

И.К. Золотова, Е.С. Комиссарова

Новый институт на российском рынке труда

Исследование рынка труда и его институтов представляется одним из центральных моментов в анализе социально-экономического благополучия общества. В настоящее время рыночная трансформация экономики России сопровождается радикальными по своему характеру институциональными преобразованиями. Между тем становление основных институтов рыночной экономики, к числу которых принадлежит рынок труда, проходит неравномерно.

Происходящие изменения в сфере занятости, безработица, углубление дифференциации и снижение реальных доходов населения, институциональные перемены в системе трудовых отношений характеризуются сложностью, неоднозначностью оценок и не всегда укладываются в теоретические представления. Следует учитывать то, что процесс институционализации рынка труда в России имеет свою специфику. Так, созданные на российском рынке труда экономические институты только накапливают опыт практической работы. Они нуждаются в концептуальном и научно-методическом обеспечении, что позволит им повысить эффективность механизма организации рынка и будет содействовать занятости населения.

Экономическая теория рынка труда начала формироваться в эпоху классической школы. Суть ее заключалась в том, что рыночный механизм способен сам по себе поддерживать полную занятость. Однако постулаты классической теории применимы скорее не к общему, а к частному случаю (условиям полной занятости в экономике имеющихся трудовых ресурсов) и теряют свою ценность по мере того, как удаляются от состояния полной занятости. Проблема занятости для классиков не существовала, поскольку предполагалось, что механизм рынка автоматически сработает на ее разрешение.

Другой точки зрения относительно рынка труда и занятости

придерживался Дж.М. Кейнс. Его работа «Общая теория занятости, процента и денег» внесла поистине революционный вклад в развитие теории рынка труда, всей экономики в целом. В отличие от классической школы, Кейнс обращает особое внимание на то, что рынку труда присуща проблема безработицы. Причем она является экономической проблемой, и ее решение нужно искать в рамках макроэкономического анализа. Теория занятости Кейнса – это новый взгляд на новую экономику, иначе говоря, попытка привести теоретический инструментарий в соответствие с новой реальностью. Признание того, что рациональное на индивидуальном уровне может оказаться иррациональным на уровне социальном, открывает возможности иного подхода к экономической науке, к пониманию ее сущности и задач.

Дальнейший вклад в развитие теории институтов рынка труда был внесен неонституционалистами. Теоретическая основа заключается в самом слове «институт». По мнению американского экономиста, лауреата Нобелевской премии 1993 г. Дугласа Норта, «...институты — это правила игры в обществе, это созданные человеком ограничительные рамки, которые организуют взаимоотношения между людьми. Они задают структуру побудительных мотивов человеческого взаимодействия — будь то в политике, социальной сфере или экономике»¹.

Теория неонституционализма стала дополнением к теории занятости Кейнса. Социальные проблемы на рынке труда, обозначенные в теории Кейнса, по мнению институционалистов, смогут быть решены на основе формирования ряда институтов, что необходимо для нормального функционирования всей экономики в целом, а значит, и рынка труда.

Процесс формирования рынка труда и его институтов в нашей стране связан со вступлением в силу закона 1991 г. «О занятости населения Российской Федерации». С этого момента человек становится полноправным

¹ Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики. М.: Фонд экономической книги «Начала», 1997. С. 17.

субъектом экономических отношений на рынке труда. Однако в России формирование новых экономических институтов рынка труда происходит спонтанно, под воздействием решений, которые принимают независимо друг от друга государство, предприниматели и работники.

Образованные институты рынка труда представляют собой сложный объект, состоящий из ряда взаимодействующих элементов, которые функционируют как система общественных отношений, а также политических, правовых, социальных, экономических институтов, обеспечивающих эффективное использование труда.

Реальная перспектива массовой безработицы и отсутствие специализированной государственной структуры в начале 1990-х гг. потребовали создания института рынка труда, который обеспечивал бы социальную защиту граждан от безработицы и экономическую стабильность рынка труда в целом. В результате важным шагом стало создание такого экономического института (регулятора) рынка труда, как служба занятости.

Служба занятости в Москве играет ту же роль, что и отдел кадров на крупном предприятии, поскольку ставит ту же цель — управление занятостью. В положении от 19 декабря 2006 г. № 1004-ПП «Об управлении государственной службы занятости населения города Москвы» определены следующие основные задачи, стоящие перед ней как институтом рынка труда:

- оказание поддержки безработным и помощь им в поиске работы на территории Москвы;
- организация рынка труда таким образом, чтобы вакансии заполнялись наиболее квалифицированными работниками и чтобы текущий и перспективный спрос на определенные профессии соответствовал предложениям;
- разработка и осуществление мер по созданию новых рабочих мест;

- оказание населению консультаций по профессиональной ориентации, предоставление ему необходимой информации и других посреднических услуг, направленных на скорейшее трудоустройство.

Становление службы занятости в Москве в условиях трансформации экономики происходило в два этапа. Первый этап можно отнести к 1991–1999 гг. Адаптация в этот период к новому институту рынка труда проходила весьма болезненно и для самих безработных, и для сотрудников службы. На протяжении первой половины 1990-х гг. безработица росла высокими темпами, а вместе с ней и востребованность населением услуг службы занятости. Одновременно данный период характеризовался быстрым накоплением технического и ресурсного потенциала службы занятости Москвы.

Начало второго этапа можно датировать 2000 г. В связи с принятием постановления от 9 января 2001 г. № 5-ПП «Об упразднении комитета труда и занятости правительства Москвы» происходило кардинальное изменение финансирования как самой службы, так и всей системы защиты от безработицы. С введением в действие второй части Налогового кодекса РФ и ликвидацией Фонда занятости финансирование всех мер по трудоустройству населения стало осуществляться из средств федерального бюджета.

В течение 9 лет служба занятости Москвы остается инициатором и проводником активной политики занятости и профилактики безработицы. Динамика изменения численности граждан г. Москвы, обратившихся в службу занятости в 2000–2009 гг. (по состоянию на январь), тыс. человек

Показатели	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Численность не занятых трудовой деятельностью граждан, состоящих на учете в службах занятости	71,7	60,5	70,5	68,3	66,9	72	73	72,5	48,7	51
Численность граждан, имеющих статус безработных	42,5	35,5	34,1	36,8	32,6	36,8	34	33,2	21,9	28,5

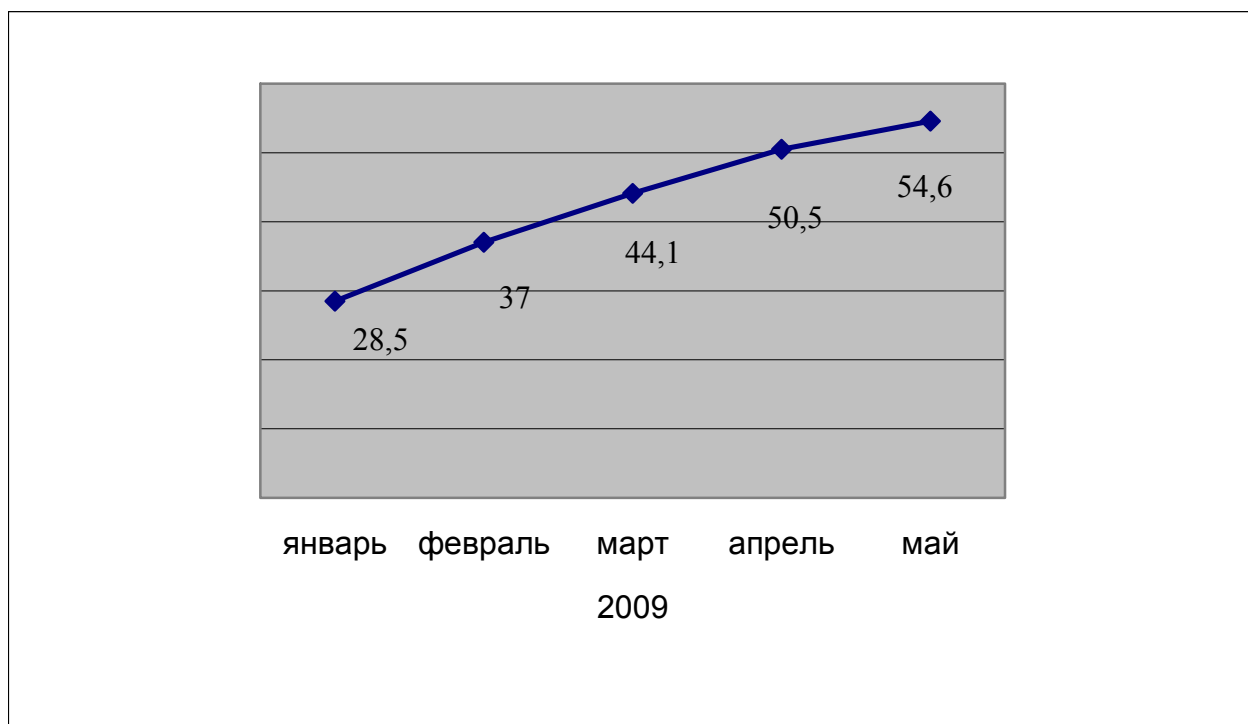
Численность безработных, которым назначено пособие по безработице	38,3	31,4	30,1	32,1	27,3	30,8	27,4	26,1	13,4	16,4
---	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Постоянный курс на совершенствование сферы деятельности форм и методов работы с населением и работодателями позволил службе занятости столицы значительно расширить спектр и качество предоставляемых услуг, проводить целенаправленные и эффективные мероприятия на рынке труда в интересах города и москвичей.

Если говорить о социально-экономическом развитии Москвы в течение последних лет, то ситуация складывалась благоприятно как в экономике, так и социальной сфере. Она характеризовалась положительной динамикой в развитии большинства отраслей, что стимулировало рост экономической активности населения. Численность занятых возросла в 2006–2008 гг. на 4,5%. Уровень регистрируемой безработицы достиг своего минимального значения к концу сентября 2008 г., когда составлял 0,29% численности экономически активного населения.

Однако с осени 2008 г. мировой финансовый кризис начал оказывать заметное влияние на реальный сектор экономики города, что сказалось на постепенном замедлении темпов экономического роста.

По данным службы занятости Москвы, уровень зарегистрированной безработицы в мае 2009 г. составил 54,6 тыс. человек.



Динамика изменения численности безработных в г. Москва за январь–май 2009 г. (на конец месяца), тыс. человек

Приведенные данные о росте уровня безработицы свидетельствуют о необходимости активизации работы службы занятости Москвы.

Для получения достоверной информации о ситуации на рынке труда и принятии опережающих мер по обеспечению занятости высвобождаемых работников с октября 2008 г. московская служба занятости проводит мониторинг численности работников, предполагаемых к высвобождению в связи с ликвидацией организаций либо с сокращением численности занятых в разрезе отраслей и предприятий.

Служба занятости Москвы в условиях кризиса принимает меры по обеспечению стабильности на рынке труда. Среди них можно назвать повышение информированности общества, сотрудничество с частными службами занятости и, наконец, введение программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда.

Остановимся на программе дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда г. Москвы в 2009 г., которая была

разработана в соответствии с постановлением Правительства РФ от 31 декабря 2008 № 1089 «О предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации»². Программа предусматривает реализацию комплекса дополнительных мероприятий по опережающему профессиональному обучению работников, увеличению объемов временной занятости, в том числе в форме общественных работ, и стажировки выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования Москвы. Правительство города на 2009 г. предполагает создать 56,3 тыс. рабочих мест.

Целью программы стало принятие превентивных мер по снижению негативных социально-экономических последствий от возможного увольнения работников и предупреждению роста безработицы в регионе.

Общий объем финансирования программы в 2009 г., как планируется, составит 416,2 млн руб., в том числе 386,1 млн руб. – субсидии федерального бюджета, 28,1 млн – средства бюджета г. Москвы.

Другие меры по снижению напряженности на рынке труда были приняты в постановлении Правительства Москвы от 2 июня 2009 г. № 507-ПП «О реализации антикризисных мер на рынке труда города Москвы»³. Приоритетными задачами в постановлении в области занятости населения г. Москвы названы:

– создание и сохранение рабочих мест в организациях города, организация трудоустройства незанятого населения, прежде всего молодежи, выпускников учебных заведений профессионального образования всех уровней;

² Постановление Правительства Москвы от 24 марта 2009 г. № 213-ПП «Об утверждении Программы дополнительных мер по снижению напряженности на рынке труда города Москвы в 2009 году». [Электронный ресурс.] – Электрон. дан. – [М., 2009].

³ Постановление Правительства Москвы от 2 июня 2009 г. № 507-ПП «О реализации антикризисных мер на рынке труда города Москвы». [Электронный ресурс.] – Электрон. дан. – [М., 2009].

- стимулирование руководителей организаций, вводящих режим неполной занятости и предполагающих массовое высвобождение работников, на создание временных рабочих мест, организацию общественных работ в целях сохранения кадрового потенциала;
- организация опережающего профессионального обучения и переквалификация работников, предполагаемых к высвобождению;
- стимулирование предпринимательской активности граждан, сохранение и развитие малого бизнеса;
- организация временной занятости студентов;
- проведение информационно-разъяснительной работы среди населения Москвы по вопросам трудового законодательства, в том числе занятости, наличия рабочих мест, прав и обязанностей работодателей и работников в процессе высвобождения и трудоустройства.

Помимо программ, проводимых на московском рынке труда, необходимой мерой в условиях кризиса является информационное обеспечение рынка труда Москвы. Его основными направлениями являются:

- предоставление информации по запросам граждан или работодателей;
- проведение ярмарок вакансий;
- издание информационных материалов, публикация соответствующих сведений в средствах массовой информации;
- иные доступные способы распространения информации.

Другой немаловажной задачей службы занятости Москвы в условиях кризиса остается тесное сотрудничество с частными службами занятости для выявления потребностей современного рынка труда. Совместная работа позволит более эффективно информировать рынок труда, регулировать уровень безработицы и осуществлять помощь гражданам в трудоустройстве.

Таким образом, становление службы занятости г. Москвы как экономического института рынка труда — неотъемлемый и важный элемент государственной структуры по координации функционирования московского рынка труда. По мере развития функции службы занятости будут

расширяться, а с ними совершенствоваться способы их осуществления, что обеспечит эффективное функционирование рынка труда. Правительство в рамках данного института осуществляет комплекс мероприятий, направленных на регулирование и поддержание рынка труда в условиях финансового кризиса.