

ТАМОЖЕННЫЙ ТАРИФ В СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ НЕФТЯНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Первая попытка промышленного производства керосина была предпринята в 1823 г. в районе Моздока братьями Дубиниными — крепостными крестьянами графини Паниной.

Однако в условиях царской России данное начинание, как и множество прочих, развития не получило и, не встретив поддержки, вскоре заглохло. До середины XIX столетия необходимости в развитии нефтяной отрасли в Российской империи не было, ибо отсутствовала потребность в использовании ее продукции. Однако сама идея применения нефти и ее продуктов уже витала в воздухе. В 1830 г. керосин был получен из нефти в лабораторных условиях. Во второй четверти XIX столетия началась промышленная добыча нефти в США. В России же к промышленному производству приступили в 1859 г. в Сурханах на заводе, основанном В.А. Кокоревым.

Причиной перемены отношения к нефти в обществе стало нахождение ее практического применения. До середины XIX в. для освещения в лампах употреблялось исключительно растительное масло. Однако начиная с 1840-х гг. сначала в Германии, а затем и в США появились лампы, работавшие на фотогене и керосине. Нефтепродукты при освещении оказались более выгодными в применении, чем растительное масло. Постепенно нефтепродукты начали завоевывать рынок. В Российской империи достаточно быстро оценили новшество, но ввиду отсутствия внутреннего производства страна была вынуждена импортировать керосин из Америки.

Главной причиной отсутствия внутреннего производства была откупная система. До периода между 1859 и 1872 гг., когда откуп был заменен акцизом, нефтяная промышленность в России фактически не развивалась. Крупный

капитал опасался входить в нефтяное дело по причине фактического отсутствия права собственности на выкупаемый участок и невозможности в связи с этим планировать и осуществлять долговременные инвестиции. Тем не менее число нефтедобывающих заводов росло, хотя все они были невелики. Так, к 1872 г. общее число нефтеперегонных заводов в бакинском районе составляло 57, а общее производство керосина на них исчислялось в 400 тыс. пудов в год. В это же время (1872 г.) экспорт керосина из США составил 1,8 млн пудов¹.

Изменения в законодательстве в 1872 г. качественно трансформировали ситуацию в нефтяной отрасли, сделав ее привлекательной для крупного капитала. Суть изменений состояла в отмене откупной системы, в продаже нефтяных участков с открытых торгов и введении нефтяного акциза. В результате торгов большая часть участков попала к крупным предпринимателям — Кокореву, Губонину, Мирзоеву, Бекендорфу и др. Потратив значительные средства на получение участков, предприниматели были заинтересованы в отдаче и не жалели средств и сил для расширения и технологического совершенствования своего дела.

В период с 1872 по 1879 г. добыча нефти выросла более чем в 10 раз². На фоне продолжавшегося в этот период расширения применения керосина для освещения роль российского керосинового бизнеса растет. Он перестает мирно сосуществовать с американским, начиная постепенно вытеснять последний с национального рынка³. Хотя первоначально битва между американским и русским керосином велась за российский рынок, позиции отечественного продукта были весьма шаткими. И в этой ситуации нефтезаводчики обратились к излюбленному оружию российских фабрикантских лобби — таможенному тарифу.

¹ *Першке С., Першке Л.* Русская нефтяная промышленность, ее развитие и современное положение в статистических данных. Тифлис, 1913. С. 9.

² См. данные табл. 1.

³ См. данные табл. 2 и рис. 1.

С появлением в торговом обороте летучих масел для освещения (фотоген и керосин) министр финансов Рейтерн предложил выделить для них отдельную статью в таможенном тарифе и назначить на них пошлину в размере 50 коп. с пуда ввиду недостаточного на тот момент распространения этих продуктов⁴. Пошлина представлялась чисто фискальной, так как значительного внутреннего производства осветительных масел на тот момент не существовало. У Министерства финансов не было четкого представления о необходимости оказания помощи зарождавшемуся производству. Из табл. 1 видно, что пошлина в 50 коп. нисколько не стеснила импорт керосина в Россию и до пересмотра тарифа в 1868 г. служила исключительно фискальным интересам государства.

При пересмотре таможенного тарифа в 1867 г. в тарифную комиссию поступает записка В.А. Кокорева — крупнейшего на тот момент инвестора в нефтяной бизнес. Он просил комиссию об увеличении втрое пошлины на керосин с 50 до 150 коп. за пуд. Предполагаемое повышение мотивировалось значительными неудобствами, с которыми была сопряжена на тот момент организация нефтяного дела. Один только размер откупа составлял 112 коп. с пуда керосина. Помимо этого производство находилось в малонаселенной и труднодоступной местности рядом с Баку. Технологии использования остатков нефти после производства керосина в Российской империи на тот момент не существовало. Таким образом, по мнению Кокорева, единственный шанс развиваться у молодой российской промышленности состоял в ограждении ее от иностранной конкуренции.

Тарифная комиссия установила размер пошлины в размере 55 коп. с пуда⁵. Более значительное увеличение пошлины было признано нецелесообразным, поскольку могло повлечь отказ от применения дорого керосина и возвращение к прежним источникам освещения, в то время как

⁴ Архив Государственного совета. Департамент экономии. 1863. № 435.

⁵ *Соболев М.Н.* Таможенная политика России во второй половине XIX века. Томск, 1911. С.249.

таможенный доход от все увеличивавшегося импорта керосина составлял значительную долю таможенных поступлений. Кроме того, на тот момент бакинский керосин находил себе сбыт по всему Поволжью и в центральных губерниях. Препятствием к его дальнейшему распространению были плохие пути сообщения и неэффективная откупная система, тормозившая развитие нефтяного сектора страны.

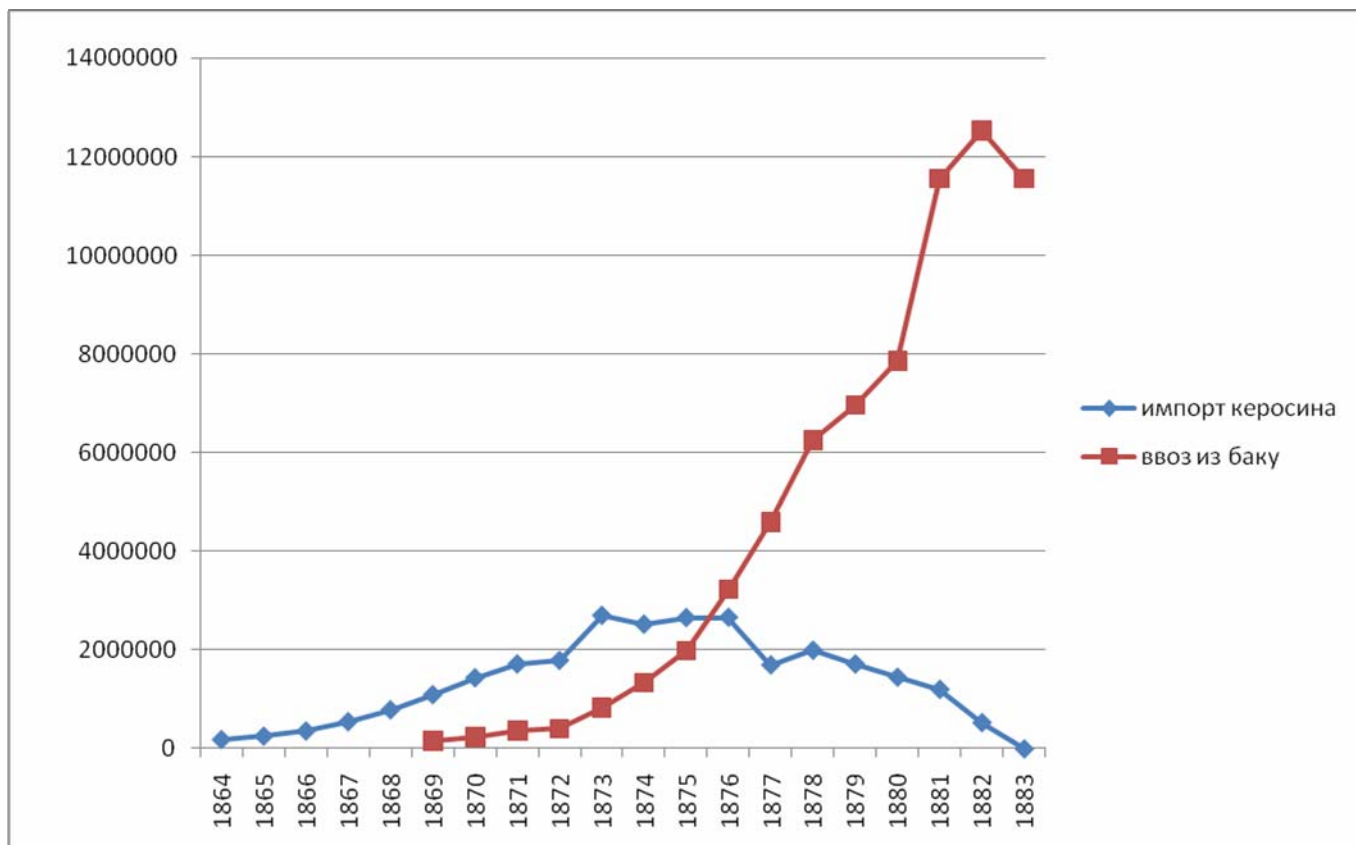


Рис. 1. Динамика соотношения импорта американского керосина в Россию с внутренним производством в 1864-1883 гг., пудов

Как и предыдущая, пошлина на керосин в тарифе 1868 г. имела исключительно фискальное значение, нисколько не стесняя американский керосин. Объем его ввоза продолжал расти, достигнув максимума в 1873 г. В то же время стоит отметить начавшееся после мер 1872 г. значительное увеличение производства отечественного керосина. Национальное производство не могло поначалу удовлетворить даже внутригосударственную потребность в керосине. Ввиду этого высокий объем американского импорта не

представлялся вредным. Из табл. 1 и рис. 1 видно, что расширение американского импорта в период с 1868 по 1873 г. совпало с ростом внутреннего производства. Южные регионы, доступ в которые американскому керосину был изначально затруднен, охотно использовали бакинский. По мере роста внутреннего производства география применения отечественного керосина также расширялась. В 1876 г. объем производства российского керосина впервые на национальном рынке превысил поступление американского.

В 1875 г. бакинские нефтепромышленники подали очередное прошение об увеличении ввозных пошлин на американский керосин. Шансы на удовлетворение данного прошения были невелики, так как очевидным было и без того быстрое развитие нефтепромысла в стране. Повышение пошлины в подобной ситуации могло означать уменьшение доходов казны ввиду окончательного отказа населения от американского керосина, а также уменьшение самого потребления керосина из-за нехватки мощностей бакинского производства для полного удовлетворения потребности всего государства в керосине. Однако в развитие ситуации вмешались внешнеполитические обстоятельства. Император принял решение об объявлении войны Турции. Решение о начале войны последовало вопреки мнению министра финансов Рейтерна, говорившего о финансовой неспособности Российской империи начать проведение военной кампании. Наследник Рейтерна на посту министра финансов Абаза был вынужден срочно изыскивать средства для покрытия огромного дефицита бюджета. Среди прочих мер было принято решение о взимании таможенной пошлины исключительно в золотой валюте⁶. На практике это означало увеличение пошлин на 48%, так как курс золотого рубля к кредитному измерялся на тот момент времени отношением 1 к 1,48.

⁶ ПСЗ. СПб., 1878. Собр. 2. Т. LI. № 56573, 56574.

Помимо столь впечатляющей и неожиданной поддержки нефtezаводчики получили в 1877 г. еще одно покровительственное постановление, отменившее взимание нефтяного акциза.

Результатом этих мер стало значительное падение импорта американского керосина. За период с 1877 по 1882 г. Объем американского импорта снизился в 4 раза. А уже в 1883 г. Российская империя полностью перестает импортировать керосин.

Таблица 1. Динамика ввоза керосина в Россию из США и Баку в 1864-1883 гг. , пудов

| Год | Ввоз в Россию керосина | |
|------|------------------------|----------|
| | импорт | из Баку |
| 1864 | 189000 | |
| 1865 | 258000 | |
| 1866 | 362000 | |
| 1867 | 552000 | |
| 1868 | 792000 | |
| 1869 | 1099472 | 152729 |
| 1870 | 1440971 | 234376 |
| 1871 | 1720420 | 370062 |
| 1872 | 1793201 | 400000 |
| 1873 | 2705015 | 832000 |
| 1874 | 2527571 | 1336000 |
| 1875 | 2660408 | 1990000 |
| 1876 | 2665603 | 3235233 |
| 1877 | 1701631 | 4594766 |
| 1878 | 1998374 | 6255911 |
| 1879 | 1719454 | 6963658 |
| 1880 | 1452914 | 7858750 |
| 1881 | 1205623 | 11553800 |
| 1882 | 532000 | 12532061 |
| 1883 | 0 | 11553880 |

Таким образом, начиная с 1883 г. Российская империя перестала импортировать керосин и вступила в борьбу с США за мировые нефтяные рынки. Стоит отметить, что пошлину на ввоз летучего масла для освещения

изымать из тарифа за ненадобностью не стали, и в период общих повышений 1880-х годов ее размер даже увеличивался. Более того, в таможенном тарифе 1891 г. ее необходимость была подтверждена в размере 1 руб. за пуд продукции. По всей видимости, необходимость таможенной защиты оставалась, так как в период жесточайшей внешней конкуренции с США цены на керосин, продаваемый последними, периодически опускались до уровня ниже внутреннего российского. И лишь присутствие таможенного барьера не дало американскому керосину получить второй шанс на российской территории.

Примечания