клинтон и вице-президент А. Гор в 90-х гг. Администрация президента Б. Клинтона проводила курс на широкие ассигнования государства на развитие новой экономики постиндустриального общества и новой технологии, а также на инвестиции в человека, в систему образования и здравоохранения. При этом правительству Б. Клинтона удалось впервые за многие годы сбалансировать государственный бюджет США.

Президент Дж.У. Буш еще во время предвыборной компании в полемике с А. Гором утверждал, что государственное планирование и социальные программы ведут к бюрократизму и настаивал на дерегулировании в

экономической и социальной сферах. Именно на республиканской администрации лежит ответственность за дерегулирование энергетики и энергетический кризис, особенно обострившийся в Калифорнии в 2001-2002 гг. У республиканской партии не было антикризисной программы, Буш считает, что экономика сама преодолевает экономический и финансовый кризис, если уменьшить налогообложение. Дж.У. Буш также носился с идеей передачи фондов медицинского страхования в руки частных медицинских клиник. Республиканцы урезают государственные социальные программы помощи бедным американцам. При громадном дефиците государственного бюджета огромное сокращение налогов также неоправданно. В начале 2003 г. председатель Федеральной резервной системы А. Гринспен возражал против сокращения налогов на 1,5 триллиона долларов, предсказывая еще больший дефицит государственного бюджета. У президента Дж.У. Буша также нет серьезной государственной программы для борьбы с финансовым кризисом, который продолжается..

### **ПОЛИТИКА И ПРОГРАММА ПРЕЗИДЕНТА ДЖ. КЕННЕДИ.**

Президенты-демократы Джон Кеннеди и Линдон Джонсон продолжали осуществлять экономическую политику, основы которой заложил президент Франклин Д. Рузвельт в 30-х гг. Они разработали ряд важнейших социально-экономических программ, направленных на обеспечение стабильных темпов роста, на борьбу с инфляцией и бедностью в США, на улучшение систем образования и здравоохранения. Они решительно поддерживали движение за равные гражданские права для всех американцев, добивались принятия законов об их равноправии.



Президент Дж. Кеннеди, который управлял страной неполные три года, (с 8 января 1961 г. по 22 ноября 1963 г.) сумел подготовить ряд социальных программ, которые начали осуществляться в этот период.

### **ФАКТЫ ИЗ БИОГРАФИИ ДЖ. КЕННЕДИ**

Джон Ф. Кеннеди до его избрания президентом был с 1948 г. членом Конгресса, затем - сенатором от штата Массачусетс. В 1960 г. Демократическая партия выдвинула его кандидатуру на пост президента США. Дж. Кеннеди пользовался огромной популярностью у избирателей. Он был ветераном второй мировой войны – бывшим морским офицером, командиром военного корабля, награжденным орденами за храбрость и мужество. Его считали героем. Надо сказать, что и политическая деятельность также требовала от него большого мужества, тем более, что из-за травмы позвоночника, полученной во время войны, он страдал от болей в спине и дважды перенес тяжелые операции. Чтобы сохранять работоспособность, ему, кроме того, приходилось делать инъекции гидрокортизона.

Дж. Кеннеди принадлежал к богатому семейству мультимиллионеров. Его отец Джозеф Кеннеди финансировал избирательную кампанию сына при выборах в Конгресс, а также затратил немалые средства во время президентской кампании.

Дж. Кеннеди, как и Ф. Рузвельт, сумел подняться над интересами правящего класса и стремился улучшить положение обездоленных и бесправных слоев американского общества.

Соперником Кеннеди на президентских выборах 1960 г. был Ричард Никсон. Республиканская партия поддержала кандидатуру Р. Никсона, который был в конце 50-х гг. вице-президентом в то время, когда

президентом был генерал Д. Эйзенхауэр. Можно напомнить, что Д. Эйзенхауэр и Р. Никсон разделяли устаревшую доктрину саморегулирования экономики. Говоря о социально-политических взглядах Д. Эйзенхауэра, его советники отмечали принципы индивидуализма, частной собственности и свободного рынка. Такие же принципы разделял и Р. Никсон. Однако эпоха свободной конкуренции на рынке безвозвратно ушла в прошлое. «Невидимая рука» конкуренции, о которой писал А. Смит в XVII веке, в основном перестала регулировать рынок в XX в., который все больше требовал государственного вмешательства и регулирования по рецептам Дж. Кейнса. Дж. Кеннеди и его советники были сторонниками кейнсианства. Конечно, кейнсианство не может поломать экономический цикл, не способно предотвратить кризисы перепроизводства, но может помочь отсрочить или ослабить кризисное падение производства. Оно помогает выйти из кризиса.

Дж. Кеннеди был большой интеллектуал, он любил читать научную и художественную литературу, особенно книги по истории, политическим наукам и дипломатии, а также биографии выдающихся деятелей. Он обладал аналитическим умом и горячим сердцем. Он и сам рано начал писать, две его книги были высоко оценены специалистами. В речах Дж. Кеннеди проявлялись огромная эрудиция и его природный юмор. Когда он смеялся, его улыбка была очень обаятельной. Он не нуждался в тетрадке с анекдотами, которые носил с собой президент-республиканец Р. Рейган. В свободное время Дж. Кеннеди читал исторические и приключенческие романы, детективы (в частности, его литературным героем был Джеймс Бонд.). Кеннеди любил слушать мюзиклы, смотреть американский футбол и баскетбол, соревнования по боксу.

В молодости Дж. Кеннеди пользовался большим успехом у женщин (впрочем не только в молодости). Жаклин Кеннеди знала об этом и спокойно к этому относилась. Во время визита президента США с женой во Францию Жаклин встречали восторженные толпы французов и Джон Кеннеди представился в шуточной форме как муж Жаклин Кеннеди. Джон Кеннеди был преданным семьянином, он очень любил своих детей и это очень нравилось американцам.

Кеннеди был хорошим спортсменом. Он плавал дважды в день в бассейне в Белом доме и это приносило ему облегчение от болей в спине из-за травм, полученных на войне. С семьей и друзьями он совершал поездки на яхте.

О Дж. Кеннеди написано много книг, которые нередко повторяют друг друга вместе с ошибками, легендами и мифами. Биография Т. Соренсена – одна из лучших, наиболее объективная.

## **УСПЕХИ ВО ВНУТРЕННЕЙ ПОЛИТИКЕ. СОЦИАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ДЖ. КЕННЕДИ**

Социально-экономическая программа Дж. Кеннеди складывалась в период его предвыборной компании в 1960 г. Кеннеди окружил себя талантливыми советниками. Он и сам был талантливым человеком. Еще в конце 30-х гг. Кеннеди окончил Гарвардский университет, причем он учился у профессора Дж. Гэлбрейта, который был сторонником государственной плановой системы регулирования новых отраслей в США. Гэлбрейт вошел в «мозговую трест» советников президента, наряду с другими известными экономистами США – У. Геллером, П. Самуэльсоном, У. Ростоу (первый из них был председателем экономического совета при президенте). Кеннеди не был сам крупным экономистом, но он очень быстро учился у своих

экономических консультантов, как писал об этом Т. Соренсен, который также был ближайшим советником (См. Т. Sorensen. Kennedy. New York, 1965) В узкий круг советников Дж. Кеннеди входил также Артур Шлесинджер – лучший знаток экономической политики Ф. Рузвельта, написавший о нем трехтомную биографию.

Экономические советники президента рекомендовали незамедлительно применить кейнсианские методы регулирования экономики. В 1960 г. США еще не вполне оправились от последствий мирового экономического кризиса 1958 г. После кризиса и застоя в течение семи месяцев в 1960 г. наблюдался вялый рост экономики. В начале февраля 1961 г. президент Дж. Кеннеди направил Экономическое послание Конгрессу, в котором подчеркивал, что правительство не должно беспомощно ждать окончания спада (рецессии), а будет активно влиять на экономический цикл с помощью политики государственных инвестиций (14).

В том числе он использовал идею мультипликатора Кейнса. Он объяснял этот мудреный термин экономики некоторым сенаторам: каждый миллион государственных капитальных вложений (инвестиций) принесет 2-3 млн. долларов дополнительных доходов. Эти доходы будут использованы на реализацию социальных программ, направленных на увеличение пособий по безработице, на стимулирование застойных отраслей и регионов, на увеличение социального страхования, повышение минимальной заработной платы, на финансирование строительства доступного жилья на месте разрушенных трущоб, на образование и медицинское обслуживание. Это был комплекс хорошо продуманных задач социально-экономической программы президента. Благодаря принятым мерам, в 1961-1963 гг. темп роста экономики США удвоился (15).

Центральное место в социальной программе правительства Дж. Кеннеди занимали проекты законодательства о равных правах всех американских граждан. В феврале 1963 г. в послании Конгрессу о гражданских правах Дж. Кеннеди подчеркивал идею равноправия всех американцев независимо от цвета кожи, религии и национального происхождения. Принятие законодательства о гражданских правах было ускорено подъемом борьбы афро - американцев во главе с доктором Мартином Лютером Кингом, который отстаивал мирные формы борьбы. Шла острая борьба против сегрегации черных американцев, против их дискриминации и против расизма. В августе 1963 г. был организован мирный марш чернокожих американцев на Вашингтон. Кеннеди хорошо понимал, что неравноправное положение черных американцев влияло на обострение социально-экономических проблем бедности и нищеты в США. Кеннеди отмечал, в частности, что черные дети имеют в два-три раза худшие материальные условия, чем белые дети. Острые столкновения с расистами в штате Алабама и в других штатах убедили президента в безотлагательном принятии законов о равных правах. В Конгрессе по заданию президента шла интенсивная подготовка пакета законов о гражданских правах.

Президента Дж. Кеннеди очень беспокоило также состояние образования в США. После полета Ю. Гагарина в космос в апреле 1961 г. стало ясно отставание технического и общего образования в США. Президент Кеннеди говорил также, что в то время почти половина учеников пятых классов в США не заканчивали среднюю школу. Только 2/3 выпускников средних школ поступали учиться в высшую школу.(16) Все это требовало принятия срочных мер к преодолению отставания системы образования в США.

В мае 1961 г. президент Дж. Кеннеди выдвинул программу « Новые рубежи», в которой назвал задачу преодоления отставания в космосе. Он поставил грандиозную цель высадки американцев на Луне в конце 60-х гг. Это был один из первых государственных планов мирного освоения космоса американскими астронавтами, который был успешно реализован в 1969 г. Составной частью этих планов было использование контрактной системы между НАСА, министерством энергетики, министерством обороны, с одной стороны, и корпорациями – подрядчиками, с другой, получавшими щедрое государственное финансирование для выполнения программ.

.Решение внутренних проблем социально-экономического развития США осложнялось международной обстановкой. Надо сказать, что Дж. Кеннеди был знатоком проблем внешней политики, международные отношения были его «коньком». Еще перед началом второй мировой войны молодой выпускник Гарварда Дж. Кеннеди написал книгу «Почему Англия спала?» (о неподготовленности Англии к войне). Книга привлекла внимание видных политических деятелей. Президент Ф. Рузвельт поздравил Дж. Кеннеди с выходом этой книги.

В конце 50-х гг. Дж. Кеннеди выпустил другую книгу – «Профили храбрости», за которую был удостоен Пулитцеровской премии.

## **О ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ ДЖ. КЕННЕДИ**

После вступления в должность президента Кеннеди пришлось срочно решать ряд острых международных проблем, из которых самыми тяжелыми были события на Кубе. Во время Карибского кризиса в 1961 г. Ф. Кастро при поддержке Н.С. Хрущева стал угрожать США ракетами средней дальности, завезенными из СССР. Мир был поставлен на грань ядерного конфликта. Президент Дж. Кеннеди проявил твердость и свой дипломатический талант,

убедив Н. Хрущева вывезти советские ракеты с Кубы. Оценивая опасность ядерного конфликта с Советским Союзом, Кеннеди заявлял, что ядерную войну не могут выиграть ни Советский Союз, ни США (17). Он стоял за расширение экономических связей с СССР и за обмен в области науки и культуры.

Дж. Кеннеди пытался также погасить начавшийся раньше пожар повстанческого и партизанского движения в районе Вьетнама и Лаоса. При этом Кеннеди заявлял, что из-за Лаоса не станет рисковать жизнями американских солдат. В то время расширялась война между Северным и Южным Вьетнамом. Джунгли Вьетнама были идеальным местом для ведения партизанской войны. Северный Вьетнам под руководством Хо Ши Мина переправлял оружие и боеприпасы повстанцам Южного Вьетнама. Президент Джон Кеннеди согласился помогать Южному Вьетнаму оружием и посылкой советников. Но Кеннеди считал, что Южный Вьетнам должен сам себя защищать и был против участия американских солдат в войне во Вьетнаме. Дж. Кеннеди вообще был принципиальным противником превентивных войн, как отмечает его биограф Т. Соренсен (18). Реакционный республиканец сенатор Б. Голдуотер, напротив, требовал начать превентивную войну против Вьетнама. Кеннеди считал его недалеким политиком.

У президента Дж. Кеннеди были большие надежды на продолжение начатых социальных реформ в 1964 г. и он имел планы еще более успешного продолжения реформ в случае его избрания президентом на второй срок, с 1965 г. Однако неожиданно он был злодейски убит 22 ноября 1963г. При этом правительственная комиссия Уоррена пришла к выводу, что его убил один Г. Ли Освальд. Есть другие версии этого убийства. Мне кажется правдоподобной та версия, что в убийстве Дж. Кеннеди участвовала

Чикагская мафия, у которой были счеты с семейством Кеннеди(20). (См. книгу Эдварда Клейна – «Джон и Джекки», перевод с английского, М.2000 г.). В день убийства Дж. Кеннеди такие мысли были и у Роберта Кеннеди – министра юстиции. Что касается смерти самого Роберта Кеннеди, то его убил в конце 1968 г. в Лос-Анджелесе иммигрант из Палестины, араб-фанатик Сирхан Сирхан.

Джон Кеннеди вошел в историю как выдающийся президент США. Его имя почитают и уважают во всем мире.

### **ПОЛИТИКА И ПРОГРАММА ПРЕЗИДЕНТА Л.ДЖОНСОНА**

В день убийства президента Дж. Кеннеди в Далласе 22 ноября 1963 г. вице-президент Линдон Б. Джонсон дал присягу президента США. Предшествующий 25-летний опыт работы в Конгрессе США помог ему сразу принять на себя все бремя правления страной в это трудное время. Надо сказать, что еще в середине 30-х гг. его заметил президент Ф. Рузвельт. Линдон Джонсон возглавлял тогда молодежную организацию демократов в штате Техас. Ф. Рузвельт считал Джонсона способным организатором и он поддержал его кандидатуру при избрании в Конгресс в 1938 г. Тогда же Л. Джонсон получил поддержку нефтяных магнатов Техаса. С тех пор Л. Джонсон был конгрессменом, затем – сенатором, а в конце 50-х годов – лидером демократического большинства в Конгрессе. С самого начала своей политической карьеры Л. Джонсон был сторонником реформ президента Ф. Рузвельта, восхищался им и поддерживал «Новый курс» Рузвельта. Джон Кеннеди привлек Линдона Джонсона в период своей президентской компании и рекомендовал его на пост вице-президента в конце 1960 г. (хотя Л. Джонсон не входил в круг ближайших советников и друзей Дж. Кеннеди). Вице-президент Л. Джонсон играл важную роль в организации



работы сената, в согласовании проектов законов с нижней палатой Конгресса. Кроме того, Л. Джонсон курировал космическую лунную программу США, ему регулярно докладывали руководители НАСА о готовящихся полетах в космос.

### **ШТРИХИ К ПОРТРЕТУ Л. ДЖОНСОНА**

Биографы Джонсона отмечают его большие природные способности, его фотографическую память и организаторский талант. В то же время Л. Джонсон всегда чувствовал, что он закончил провинциальный учительский колледж в Техасе и уступал по образованности выпускникам Гарвардского университета из числа советников Дж. Кеннеди. Слабым местом Л. Джонсона было неглубокое знание сферы международных отношений. Он поручал общение с иностранными дипломатами государственному секретарю Дину Раску и его заместителям.

Прирожденный лидер молодежного движения, человек почти двухметрового роста, открытый и прямой, умевший найти общий язык почти с любым членом Конгресса – таким запомнился Л. Джонсон коллегам. Он ежедневно прочитывал материалы Конгресса («Конгрешнл Рекордс») и был в курсе всех политических новостей. Читать научные книги и художественную литературу у него не оставалось времени. Да он к этому и не стремился. Биографы отмечают, что он любил романы Дж. Стейнбека, особенно «Гроздь гнева» - книгу о трагедии бедных людей во время «великой депрессии» 30-х гг.

Л. Джонсон был отличным оратором, подражавшим, по моему мнению, манере выступлений Ф. Рузвельта. Во время второй мировой войны Л. Джонсон служил во флоте на Тихом океане, он одним из первых членов Конгресса был направлен в армию. Когда он вернулся в Вашингтон, он

принял активное участие в работе военных комиссий Конгресса. Линдон Джонсон быстро учился подлинному искусству политического руководства и в отличие от республиканца Р. Никсона не занимался травлей инакомыслящих и политической клеветой на своих соперников. Он был таким же честным политиком, как Джон Кеннеди (но ему иногда приходилось скрывать правду о вьетнамской войне от избирателей).

## **СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ ДЕМОКРАТОВ В КОНГРЕССЕ И ПРИНЯТИЕ НОВЫХ ЗАКОНОВ**

С ноября 1963 г. в течение первого года своего президентства Л. Джонсон непрерывно подчеркивал, что его задача - провести в жизнь идеи реформ президента Дж. Кеннеди. На сессии Конгресса 27 ноября 1963 г. Л. Джонсон призвал американцев продолжить и завершить начатые социально-экономические реформы Дж. Кеннеди.

Прежде всего, пришло время для изменения налогового законодательства. Налоговая система времен второй мировой войны и корейской войны устарела и требовала пересмотра. Было необходимо сократить налоги на прибыли корпораций и на индивидуальные доходы американцев. Президент Дж. Кеннеди и его советники по экономическим вопросам еще в 1963 г. пытались провести закон о сокращении налогов, полагая, что это увеличит потребление американцев и станет двигателем подъема экономики. В сентябре 1963 г. палата представителей Конгресса одобрила сокращение налогов, но обсуждение в сенате затянулось. Только в феврале 1964 г. сенат одобрил закон о сокращении налогов. Сторонники этого закона надеялись на рост прибылей, инвестиций и увеличение средних доходов семей американцев. Это ожидание оправдалось: в 1965 г. примерно

на 20 % возросли прибыли и почти на 10 % средние доходы американских семей (21).

Главным направлением социальных реформ президента Л. Джонсона в 1964 г. было принятие закона о гражданских правах, основные идеи которого были сформулированы Дж. Кеннеди. Движение американцев за гражданские права получило поддержку президента Дж. Кеннеди еще в 1961-1962 г.г., но республиканцы в Конгрессе и лидеры демократов из южных штатов помешали принять закон о гражданских правах в 1963 г. В июне 1963 г. президент Дж. Кеннеди еще раз призвал Конгресс дать равные права всем гражданам независимо от расы, цвета кожи, религии и национального происхождения, открыть им свободный и равный доступ в отели, мотели, рестораны, магазины, школы и университеты (22). В подготовке Билля (закона) о гражданских правах большую роль сыграл сенатор Майкл Мэнсфилд, которого Джонсон привлек в комитет по гражданским правам. Ему удалось преодолеть все бюрократические барьеры в юридических комитетах Конгресса. Наконец, весной 1964 г. Билль о гражданских правах был принят Конгрессом. При подписании Билля о гражданских правах президент Л. Джонсон заявил, что отныне все, кто равны перед Богом, будут равны на избирательных участках, в школах, на фабриках, в отелях, ресторанах и т.д. (23). На соблюдение Закона о гражданских правах будет нацелена вся законодательная система в США.

Третьим основным направлением в законодательстве Л. Джонсон считал принятие закона о борьбе с бедностью. Мы помним, что борьбу с бедностью американцев поставил своей целью еще президент Ф. Рузвельт в 30-х гг. В первой половине 60-х гг., по оценкам советников президента, 20% американских семей жили за чертой бедности (при этом уровень доходов этих семей из четырех человек был ниже 4 тыс. долл. в год). Кроме

того, еще примерно 20 % семей были лишены нормальных жилищных условий, приличной одежды и т.д., то есть более 1/3 населения США жило в бедности и лишениях (24).

Программа борьбы с бедностью предусматривала повышение минимальной оплаты труда, социальное страхование по безработице, выдачу пособий по бедности, помощь престарелым американцам и т. д. Программа борьбы с бедностью включала также прогрессивный подоходный налог, медицинское страхование и пособия по старости, устранение дискриминации в сфере труда.

Советники президента – экономисты подсчитали, что для реализации этих целей надо будет предусмотреть в бюджете выделение 5,5 млрд. долл. на очередной финансовый год и возможно утроение этой суммы в ближайшие годы. Проект закона о борьбе с бедностью получил название «Закон об экономических возможностях». В августе 1964 г. этот закон был одобрен в Конгрессе большинством голосов. Президент Л. Джонсон поставил во главе Администрации по реализации этого закона Р. Серджента Шрайвера – мужа сестры покойного президента Дж. Кеннеди (25).

В течение 1964 г. президент Л. Джонсон принял решение о выдвижении своей кандидатуры на пост президента на срок с 1965 по 1968 г.г. При этом ему предстояло «выйти из тени» президента Дж. Кеннеди и разработать свою собственную программу. Это было нелегко. Надо было найти притягательные лозунги новой программы президента.

Надо сказать, что в 1964 г. из Белого дома ушло большинство талантливых советников Дж.Кеннеди: А. Шлесинджер, Т.Соренсен, П.Сэлинджер, П.Саму-эльсон и др. Остались Ричард Гудвин, Мак Джордж Банди и У.Росту. Были привлечены новые люди в качестве советников президента: и ближайшего его окружения: У.Дженкинс, Б.Мойерс, Джек

Валенси, Э. Голдмен и др. Кроме двух последних остальные уступали советникам Кеннеди по образованности.

### **ПРОГРАММА «ВЕЛИКОГО ОБЩЕСТВА»**

Главная идея Л. Джонсона в период его избрания президентом в конце 1964 г. состояла в провозглашении программы «Великого общества». Л. Джонсон заявлял, что эта программа требует прежде всего покончить с бедностью, нищетой и несправедливостью (26). Л. Джонсон сознавал, что такая задача ставится впервые в истории США. Составными частями программы «Великого общества» являлась также: реализация Билла о гражданских правах, законов об образовании и о медицинском обслуживании.

Президент Л. Джонсон опирался на традиции Ф. Рузвельта и Дж. Кеннеди, которые связывали рост экономики с государственными планами и контрактной системой, предусматривающими преодоление экономических спадов, обеспечение устойчивых темпов роста экономики и воплощение в жизнь прогрессивных социально-экономических программ. Кстати сказать, планомерное регулирование экономики и политика государственных инвестиций обеспечили почти восьмилетний цикл экономического роста в период президентства Дж. Кеннеди и Л. Джонсона.

Главным противником Л. Джонсона в период его избрания президентом в конце 1964 г. был консервативный республиканец Барри Голдуотер, известный как противник программы борьбы с бедностью и своей враждебностью к программе «Великого общества». Он был также противником государственного регулирования экономики. Б. Голдуотер и другие неоконсерваторы уповали на стихийное саморегулирование в «свободном рыночном хозяйстве». Они не понимали, что такого

саморегулирования в XX в. не существует. В ходе избирательной кампании в конце 1964 г. Л. Джонсон получил 70 % голосов, а Б. Голдуотер – 30 % (27).

Линдон Джонсон победил как сторонник единства: единой нации и страны, единства Севера и Юга, белых и черных американцев, богатых, бедных и среднего класса. Это была победа либеральных демократов над консервативной частью республиканцев.

Л. Джонсону удалось подготовить и провести через Конгресс Закон о медикейре (на второй сессии 88 Конгресса США). Целью закона являлось обеспечение медицинского страхования пожилых американцев, их лечение в поликлиниках. Но большинство республиканцев были против страхования лечения в больницах и госпиталях пожилых американцев и эти предложения были включены в закон о медикейре позднее. По подсчетам специалистов в год принятия закона о медикейре под него подпадало более 10 млн. пожилых американцев (28).

Следующими законами, принятыми в январе 1965 г., были Акты о начальном и среднем образовании и Акт о высшем образовании. При этом оба закона связывались с Биллем о гражданских правах, т.е. открывали широкий доступ в среднюю школу и университеты всем детям и молодым людям независимо от расы, национального происхождения, вероисповедания и т.д. В 1965-1968 гг. резко возросли ассигнования на среднее и высшее образование, увеличились контингенты учащихся и студентов. США стали быстро наверстывать свое отставание в системе образования.

## **ЭСКАЛАЦИЯ ВОЙНЫ ВО ВЬЕТНАМЕ. ПУШКИ ИЛИ МАСЛО?**

Принятые в 1964-1965 г.г. новые законы стали монументами эпохи Кеннеди - Джонсона. Однако их выполнение очень затруднялось

обострением и осложнением международных отношений в 1965 г. Президент Л. Джонсон получил в наследство от президентов Дж. Кеннеди и Д. Эйзенхауэра проблемы Вьетнама. Еще президент Д. Эйзенхауэр упоминал «принцип домино» – в том смысле, что если позволить Северному Вьетнаму овладеть территорией Южного Вьетнама, то потом падут другие страны: Лаос, Малайзия и т.д. Поэтому президенты Эйзенхауэр и Кеннеди помогали Южному Вьетнаму оружием и военными советниками.

В 1965 г. военный конфликт между Северным и Южным Вьетнамом разгорался с новой силой. В этом конфликте участвовали и гибли американские военные инструкторы и советники. Л. Джонсон увеличил число военных советников и инструкторов до 15 тыс. человек. Он заявлял, что не допустит «нового Мюнхена», т.е. сговора с агрессором. Терпению Л. Джонсона пришел конец после того, как военные катера Северного Вьетнама атаковали два крупных военных корабля американского флота в Тонкинском заливе летом 1965 г. Л. Джонсон отдал приказ о бомбежке военно-морских баз Северного Вьетнама, причем сделал это без согласования с Конгрессом. Затем шаг за шагом бомбардировки авиацией США были перенесены на территорию Северного Вьетнама, начались ковровые бомбежки с применением напалма. Гибло много мирных жителей.

Таким поворотом событий во Вьетнаме были недовольны широкие круги общественности в США. Начались протесты и демонстрации студентов и преподавателей в университетах США (в том числе, например, в Университете Беркли, причем губернатор Калифорнии - республиканец Р. Рейган приказал применить против них слезоточивый газ). Эскалацию войны во Вьетнаме не одобряла значительная часть творческой интеллигенции. Так, на конференции художественной интеллигенции в

Белом доме летом 1965 г. открыто выступили против войны во Вьетнаме известные писатели, поэты, художники, артисты. Президент Л. Джонсон был подавлен волной недовольства и возмущения. Но его министры и советники (военный министр Р. Макнамара, советники Мак Джордж Банди, Уолтер Ростоу и др.), а также республиканцы-сторонники Голдуотера толкали его на продолжение эскалации войны во Вьетнаме. Л. Джонсону приходилось увеличивать отправку американских солдат во Вьетнам. В конце 1965 г. численность войск США во Вьетнаме была увеличена до 200 тыс., а в 1966 г. – до 600 тыс. человек. Не вдаваясь в подробности, можно сказать, что всего во Вьетнамской войне (с 1965 по 1973 г.) принимало участие 3,5 млн. солдат и офицеров, причем число убитых исчислялось в десятках тысяч, а раненых и контуженных - в сотнях тысяч.(29)

Вьетнамская война требовала от США огромных финансовых затрат. По некоторым оценкам, они составили в целом за восемь последних лет 375 млрд. долл., а вместе с косвенными расходами – два с лишним раза больше.(30) Трагедия президента Л. Джонсона состояла в том, что растущие расходы на войну во Вьетнаме похоронили возможность реализации планов «Великого общества». Пушки или масло? – Эта дилемма встала перед Л. Джонсоном и страной. Никакая экономика, даже такой богатой страны, как США, не могла совместить гигантские военные расходы с затратами на программу войны с бедностью, с ассигнованиями на проекты строительства «Великого общества». Одним из первых, кто понял провал программы создания «Великого общества», был Артур Шлесинджер, который написал об этом летом 1965 г. и покинул Белый дом.. Вскоре об этом заявили и другие бывшие советники Кеннеди.

Президент Л. Джонсон был подавлен и деморализован в 1966-1967 г.г., по признанию его биографов. Он отказался от выдвижения своей



кандидатуры для избрания на пост президента на второй срок. Вместо него на выборах был выдвинут демократами вице-президент Х. Хемфри. Его соперником был республиканец Р. Никсон, который победил и стал президентом в январе 1969 г.

Хотя социальные программы Л. Джонсона не были своевременно выполнены в 1964-1968 г.г., принятые законы о гражданских правах, о войне с бедностью, о медикейре, о среднем и высшем образовании начали действовать и сохраняли свое огромное значение в течение последней трети XX века. Без принятия этих законов невозможно даже себе представить предоставление равных гражданских прав всем американцам, улучшение материального обеспечения одиноких матерей, пожилых американцев и радикальные позитивные изменения в системе образования и здравоохранения в США за последние четверть века. Мы отдаем должное историческим заслугам президентов-демократов Дж. Кеннеди и Л. Джонсона. Об этом нельзя забывать.

### **ПОЛИТИКА ПРЕЗИДЕНТА Р. НИКСОНА**

Ричард Никсон – первый и единственный президент США, который вынужден был уйти в отставку и покинуть Белый дом из-за реальной угрозы импичмента (связанной с Уотергейтским скандалом). Известный американский историк Артур Шлесинджер писал о президенте Р. Никсоне, что он больше дискредитировал власть президента, чем любой другой президент в истории США.(31). При этом политические деятели, знавшие Р. Никсона, сходятся на том, что его погубила привычка лгать публично – даже тогда, когда в этом не было необходимости. Истоки его лживого характера объясняются условиями его воспитания в детстве и юности.

## ФАКТЫ ИЗ БИОГРАФИИ Р. НИКСОНА

Ричард Никсон родился в 1913 г. в семье мелкого торговца близ Лос-Анжелеса в небольшом городе Уайттекер. Его отец отличался грубым нравом. Он бил сыновей за непослушание и Ричард понял, что ложь может избавить его от побоев. Мать не любила Ричарда, отдавая предпочтение другим своим детям. Тем не менее, впоследствии в период предвыборной президентской компании Ричард Никсон говорил, что его малообразованный и жестокий отец был «великий человек», а свою мать он называл «святой» (32).

В средней школе Ричард Никсон проявлял большие способности и скрытный замкнутый характер. По словам учителей, он никогда не улыбался. Он обещал матери в школьные годы, что когда он вырастет, он станет юристом, чтобы покончить с коррупцией властей (как известно, скандал Уотергейта сопровождался коррупцией).

Ричард Никсон окончил юридический факультет университета Дьюк в Калифорнии. При этом он проявлял большие политические амбиции, был избран президентом студенческой ассоциации. В середине 30-х гг. он был противником «Нового курса» президента Ф. Рузвельта, поддерживал несостоятельную программу провалившегося президента Герберта Гувера. Если Ф. Рузвельт сделал много для ликвидации безработицы и помощи семьям безработных, то Р. Никсон повторял слова своего отца, что безработные – это бездельники и лодыри, что звучало кощунственно во время «великой депрессии».

В годы второй мировой войны Р. Никсон служил в чине лейтенанта во вспомогательных войсках по обслуживанию авиации на Соломоновых островах недалеко от Австралии. После войны он вернулся в Калифорнию и как ветеран второй мировой войны принял участие в

избирательной компании в Конгресс США. Его поддержали консервативные боссы Республиканской партии Калифорнии и нефтяные магнаты. Биографы Никсона считают, что он был избран в Конгресс нечестным путем: он оболгал своего соперника Д. Вудриса, обвинив его в связях с компартией. При этом Никсон знал, что Вудрис не коммунист. Через несколько лет он повторил этот прием в избирательной компании в сенат, назвав свою соперницу Хелен Дуглас членом компартии. Элеонор Рузвельт говорила, что Х. Дуглас не состояла в компартии США.

Путь наверх Р. Никсона сопровождался политической ложью, участием в работе комиссии Конгресса по расследованию антиамериканской деятельности, борьбой с инакомыслием и поддержкой маккартизма (сенатор Маккарти был его другом). В этот период президент Г. Трумен сказал о Р. Никсоне, что он не знает разницы между ложью и правдой (33). Биограф Р. Никсона проф. Ф. Броуди считает Р. Никсона «человеком парадокса», который сочетал в себе природные дарования политика и дипломата, но привык выступать под разными личинами. Он любил скрывать свое лицо под разными масками, отмечал его политический соперник сенатор--демократ А. Стивенсон (34).

В начале 50-х гг. сенатора Р. Никсона познакомили с генералом Д. Эйзенхауэром – кандидатом в президенты от Республиканской партии США. Характерно, что Р. Никсона рекомендовал Д. Эйзенхауэру бывший президент Герберт Гувер, а боссы республиканской партии советовали обратить внимание на большие политические амбиции молодого сенатора Никсона. Так или иначе, Д. Эйзенхауэр на съезде Республиканской партии вскоре назвал Р. Никсона кандидатом на пост вице-президента.

## **Р. НИКСОН КАК ВИЦЕ-ПРЕЗИДЕНТ США**

В период предвыборной компании в прессе появились сообщения о том, что Никсон незаконно использовал избирательные фонды республиканцев и пожертвования в корыстных личных целях ( он купил два дома – в Вашингтоне и в Калифорнии на эти деньги). Жена Никсона - Пэт уговорила его ни в чем не признаваться, иначе генерал Эйзенхауэр потеряет много голосов избирателей.

Генерал Д. Эйзенхауэр имел огромную популярность у американского народа как герой второй мировой войны, главнокомандующий войсками США в Европе. Он был способен объединить американский народ. При этом республиканская администрация в начале 50-х годов стремилась избавиться от ошибок предыдущего правительства демократов, передать часть полномочий федерального правительства правительствам штатов.

Д. Эйзенхауэр и Р. Никсон считали, что президенты Рузвельт и Трумен раздували центральный государственный аппарат и чрезмерно увлекались государственным планированием. Республиканцы отказались от федерального планомерного регулирования производства и от большинства социальных программ демократов. Надо оговориться, что Эйзенхауэр был склонен к либеральной социальной политике, например, он был за расширение числа американцев, получавших пособия по бедности и безработице (34а). В то же время республиканцы ограничивались в основном планированием военного производства и инфраструктуры (дороги, мосты, аэропорты и т. д.). Экономические советники президента Д. Эйзенхауэра рекомендовали сделать ставку на саморегулирование рынка, не учитывая, что такое саморегулирование уже привело к «великой депрессии» 30-х гг. и что без антикризисных программ экономика не может выйти из периодических спадов. В 1953-1954 гг., когда экономическим советником

президента был А. Бэрнс, президент Д. Эйзенхауэр во время спада мог опереться на его знание механизма экономического цикла, но во второй половине 50-х годов советником президента стал Р. Саулнир, который не отличался пониманием механизма экономического цикла и был сторонником децентрализации экономических решений. К несчастью, именно в этот период, в 1957-1958 г.г., экономика США испытала сильное кризисное падение производства, а советники президента были не в силах ему радикально помочь.

Вице-президент Р. Никсон доказывал, что надо избавиться от ошибок демократов в Администрации Г. Трумена. Он продолжал свои нападки на Г. Трумена по вопросам внутренней и внешней политики. Экономическая политика президента Трумена опиралась на советы Л. Кейзерлинга, который был принципиальным последователем курса президента Рузвельта и кейнсианских методов антикризисного регулирования. А критика Трумена Р. Никсоном была мимо цели. Еще менее убедительными были нападки Никсона по вопросам внешней политики. Так, он утверждал, что если бы президент Г. Трумен «не потерял Китай, не было бы ни корейской, ни вьетнамской войны» (35). Выходит, что США должны были принять участие в войне против «красного Китая» на стороне Чан Кай-ши.

В 1953-1954 г.г. президент Д. Эйзенхауэр соглашался с Д.Ф. Даллесом, что если Северный Вьетнам победит, то возможно коммунисты захватят другие страны Юго-Восточной Азии. Д. Эйзенхауэр назвал это «принципом домино»: падение Южного Вьетнама приведет к захвату Лаоса, Камбоджи, Малайзии и даже возможно Индонезии (36). Вице-президент Р. Никсон поддерживал идею генералов о применении атомной бомбы против Северного Вьетнама. В то же время сенатор Джон Кеннеди возражал против

этой ужасной авантюры. Победы Северного Вьетнама заставили президента Д. Эйзенхауэра направить в Южный Вьетнам военных советников, инструкторов и вооружения.

Д. Эйзенхауэр пришел к выводу, что вице-президент Р. Никсон мало что успел за первый срок своей работы в Белом доме. Он мало чему научился и не оправдал надежд президента.(37) Эйзенхауэр хотел заменить Никсона другим политиком на второй срок избрания, но консервативные боссы Республиканской партии настояли на том, чтобы включить Р. Никсона в качестве кандидата на пост вице-президента на второй срок и он был избран вместе с Эйзенхауэром.

После переизбрания Д. Эйзенхауэр направил Р. Никсона в поездку по странам Латинской Америки, где вице-президента США встречали толпы демонстрантов с антиамериканскими лозунгами: «Никсон – торговец смертью, убирайся домой» и др. В Лиме (Перу) Никсона забросали градом камней, но он не испугался и проявил выдержку, что подняло его популярность и рейтинг в США.

Большой отклик в печати получила поездка Р. Никсона в Москву в 1959 г., где он встречался с Н.С. Хрущевым. На американской выставке в Сокольниках в Москве между Никсоном и Хрущевым завязалась «кухонная дискуссия» (разговор происходил на выставке в помещении образца американской кухни). Они обсуждали такие вопросы, как свобода и рабство, правда и ложь в политике. Н.С. Хрущев доказывал Р. Никсону, что принятая резолюция Конгресса о порабощенных странах не соответствовала действительности. Н. Хрущев говорил Никсону: «Вы ничего не знаете о коммунизме, кроме того, что боитесь его» (38). Он считал Р. Никсона маккартистом, манипулятором словами, лжецом. Сам же Р. Никсон

признавал, что он научился у Хрущева проявлять твердый характер в политической борьбе и умению вести спор до конца 39).

Как известно, боссы Республиканской партии в 1959 г. выдвинули Р. Никсона на пост президента США, но он проиграл предвыборную борьбу Джону Кеннеди, который воспринимался избирателями как герой второй мировой войны и талантливый политический деятель.

Следующие 10 лет были для Никсона периодом переосмысления допущенных им ошибок. Он написал в это время несколько книг, из которых наиболее известна «Шесть кризисов» (1968 г.), которая стала бестселлером и принесла ему доход в 250 тыс. долл. Извлекая уроки из прошлых лет, Р. Никсон хотел подняться до понимания мировых проблем, стать крупным дипломатом, научиться покорять аудиторию новыми идеями и проектами.

Когда политика президента Л. Джонсона зашла в тупик во Вьетнаме в 1968 г., он снял свою кандидатуру на второй срок избрания и назвал кандидатуру вице-президента Х. Хемфри на выборах президента.. Но Р. Никсон сумел победить Х. Хэмфри в 1968 г.: за Р. Никсона было подано 43,4% голосов, а за Х. Хэмфри- 42,7 % голосов избирателей (40, 2, Р. 220). Победа далась Р. Никсону нелегко.

## **Р. НИКСОН КАК ПРЕЗИДЕНТ США. ТРИУМФ И ПАДЕНИЕ Р. НИКСОНА**

Перед президентом Р. Никсоном встало большое количество нерешенных проблем, прежде всего – о войне во Вьетнаме. Р. Никсон считал, что США не должны уходить из Вьетнама: «Мы должны закончить эту войну на почетной основе», - заявлял он. «Мир с почетом» реально означал мир с победой. Но Америка проигрывала вьетнамскую войну и

президент Р. Никсон это знал, хотя открыто и не признавал (30). Он повторял довод предыдущего президента: «Я не хочу быть первым президентом, проигравшим войну».

В конце 1968 г. во Вьетнаме находилось 550 тыс. американских солдат и офицеров. (41) В этих сложных условиях президент Р. Никсон выдвинул идею вьетнамизации войны во Вьетнаме, т.е. вывода американских войск и замены их набором новых южновьетнамских солдат. Но несмотря на благие намерения, Никсону пришлось сначала ввести войска США в Лаос и Камбоджу, где были базы Северного Вьетнама для снабжения южновьетнамских повстанцев вооружением. Одновременно президент Р. Никсон поручил своему советнику по национальной безопасности Г. Киссинджеру вести секретные переговоры с Северным Вьетнамом. Киссинджер был талантливым дипломатом, но и ему понадобилось пять лет для того, чтобы добиться прекращения огня и мирных переговоров с Северным Вьетнамом. А в начале президентства Р. Никсона Северный Вьетнам одерживал все новые победы, причем США стратегически проигрывали вьетнамскую войну. Потери американской армии во Вьетнаме продолжали нарастать. Антивоенные демонстрации будоражили политическую жизнь США. Студенты и профессора университетов, интеллигенция, широкие круги избирателей требовали прекратить войну во Вьетнаме.

Поглощенный в первую очередь внешнеполитическими проблемами, президент

Р. Никсон значительно меньше занимался вопросами внутренней экономической политики, получая это своим министрам. Вначале Р. Никсон не хотел отменять начатые экономические реформы президента Л. Джонсона, но продолжение войны во Вьетнаме фактически прекратило эти



реформы (расширение медицинского обслуживания, пособия по безработице и война с бедностью).

. Надо сказать, что Р. Никсон с детства был под влиянием разговоров его отца о лодырях, живущих с семьями на велфейр, введенный в 30-х гг.

Придя в Белый дом с лозунгами «Закон и порядок!», Р. Никсон много говорил о борьбе с преступностью, о гражданских правах и значительно меньше – об инфляции, о бедности и о других экономических проблемах. Правда, он провозгласил такую цель, как реформу велфейра, который получала примерно 1/10 часть американских семей в 1969 г. Причем Р. Никсон подчеркивал, что 80 % семей получали велфейр для детей не потому, что отцы детей умерли, а потому, что они уклонялись от уплаты алиментов. При низкой оплате труда, как и при более высокой, отцы должны давать деньги на содержание детей, а не заставлять матерей подавать заявления о велфейре (43). Получателям велфейра надо помогать искать работу, повышать их квалификацию, обучать новым профессиям.

Жизнь заставила президента Р. Никсона заняться проблемами экономики США. В 1971 г. положение в США ухудшилось: начался мировой экономический кризис в сочетании с энергетическим кризисом. Падение производства в США было глубоким. Увеличились масштабы безработицы. Обострились финансовые проблемы. Возрос дефицит бюджета (до 23 млрд. долл. в 1971 финансовом году), повысились темпы инфляции при падении темпов роста и спаде в производстве. Хронический дефицит платежного баланса из-за роста военных расходов за рубежом подорвал позиции доллара.(44) Вначале президент Р. Никсон пытался лечить экономику старыми неоклассическими методами. Он полагался на саморегулирование рынка «свободной конкуренции», как советовали М. Фридмен и другие монетаристы, которые считали, что регулирование со

стороны государства должно расширять индивидуальные свободы и координировать сделки на свободном рынке. Но постепенно Р. Никсон стал понимать, что эти устаревшие методы регулирования не отвечают новым условиям, поскольку сам рынок является регулируемым.

В этих новых условиях Р. Никсон понял, что без антикризисных методов регулирования обойтись нельзя. Он пересмотрел свои установки в отношении методов регулирования экономики. В конце 1971 г. президент Р. Никсон заявил:

«Я теперь кейнсианец в экономике» (45). Журналист П. Бьюкенен писал, что Р. Никсон решил использовать либеральную внутреннюю программу Демократической партии. Историки называют этот прием «похищением громов». Пришлось отказаться от советов сторонников свободного рыночного хозяйства (МакКрекена, М.Фридмена и др.).

Традиционные две концепции регулирования - неоклассическая и неокейн-сианская - в декабре 1971 г. были раскритикованы на годовом собрании Американской экономической ассоциации под председательством Дж. Гэлбрейта. С докладом о кризисе экономической теории выступила Джоан Робинсон. Она считала причиной этого кризиса пороки неоклассических и неокейнсианских теорий (См. книгу «Критика современной буржуазной политэкономии», М., 1977, С. 41-42). Дж. Робинсон предлагала больше считаться с третьим течением в экономической теории – институционалистским, во главе которого стоял Дж. Гэлбрейт.

1 августа 1971 г. Никсон выступил с речью по телевизору о Новой экономиче-ской политике (термин он позаимствовал из истории Советской России 20-х годов) (45а). Р. Никсон объявил о сокращении бюджетных расходов на 4,7 млрд. долл., о замораживании цен и заработной платы на 3 месяца и о повышении импортных пошлин на 10 %. В условиях

международного валютного кризиса Р. Никсон дал указание о прекращении обмена долларов на золото. «Золотое окно» Экспортно-импортного банка закрылось навсегда и это означало окончательный отказ от золотого стандарта в США. Прекратился обмен других валют на доллары по твердому курсу и был введен плавающий курс доллара. Мы видим, что Р. Никсон и его советники действовали как прагматики, они отказались от идеи саморегулирования рынка. Это осознание пришло к Никсону с опозданием на 40 лет по сравнению с Ф. Рузвельтом, которого он критиковал в 30-х годах.

Одновременно президент «прозрел» как дипломат в мировой политике. Никсон знал, что за спиной Северного Вьетнама стоят Китай и Советский Союз, которые снабжали его оружием. Поэтому он считал, что без политики «разрядки» международной напряженности, без мирных переговоров с Москвой и Пекином войну во Вьетнаме закончить было нельзя. Р. Никсон направил Г. Киссинджера в Пекин и в Москву подготовить почву для переговоров о разрядке. Челночная дипломатия дала свои плоды.

В марте 1972 г. состоялся исторический визит президента Р. Никсона в Пекин. Он был принят Мао Цзедунем и Чжоу Эньлаем. Эти события показали Р. Никсона как человека смелого, интеллектуального и с большим воображением, отмечалось в американской печати (46). Это было начало новой эры в отношениях с коммунистическими странами.

В мае 1972 г. Р. Никсон прибыл в Москву. Он встретился Л.И. Брежневым, А.Н. Косыгиным и с другими руководителями СССР. Целью визита было: использовать Советский Союз как рычаг давления на Северный Вьетнам, провести переговоры о мирном сосуществовании двух систем, начать новую эру сокращения стратегических наступательных

вооружений. (47). Одновременно были решены такие вопросы, как продажа большой партии американского зерна Советскому Союзу, послабления в политике эмиграции, научно-техническое сотрудничество и др.

Разрядка международной напряженности и политика мирного сосуществования и новые средства регулирования экономики позволили администрации Р. Никсона значительно облегчить решение ряда внутренних и внешнеполитических проблем. В 1972-1973 г.г. темп инфляции удалось понизить с 6,1 % до 2,7 %, рост ВВП повысить с 3,4 % до 6,3 %, снизить подоходный налог на 20 % и увеличить реальную заработную плату на 4 % в год (48).

Одновременно продолжался вывод американских войск из Южного Вьетнама и освобождение американских военнопленных из Северного Вьетнама. Никсон выводил по 100 тыс. войск в год. К августу 1972 г. численность американских войск сократилось до 20 тыс. человек (сравните – в 1968 г. было 550 тыс. человек) (49).

## **УОТЕРГЕЙТСКИЙ СКАНДАЛ**

Парадокс в деятельности президента Р. Никсона состоял в том, что в период его предвыборной кампании при переизбрании на второй срок летом 1972 г. начался Уотергейтский скандал. В ночь с 16 на 17 июня 1972 г. пять нанятых агентов Белого дома тайно проникли в штаб-квартиру Демократической партии США в здании «Уотергейт» и установили подслушивающие устройства в телефонах. Они были пойманы полицией с поличным, а команда президента Р. Никсона в Белом доме хотела скрыть от общественности этот скандал, встав на путь обмана, лжи, коррупции и подкупа. Р. Никсон, его помощники и министры отказались сотрудничать со следствием при расследовании Уотергейтского скандала в комиссиях

Конгресса. При этом оказалось, что все разговоры по телефонам в Белом доме давно записывались на пленку. Р. Никсон приказал стереть записи ряда разговоров с магнитной ленты и отказался выдать все кассеты для расследования в Конгрессе. Судебные власти отказались подчиниться президенту, желавшему замять дело. Расследование «Уотергейта» длилось около 1 года.

Поняв, что ему реально грозит импичмент, Р. Никсон вынужден был 12 августа 1973 г. отказаться от должности президента и уйти в отставку. Его ближайшие сотрудники в Белом доме и ряд министров были осуждены на тюремное заключение. Президентом США стал вице-президент Джералд Форд. Так закончился позорный кризис власти в США. Историков интересует вопрос: как могло случиться, что талантливый политик и дипломат Р. Никсон оказался вовлечен в грязный Уотергейтский скандал? Они ищут истоки во лживом характере Р. Никсона, который еще до Уотергейта говорил приятелю: «Вы не знаете, как надо лгать. Если Вы не можете лгать, то Вы никогда никуда не придете» (50). Никсон стал виртуозом лжи и обмана. Его друг сенатор Б. Голдуотер заявлял в 1980 г., что Р. Никсон был нечестным политиком всю свою жизнь.

Доктора медицины, лечившие Р. Никсона, а также специалисты по психоанализу считают, что президент Р. Никсон был очень больным человеком. Он страдал от хронической бессонницы еще с начала 60-х гг., регулярно принимал снотворное и имел комплекс нервных заболеваний. В начале 70-х гг. он страдал от паранойи. Скрывая правду от общественности, он боялся утечки информации и приказал записывать все телефонные разговоры в Белом доме. Г. Киссинджер считает, что из-за плохого состояния здоровья президент Р. Никсон в сущности не правил страной последние полтора года до ухода в отставку.

Джералд Форд сумел вернуть доверие американского народа к власти президента.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ПРЕЗИДЕНТА Р. РЕЙГАНА**

Многие американцы считают Рональда Рейгана выдающимся президентом в истории США, который успешно осуществлял экономическую политику республиканцев и сумел вернуть народу уверенность в свои силы. Между тем, лидеры демократической партии относятся к его деятельности критически, в основном отрицательно, особенно к его социально-экономической политике.

Чтобы разобраться кто прав и кто не прав, надо остановиться на фактах биографии Р. Рейгана и на эволюции его взглядов. При этом мы используем материалы из книг о Р. Рейгане ряда объективных историков США

### **ФАКТЫ ИЗ БИОГРАФИИ.**

Рональд Рейган родился в 1911 г. в небольшом городе Диксон в штате Иллинойс в бедной семье. Он окончил там среднюю школу и провинциальный Юрика-колледж в местном университете по специальности экономика. Со школьных лет он мечтал прежде всего о карьере артиста и эта мечта осуществилась, когда в 1937 г. с ним был заключен контракт в Голливуде. В следующие 15 лет он снялся в 50 кинокартинах, причем был популярным актером (некоторые кинокартины принесли ему славу). Но Р. Рейган смолodu очень увлекался не только искусством кино, но и политикой. В 30-х гг. он был сторонником Демократической партии и

голосовал за президента Ф. Рузвельта. Но он был далек от идей «Нового курса» Рузвельта, его больше привлекала личность и манера выступлений президента Рузвельта, чем его программа.

Биографы Рейгана (Р. Даггер, П. Ханнафорд и др.) отмечают, что в политике он эволюционировал в консервативном направлении. Особенно он заметно поправел после женитьбы в 1951 г. на актрисе Нэнси Дэвис, которая любила вращаться в элитном кругу звезд Голливуда. В 1952 г. Р. Рейган голосовал за республиканца Д. Эйзенхауэра. Он сближается с богатыми представителями правящих кругов штата Калифорнии. Он работал ряд лет директором телестудии компании «Дженерал Электрик», знакомился в работе менеджеров этой фирмы. Кроме того, он возглавлял гильдию киноактеров.

К началу 60-х гг. Р. Рейган приобрел важные связи в руководстве Республиканской партии Калифорнии. Консервативные партийные боссы этой партии («Старая гвардия республиканцев») оценили умение Рейгана налаживать связи, его организационные способности и ораторский талант. Богатый нефтепромышленник Сальваторе признавался, что он не видел у Рейгана глубины суждений, но ценил его талант коммуникатора, т.е. умение общаться с аудиторией. Популярность Р. Рейгана во влиятельных правящих кругах Калифорнии привела к выдвижению его кандидатуры на пост губернатора штата. С 1966 по 1974 гг. Р. Рейган дважды избирался на должность губернатора штата Калифорния. В этот период отчетливо проявились его консервативные социально-политические позиции. В 60-х гг. он выступал против социальных программ борьбы с бедностью действующего президента Л. Джонсона, за сокращение систем велфейра, медикейра и других форм помощи малоимущим американцам. Он поддерживал эскалацию войны во Вьетнаме и даже приказывал полиции

силой разгонять мирных демонстрантов. И все же надо признать, что на посту губернатора Р. Рейган приобрел большой опыт административного руководства и известность в стране как политический лидер самого большого штата в США.

В 1975-1976 гг. во время президентских выборов Р. Рейган согласился выставить свою кандидатуру на пост президента США. Он пытался соперничать с президентом Дж. Фордом. Они резко критиковали друг друга с консервативных позиций, а в итоге на выборах нового президента победил демократ Дж. Картер. В следующие четыре года Р. Рейган систематически осуждал деятельность президента Дж. Картера, называя его неспособным руководителем и политиком. Это было несправедливо. Картер боролся с безработицей, инфляцией и бюджетным дефицитом, применяя испытанные методы антикризисного регулирования.

Дж. Картер и его окружение не оставались в долгу, критикуя Рейгана. Но они недооценивали Р. Рейгана, когда они называли его «отставным актером». К этому времени Р. Рейган превратился в одного из лидеров Республиканской партии США. Во второй половине 70-х гг. Р. Рейган написал собственноручно более 600 коротких радиообращений и небольших статей по политическим и экономическим проблемам (Эти статьи опубликованы в виде отдельной книги «Рейган. Написано его рукой», 2001 г.) (51а). В предисловии к этой книге бывший госсекретарь Дж. Шульц отмечает, что в серии этих статей и радиообращений Р. Рейган сформулировал ряд идей программы как будущий президент.

## **ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА Р. РЕЙГАНА**

В ходе следующей предвыборной компании в 1980 г. Р. Рейгану удалось «переиграть» команду Дж. Картера. Рейган как опытный политик



умел эмоционально воздействовать на публику, выступая на митингах и по телевидению. Его речи, часто написанные с помощью советников, выученные наизусть, производили большое впечатление на избирателей. Всегда с улыбкой, всегда с юмором, он умел создать имидж влиятельного президента, с которым нельзя не считаться. Дж. Картер в ряде отношений ему уступал.

Еще со времени работы губернатором штата Калифорния Р. Рейган приблизил к себе ряд видных экономистов: М. Андерсона (бывшего советника президента Р. Никсона), затем – профессора М. Фельдстайна, а также консультировался у Мильтона Фридмена и А. Лаффера (51). Переехав в Белый дом, Р. Рейган назначил Мартина Фельдстайна председателем экономического совета при президенте. Все члены совета были неоклассики или монетаристы – сторонники свободного рыночного хозяйства. Однако они не учитывали, что в XX в. свобода конкуренции в основном ограничивалась сферой малого и среднего бизнеса, на долю которого приходится немногим более 1/3 всей экономики. Все советники Р. Рейгана были против «чрезмерного» государственного регулирования экономики, осуществленного правительствами демократов. Они настаивали на необходимости дерегулирования экономики. Они были против «большого правительства», против планирования и больших государственных социально-экономических программ. М. Фельдстайн в своих статистических моделях доказывал, что расходы государства на социальные программы якобы снижают уровень инвестиций и понижают темп роста экономики. В этих моделях критиками Фельдстайна была найдена грубая ошибка в вычислительной программе (о влиянии социальных расходов государства на объем сбережений и инвестиций). Социальные расходы Администрации Дж. Кеннеди не мешали решать задачи экономического роста. Консервативная

финансовая стратегия советников Р. Рейгана была нацелена на несовместимые задачи: снижение налогов, рост военных расходов и отсутствие бюджетного дефицита (См. А.Я. Лившиц. Миражи капиталистического регулирования. М.1985, С. 163). На деле сокращение налогов при огромном росте военных расходов всегда приводит к росту бюджетного дефицита и инфляции. Это признавал и А. Гринспен, которому нельзя отказать в знании реальных процессов регулирования финансов. Бюджетный дефицит в 1984 г. превысил 100 млрд. долл. и сопровождался ростом инфляции и безработицы, а в следующие годы дефицит стал еще больше. Эти неоклассические постулаты и теории получили название «рейганомики».

Еще до избрания президентом Р. Рейган в 1977 г. критиковал крупного экономиста Дж. Гэлбрейта - сторонника планового регулирования экономики. В частности, Рейган утверждал, что федеральное правительство разрастается все больше и больше и превращается в «монстра». И в этом якобы были виноваты президенты Ф. Рузвельт и Дж. Кеннеди и их советники с их абстрактными академическими теориями и моделями. Но эти упреки били мимо цели. Как раз наоборот, модели кейнсианцев помогли президентам Рузвельту и Кеннеди вывести страну из тяжелых испытаний во время кризисов. А советники президента Р. Рейгана строили абстрактные неоклассические модели свободного рынка, на котором некий Мистер X якобы принимает рациональные экономические решения. Такие неоклассические модели американский академик В. Леонтьев считал оторванными от жизни и бесполезными. И с ним нельзя не согласиться. Короче говоря, позиция сторонников «рейганомики» состоит в том, что государство должно меньше вмешиваться в экономическую жизнь, применяя в основном денежные и косвенные рыночные методы

регулирования. Рейган не считал возможным использовать кейнсианские методы регулирования, как это сделал во время рецессии президент Р. Никсон в 1971г.

Основным направлением экономической политики Р. Рейган и его советники считали снижение налогов. С помощью сокращения налогов он рассчитывал стимулировать экономический рост. Но без антикризисной политики фискальное регулирование экономики не достигает поставленных целей. Начало работы администрации Рейгана было отмечено кризисным падением промышленного производства: в 1982 г. оно было на 6 % ниже, чем в 1980 г. В 1983-1984 г.г. наступила полоса пониженных темпов (2,5-3 % ВВП в год), при росте инфляции и безработицы. С 1981 по 1983 г. численность безработных увеличилась с 9 млн. до 11, 5 млн. человек (Пембертон, Цит. соч., Р. 125) Подводя итоги экономической политики Рейгана в середине 80-х годов, английские экономисты считали, что замедленный рост в первой половине 80-х гг. – это результат такой неудачной политики сторонников «рейганомики». Так ставила вопрос влиятельная английская газета «Файненшл таймс» в 1986 г.) Правда, Рейгану повезло: с 1985 г. начался циклический подъем экономики, который продолжался следующие пять лет. Но в этом было мало влияния политики понижения налогов.

В сфере налоговой политики Р. Рейган выступал против прогрессивного подоходного налога. Он предлагал ввести одинаковые процентные отчисления от доходов бедных и богатых американцев. На деле бедные семьи теряли доходы, а самые богатые – сильно выигрывали. Снижение налогов было выгодно не среднему классу, как утверждал Рейган, а прежде всего большому бизнесу и самым богатым 10 % американских семей. Крупные корпорации имели многочисленные

налоговые послабления в сфере прибылей и инвестиций по сравнению с малым бизнесом (52).

Правительство Р. Рейгана в 1981-1988 г.г. было правительством миллионеров. Почти все члены кабинета министров: А. Хейг, Дж. Шульц, К. Вайнбергер, Эл. Дойл и др. имели миллионные доходы (53). Да и сам Р. Рейган за годы губернаторства в Сакраменто превратился в очень богатого человека. О нем писали, что он имеет слишком много друзей в кругах большого бизнеса. Наряду с президентом Р. Рейганом большую активность проявлял вице-президент Дж. Буш - старший, который разделял почти все взгляды президента. Правительство Р. Рейгана покровительствовало нефтяным магнатам и компаниям военно-промышленного комплекса. Оно выступало за дерегулирование нефтяной промышленности и энергетики, за уступки нефтяным магнатам. Экономическая политика Р. Рейгана привела к удвоению ассигнований на военные цели по бюджету.

Историки США считают, что Р. Рейган от природы обладал даром актера и большими лингвистическими способностями, но у него отсутствовали способности к логическому, аналитическому и математическому мышлению, что бывает типично для юристов, экономистов и политиков большого масштаба. Ближайшие советники считали, как писал его биограф У. Пембертон, что Рейган плохо понимал программу Администрации президента и порой даже не подозревал об этом. Сложные проблемы он нередко сводил к серии анекдотов, часто из его голливудского прошлого. За теплой улыбкой Рейгана скрывалось отсутствие любознательности. Он был интеллектуально ленивым человеком. Он не имел интеллектуального потенциала, необходимого для деятеля такого масштаба (53а, Р. 111-113) (Кстати, это говорил Членам Политбюро ЦК КПСС о Р. Рейгане и президент СССР М.С. Горбачев после поездки в США). Президент

Р. Рейган переложил ответственность за управление страной на «тройку» своих сотрудников Белого дома, которые вершили там все дела: на Джеймса Бэйкера, который был начальником канцелярии президента, а также на его заместителя Майкла Дивера и на советника президента Эдвина Миса. Бывший член правительства - Ал. Хейг, который был государственным секретарем до июня 1982 г. (его заменил Дж. Шульц), говорил: «Тройка была президентом» (53а, Р. 113). Это была часто опасная ситуация, когда от имени президента важнейшие дела решали его министры и советники: Джордж Шульц, Дж. Бэйкер, Д. Риган и другие.

Президент Р. Рейган любил морализировать. Однако большой скандал с делом «Иран-контрас», когда ракеты поставлялись в Иран в обмен на освобождение заложников, показал Рейгана как человека не вполне честного. Он скрывал, что знал и одобрял эту сделку с Ираном, но когда комиссия Конгресса стала расследовать это скандальное дело, Рейган признался, что факты доказывают его вину. Он хотел, чтобы вину за «Иран-контрас» взяли на себя его министры.

## **Р. РЕЙГАН – ПРОТИВНИК СОЦИАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ДЕМОКРАТОВ**

Будучи поборником военных программ Пентагона, президент Р. Рейган был одновременно противником социальных программ, разработанных президентами Кеннеди и Джонсоном. Если президент Л. Джонсон провозгласил программу борьбы с бедностью, то Р. Рейган вел борьбу с необеспеченными и бедными. Он требовал сократить расходы государства на велфейр. Его позиция состояла в том, что если человек может работать, то государство не должно ему помогать, даже если он беден или живет в нищете. Помогать надо только тем, кто не может работать. Рейган заявлял,

что в США быть бедными не так уж плохо, если государство о них заботится. Его не волновало то, что за чертой бедности обитало не менее пятой части населения США, что дети, живущие в нищете, недоедали или плохо питались. Он игнорировал то, что была необходимость профессионального обучения значительной части людей, получающих велфейр. Советники Рейгана называли бедняков и безработных лентяями и попрошайками. Правительство Р. Рейгана также снимало с себя ответственность за состояние образования и здравоохранения.

Придя к власти, Р. Рейган предложил урезать на 40 % бюджетные ассигнования на помощь бедным семьям в США, но Конгресс при возражениях демократов сократил их на 20 % (54). Были урезаны бюджетные расходы на семьи одиноких женщин с детьми, сокращены расходы на завтраки и ланчи в школах. Кроме того, Рейган плохо относился к идее равенства мужчин и женщин. Он фактически не признавал равноправия женщин в сфере труда. Он всерьез заявлял, что Бог сделал Еву из ребра Адама и женщина должна помнить свое место. Первая леди Нэнси Рейган соглашалась с идеей патриархальной семьи, в которой муж лидирует, а женщина выполняет его указания, хотя сама она играла заметную роль в Белом доме, активно вмешиваясь в вопросы политики. При этом она часто советовалась с астрологами, особенно после покушения на Рейгана в 1982 г., как это отмечал У. Пембертон.

Р. Рейган невнимательно относился также к пожилым людям, часть которых лишалась пособий по старости. По предложению М. Фельдстайна были уменьшены расходы на медикейр – медицинское обслуживание пожилых американцев. Рейган предложил выдавать пожилым людям ваучеры для обслуживания у частных врачей. Вообще Р. Рейган

считал, что государственная система медицинского обслуживания гораздо хуже, чем медицинская помощь частных клиник.

Острую критику в печати вызвало также решение Р. Рейгана закрыть большие психиатрические больницы и перевести больных в небольшие медицинские учреждения поближе к дому. Это привело к тому, что часть больных с психическими заболеваниями оказались на улице в беспомощном состоянии.

Трудно даже понять, как на это мог решиться президент, любящий цитировать Библию. Он поступил не по-христиански и негуманно.

Президент Р. Рейган значительно сократил также программу строительства субсидируемого жилья, доступного бедным слоям населения. В бюджете на 1982 г. расходы на эти цели были уменьшены на 1/3, а в 1985 г. – еще больше. (55)

Короче говоря, Р. Рейган систематически проводил работу по сокращению социальных программ, принятых правительствами президентов-демократов.

Единственной сферой, в которой Р. Рейган настаивал на увеличении государственных программ, была военная промышленность и вооружение армии.

Производство вооружений обладало приоритетом у правительства Р. Рейгана: это были межконтинентальные ракеты, самолеты - бомбардировщики, авианосцы, химическое и биологическое оружие и многое другое. В середине 1982 г. был сформулирован план Рейгана о финансировании военного производства в размере 1,5 трилл. долл. в течение 5 лет (56). И сразу на военные корпорации – поставщики Пентагона полился золотой дождь военных заказов, когда они получали контракты на сумму в 1-3 млрд. долл. каждая.

Президент Р. Рейган носился с идеей «звездных войн» - проектом глобальной противоракетной защиты, который требует астрономических бюджетных расходов и остается нереализованным и спустя четверть века. Р. Рейган толкал Советский Союз на непосильные расходы на военные цели, рассчитывая, что экономика СССР не вынесет такого бремени. Республиканцы считают, что это важнейшая заслуга Р. Рейгана – подрыв стабильности СССР. Президент Р. Рейган инстинктивно почувствовал, что экономика СССР находится в тяжелом состоянии (Пембертон, Цит. соч., Р. 153). Он рассчитывал на то, что втянув СССР в новый виток гонки вооружений, США приведут соперника к истощению финансовых ресурсов. Это не было у Рейгана итогом знания экономики СССР, он интуитивно почувствовал признаки глубокого кризиса власти.

Р. Рейган назвал в середине 80-х годов Советский Союз «империей зла», но эта идея не была подсказана советологами. Историки Голливуда пишут, что Рейган просто взял эту фразу из кинофильма «Империя наносит смертельный удар» (из сериала «Звездные войны» – режиссер Лукас, 1980 г.).

Биограф Р. Рейгана Р. Даггер писал, что президент также плохо понимал, что такое ядерное оружие. Он делал ставку на применение ядерного оружия, ссылаясь при этом на то, что генералы в СССР якобы вынашивают планы победоносной атомной войны (58). И Рейган поддержал в 1982 г. идеи генералов Пентагона о победоносной ядерной войне с СССР. Но потом он все же понял пагубность этой идеи взаимного уничтожения двух великих держав и пошел на решительные переговоры с СССР. В этом ему помогали Дж. Шульц, Дж. Бэйкер, Г. Киссинджер и другие видные политики и дипломаты.



Историки считают большой заслугой Р. Рейгана и М.С. Горбачева их усилия, направленные на прекращение холодной войны. Их встречи в Рейкьявике и в Вашингтоне в 1987 г. и подписание соглашений о сокращении на 50 % количества межконтинентальных ракет с ядерными боеголовками и ракет средней дальности в Европе и т. д. – имели действительно историческое значение. Эти решения означали окончание эпохи холодной войны в мире (59).

Но сторонники экологических движений обвиняли Р. Рейгана в невнимании к проблемам захоронения радиоактивных отходов, которые представляют опасность и в течение 100 лет будут загрязнять окружающую среду.

Президент Р. Рейган правил страной восемь лет- до конца 1988 г. За это время ему удалось сократить часть социальных программ, принятых президентами-демократами. Но в 80-х гг. продолжал действовать закон о равных гражданских правах американцев, который предполагал распространение социальных программ на всех граждан США. Особенно успешно этот закон осуществлялся в 90-х гг., когда к власти вернулась Демократическая партия во главе с Б. Клинтоном.

В заключение можно сказать, что президенту Р. Рейгану удалось вернуть американцам чувство оптимизма и уверенности в своих силах. Но экономическая политика Р. Рейгана не была успешной во многих отношениях, так как он отказывался от вмешательства государства в экономику на федеральном уровне. Р. Рейган не достиг большинства поставленных целей в развитии экономики. Рост валового внутреннего продукта за 8 лет правления правительства Р. Рейгана составлял в среднем 3 % в год, т.е. не выше, чем при правлении президента Картера, когда экономисты писали о стагфляции, т.е. о стагнации и инфляции. (60, Р. 207)

Р. Рейган проявил себя как консервативный республиканец, любимец большого бизнеса. Он сокращал социальные программы президентов – демократов. Он дал свое имя «рейганомике» - неоклассической доктрине, оторванной от жизни. Результаты его экономической политики вызывают большие сомнения и серьезную критику ученых-экономистов и историков, несмотря на популярность Р. Рейгана у большинства американцев.

### ПРИМЕЧАНИЯ

1. *Schlesinger Arthur*. The Age of Roosevelt. Vol. 1. The Crisis of Old Order. Cambridge (Mass.). 1956. P. 353.
2. Ibid. P. 280.
3. Ibid. P. 155.
4. Ibid. P. 7.
5. Ibid. P. 193.
6. *Schlesinger A.* The Age of Roosevelt. Vol. 3. The Politics of Upheaval. Cambridge (Mass.), 1960. P. 110.
7. Ibid. P. 99.
8. *Schlesinger A.* The Age of Roosevelt. Vol.2. The Coming of New Deal. Cambridge (Mass.), 1958. P. 473,477.
9. Ibid. P. 435.
10. *Schlesinger A.* Op. cit. Vol.3, P. 490.
11. Ibid. P. 570.
12. Ibid. P. 623.
  - a. 12a. Ibid. P. 642, 657.
13. *Leuchtenburg W.* In the Shade of FDR. From Harry Trumen to Bill Clinton. N.Y., 1993. P. 91.

14. Ibid. P. 220.
15. Sorensen Th. Kennedy. N.Y., 1965. P. 393.
16. Ibid.
17. Ibid. P. 358.
18. Ibid. P. 509, 517.
19. The President and the Council of Economic Advisers. Boulder and London, 1984. P. 132.
20. Клейн Э. Джон и Джекки. Пер. с англ. М., 2000. С. 267, 273, 390.
21. Bernstein I. Guns or Butter. The Presidency of Lindon Johnson. N.Y., 1996. P. 503.
22. Ibid. P. 34.
23. Ibid. P. 43.
24. Ibid. P. 79.
25. Ibid. P. 87.
26. Ibid. P. 99.
27. Goldman E. The Tragedy of Lindon Johnson. New York, 1969. P. 165.
28. Ibid. P. 158.
29. Ibid. P. 161-163.
30. Ibid. P. 532.
31. Ibid. P. 533.
32. Brodie F. Richard Nixon. N.Y., 1981. P. 17.
33. Ibid. P. 55.
34. Ibid. P. 248.
35. Ibid. P. 17.
36. Ibid. P. 326.
37. Ibid. P. 322.
38. Ibid. P. 321.

39.Ibid. P. 383.

40.Ibid. P. 387

41.*Ambrose S.* NIXON. The Triumph of the Politician. Vol. 2, N.Y., 1989. P. 195.

42.Ibid. P. 215.

43.Ibid. P. 231.

44.Ibid. P. 290.

45.Ibid. P. 430.

46.Ibid. P. 403, 459.

47.Ibid. P. 518.

48.Ibid. P. 550.

49.Ibid. P. 584.

50.Ibid. P. 655.

51.*Brodie F.* Op. cit. P. 25.

a. 51a. Reagan. In His Own Hand. N.Y., 2001. P. V111-X.

52.*Hannaford P.* The Reagans. N.Y., 1983. P. 152-153.

53.Ibid. P. 281.

a. 53a *Pemberton W.* Exit with Honor. The Life and the Presidency of Ronald Reagan. N.Y., 1997. P. 111-113.

b. 53a Ibidem

54.*Dagger R.* On Reagan. The Man and his Presidency. N.Y., 1983. P. 36.

55.Hannaford P, Op. cit. P. 287.

56.Ibid. P. 313-315.

57.Ibid. P. 337.

58.*Scheer R.* With Enough Shovels: Reagan, Bush and Nuclear War. N.Y., 1983. P. 10-11, 240-241.

59.Pemberton, William. Exit with Honor. The Life and Presidency of Ronald Reagan. New York, 1997, P. 110-113, 194-195.

60.Ibidem, P. 207.