

К СТРАТЕГИИ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ: РЕСПУБЛИКА АФГАНИСТАН

Экономическое развитие страны, ее положение на мировом рынке в большей степени определяется наличием не количественных (например, численность населения, обеспеченность природными ресурсами, площадь страны), а качественных показателей социально-экономического развития — уровня грамотности, квалификации населения, степени развития производительных сил и производственных отношений в обществе и т.д. В то же время именно различия в наделенности стран факторами производства лежат в основе мирового разделения труда, международных экономических отношений, определяют геополитическое значение страны, вызывают к ней интерес со стороны мировых держав, экономических и военно-политических блоков.

Экономические и политические отношения между странами всегда носят прагматичный характер. Основу сотрудничества составляют экономические интересы сторон. Для определения стратегии внешнеэкономической политики РФ с Республикой Афганистан проведем анализ привлекательности этой страны как для России, так и для мирового сообщества в целом.

Геополитическое и географическое положение

Исламская Республика Афганистан — государство, расположенное в Юго-Западной Азии, на Среднем Востоке. Афганистан — страна с численностью населения более 30 млн человек и пестрым национальным составом. Здесь проживает более 20 народов пяти этнических групп: иранской, тюркской, арабской, североиндийской и дравидской. Они резко отличаются друг от друга по количественному составу, уровню социально-экономического развития, исторически сложившейся роли в экономической и политической жизни страны. В Афганистане сохранилась родоплеменная структура: народности делятся на племена, кланы, роды, семейства.

Население Афганистана относительно молодо. Доля детей в возрасте до 14 лет составляет 47%, людей старше 64 лет — 2,4%. В республике весьма низкий уровень грамотности населения — 36%, медицинского обслуживания и качества жизни в целом. Средняя продолжительность предстоящей жизни в стране — 43,34 года.

Афганистан занимает важное геополитическое положение. На севере страна граничит с Туркменией, Узбекистаном и Таджикистаном, на востоке — с КНР,

Индией (спорная территория Джамму и Кашмир) и Пакистаном, на юге — с Пакистаном, на западе — с Ираном.

Афганистан богат нефтью и природным газом. Однако большая часть месторождений практически не разработана. Согласно разведке запасов нефти и газа в северном Афганистане, проведенной геологической службой США, геологические запасы нефти, газа и газоконденсата намного больше, чем предполагалось ранее по результатам работы советских геологов.

Учитывая прогнозы и географическое положение, Афганистан может в будущем стать страной – транзитером газа и крупным экспортером нефти. Уже сейчас ряд стран (США, Китай, Индия, Пакистан) проявляют активный интерес к будущим нефте- и газопроводам из Средней Азии и Ближнего Востока в Индию и Китай. Ведется активная политическая борьба за контролирование территории страны и разработку ее природных ресурсов.

Помимо природного газа и нефти в стране имеются месторождения каменного угля, меди, хромитов, талька, баритов, серы, железной руды, соли, драгоценных и полудрагоценных камней, залежи бериллиевых, марганцевых, свинцово-цинковых, оловянных руд, высококачественного лазурита, россыпные месторождения золота. Возможна добыча высококачественного мрамора, гранита, базальта, доломита, гипса, известняка, каолина, асбеста, слюды, изумрудов, аметистов, яшмы.

Однако политическая ситуация в стране нестабильна. Страна всегда оставалась местом, привлекательным для формирования крайних политических сил. В 1990-е годы такими силами выступила скандально известная террористическая организация «Аль-Каида». Подрыв старых общинных, клановых и родовых связей резко обострил в стране этнические проблемы. Этому способствовало и появление на северных границах страны суверенных Таджикистана, Узбекистана и Туркмении, а также фактическое разрушение государства как политического института¹. В конце 2001 г. усилиями США и сил НАТО режим талибов был свергнут. С этих пор военное присутствие американских сил и их союзников по военному блоку только нарастало.

США признают, что не контролируют политическую ситуацию Афганистане. Постоянные террористические акты, вспышки военных столкновений явное тому подтверждение. Официальная версия военного присутствия США в Афганистане — борьба с террористами и установление в стране демократического режима.

Но Вашингтон делает все возможное, чтобы с максимальной выгодой для себя использовать материальные, финансовые и людские ресурсы страны для решения

исключительно своих задач и защиты собственных интересов — контроля трансмагистрального газопровода и поставки наркотиков для дестабилизации политической обстановки в регионе и мире в целом.

В конце 2008 г. было подписано соглашение о строительстве газопровода из Туркмении в Китай и Индию, который должен пройти по территориям Афганистана и Пакистана. Его протяженность составит более 2 тыс. км. В дальнейшем предполагается подключить к этому проекту поставки энергоносителей из Узбекистана. Проект не предусматривает российского участия, что является крупной дипломатической победой США по вытеснению России из данного региона Средней Азии и Среднего Востока. Прежде всего интерес Америки к Афганистану связан с наличием в стране природных ресурсов. Их добыча и последующее использование — это выгодный бизнес, который Вашингтон просто так не уступит. Кроме того, территория Афганистана используется Америкой для отработки подготовки военной агрессии против Ирана в условиях, приближенных к реальным, а также для оказания давления на Китай, Индию, Россию.

В непосредственной близости от наших границ расположилась мощнейшая группировка сил НАТО из бронетанковых и мотострелковых бригад, диверсионных и разведывательных соединений, усиленных ракетными частями и фронтовой авиацией. В Афганистане присутствуют немецкие самоходки, американские, английские, французские и польские танки и системы реактивного залпового огня, сотни боевых вертолетов, фронтовая авиация, самолеты радиоэлектронной разведки.

Между тем Афганистан — центр производства и распространения наркотиков как мощнейшего фактора роста коррупции и криминализации общества, способа подрыва обороноспособности и генофонда страны, деформации экономики. Как замечает профессор А. Князев в книге «История афганской войны 1990-х гг. и превращение Афганистана в источник угроз для Центральной Азии», для Северной и Южной Америк наркотики афганского происхождения — не системное явление. В этом полушарии более актуально их колумбийское или мексиканское производство. Афганские наркотики представляют прямую угрозу Старому Свету и евразийскому континенту².

Специалистами доказано, что с приходом американских сил масштаб производства наркотиков увеличился в несколько раз. Выглядит парадоксально, но именно в районах, контролируемых американскими и британскими войсками, производится большая часть наркотиков³. По разным оценкам, в производстве и

контрабанде наркотиков заняты от 1 до 3,5 млн афганцев. Наркоугроза, исходящая от Афганистана, представляет собой большую проблему для всего мирового сообщества.

Сотрудничество с СССР

Первое афганское дипломатическое представительство в Москве было открыто в июне 1920 г., а в феврале 1921 г. был подписан договор о дружбе с Советской Россией. Договор с Афганистаном был важен для нас не только как инструмент давления на правительство Великобритании, но и как способ добиться прекращения помощи, которая оказывалась с афганской территории басмаческим формированиям в Туркестане.

Последовавшие в дальнейшем революции и мировые войны не дали странам возможности активного экономического сотрудничества. Только с конца 1950-х годов начинается налаживание тесных экономических и социально-культурных связей между нашими странами.

В 1978 г. в стране произошел военный переворот, который совершила группа военнослужащих – членов Народно-демократической партии Афганистана. Новое руководство заявило о выборе Афганистаном социалистического пути развития, что было положительно встречено в Советском Союзе. С нашей стороны началась активная экономическая помощь и поддержка молодого социалистического государства.

В 1978–1979 гг. было заключено 75 соглашений по экономическим вопросам, что сопровождалось направлением в страну более 4,5 тыс. советников и специалистов по различным вопросам. Всего с помощью СССР планировалось оказать техническое содействие в сооружении 17 объектов и выделить Афганистану кредитов на 680 млн руб. В декабре 1979 г. СССР был вынужден ввести свои войска в Афганистан для поддержания лояльного нам политического режима⁴.

За период 1976-1985 гг. объем экспорта СССР в Афганистан с увеличился в 6,3 раза, импорта — в 4,8 раза. В структуре экспорта (табл. 1) наибольший удельный вес (более половины) занимают поставки машин, оборудования и транспортных средств, в том числе оборудование для геологоразведочных работ, грузовой автотранспорт (в разобранном виде), авиационная техника. Следующей по значимости статьей экспорта является поставка нефти и нефтепродуктов. В стоимостном выражении объем поставки нефти поднялся в период 1976-1985 гг. в 8,3 раза. Доля нефти в 1985 г. составила около 20% всего экспорта СССР в Афганистан. Среди остальных статей

экспорта продовольственные (пшеница, сахар, жир кулинарный) и промышленные товары бытового назначения (обувь резиновая, мыло хозяйственное, спички и т. д.).

Таблица 1. Динамика и структура экспортных статей СССР в Афганистан в 1976-1985 гг., руб.

Товары	1976⁵	1980⁶	1985⁷
Всего, тыс. руб.	87,5	247,7	550,2
Машины, оборудование и транспортные средства, руб.	45 968	115 019	294 424
из них:			
оборудование для геологоразведочных работ	11 164	26 660	24 148
автобусы грузовые и автомобили грузовые (в разобранном виде)	5 116	20 599	71 658
авиационная техника	6 851	698	75 666
Нефть и нефтепродукты	14 307	75 650	118 925
Прокат черных металлов	826	4 992	1 606
Мочевина гранулированная	...	...	4 066
Бумага	...	941	2 030
Пшеница	...	4 742	8 977
Сахар	7 559	23 411	5 648
Жир кулинарный	2 748	2 346	16 091
Обувь резиновая	1422	2399	3 640
Медикаменты	142	747	821
Мыло хозяйственное	1067	536	4 155
Товары культурно-бытового назначения	245	1092	2 103
Спички	1 099	829	1 215

Основная статья импорта Афганистана в СССР (более 50%) — поставки газа. Причем с 1980 по 1985 г. наблюдалось практически удвоение стоимостного объема — со 135 до 262 млн руб. Кроме того, Афганистан поставлял на советский рынок фрукты и ягоды, шерсть, хлопок-волокно (табл. 2).

Таблица 2. Динамика импорта СССР в Афганистан в 1976-1985 гг., руб.

Товары	1976⁵	1980⁶	1985⁷
Всего, тыс. руб.	66,8	257,0	323,0
Газ, руб.	...	134 940	261 595
Мочевина гранулированная	2 444	6 611	5 491
Хлопок-волокно	11 857	17 878	9 255
Шерсть	5 992	7 513	12 460
Гранаты свежие	545	2 022	3 020
Фрукты и ягоды сушеные	6 220	60 740	23 815

При этом удельный вес поставок из Афганистана в товарообороте СССР не был существенным (1976 г. — 0,27%, 1980 г. — 0,6%, 1985 г. — 0,6%).

Серьезное влияние на ухудшение торгово-экономических отношений и политический резонанс в мире вызвал ввод советских войск в Афганистан. Тогда СССР понес большие политические, материальные, моральные и нравственные потери.

Временно были заморожены все двусторонние переговоры между США и Советским Союзом на высшем уровне, прекращена передача высоких технологий. Предполагалось наложить запрет на продажу советского зерна, ограничить американские и европейские кредиты. Бойкотировались проходившие в Москве Олимпийские игры. США стали оказывать серьезную помощь Пакистану для усиления его оборонительных возможностей. Также были заключены договора с Сомали и Египтом об использовании американскими Вооруженными силами баз на территории этих стран в случае военной угрозы на Ближнем Востоке и в районе Персидского залива.

Этот шаг подорвал авторитет Советского Союза в регионе в качестве борца за независимость, отрицательно сказался на имидже нашей страны на мировой арене. Распад СССР и спад экономического развития привели к дальнейшему ослаблению позиций России в азиатском регионе, усилив роль и значимость США, а также стран Западной Европы, Японии, Китая и Индии. Вывод советских войск из Афганистана произошел в 1989 г., незадолго до распада СССР.

Современное социально-экономическое развитие Афганистана

На основании сравнительных данных, представленных в табл. 3, проанализируем современное состояние социально-экономического развития Афганистана.

По социально-экономическому уровню развития республика занимает одно из последних мест в Азии. ВВП на душу населения составляет менее \$900 в год. В 2006 г. объем ВВП составил \$21 242 млн. ВВП растет быстро: 16,1% в 2005 г., 12,1% в 2007 г., что связано в первую очередь с весьма низким уровнем экономического развития страны.

Таблица 3. Показатели экономического развития Афганистана^{8,9}

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010
						<i>прогноз</i>	

ВВП по ППС, млн \$	18 084	20 562	21 242	...	...	...	...
Прирост ВВП, % в год	8,0	16,1	8,2	12,1	3,4	9,0	7,5
ВВП на душу населения, \$	779	871	881	...	...	...	...
Прирост ВВП на душу населения, % в год	5,8	13,7	6,0	9,8	1,3	6,8	5,4
Приток ПИИ, млн \$	238	243	300	...	...	...	...
Внешний долг, млн \$	11,971	2,009	2,263	...	...	...	...
Уровень инфляции, %	-	12,3	5,3	12,9	28,3	6,0	6,8
Торговый баланс, млн \$	-3,443	-4,335	-4,933	-6,002	-6,647	-6,677	-6,475

Мировой экономический кризис, начавшийся в США на рынке жилья, серьезно скорректировал динамику и прогнозы развития всех стран и регионов. Уже на статистику 2008 г. повлияли негативные тенденции развития американского рынка. Прирост ВВП по ППС в Афганистане составил 3,4%, в расчете на душу населения — 1,3%. При этом Азиатский банк развития положительно оценивает возможности Афганистана по восстановлению экономики: по прогнозам, прирост ВВП в 2010 г. составит 9%.

Несмотря на мощные финансовые вливания в экономику Афганистана со стороны стран-доноров и международных финансовых организаций, перспективы его развития представляются неутешительными. Пока основные иностранные инвестиции идут на объекты экономической инфраструктуры — транспорт, связь, энергетику. Крупнейшим инвестором Афганистана является Турция с проектами общей стоимостью около \$120 млн. Затем идут Германия, Индия и Пакистан. Средства направляются, главным образом, в промышленность страны, на прокладку нефте- и газопроводов, в добычу редких полезных ископаемых. В стране высокий уровень инфляции (28,3 % в 2008 г.).

Торговый баланс Афганистана на протяжении долгих лет отрицателен. В 1990 г. Афганистан экспортировал большую часть производимой продукции в Европу — 73,7%. На страны Азии приходилось порядка 17,6%. В 2007 г. география экспорта коренным образом изменилась: 55,5% — в страны Азии, 23,3% — в страны Северной и Центральной Америки, 12,9% — в европейские страны. За указанный период увеличилась доля поставок в страны Среднего Востока и Южной Америки. Основными торговыми партнерами страны являются Пакистан, Иран, Китай, ОАЭ, Индия, Япония, Германия, Италия, США. Важнейшие экспортные товары

Афганистана — ковры, свежие и сушеные фрукты, виноград, орехи, каракуль, кожсырье, лазурит.

Афганистан в большей степени ориентирован на импорт из Азии (в 1990 г. — 79%), европейский импорт занимает около 17% общего товарного импорта страны. К 2007 г. доля стран Северной и Центральной Америки существенно выросла: с 1,3 до 11,7%, что в первую очередь связано с поставками из США.

Отношения с Россией в 1992–2008 гг.

Ослабление позиций РФ на мировой арене привело к переделу сфер влияния в мире в целом и в азиатском регионе в частности. К нашим традиционным конкурентам в этом регионе (США, страны Западной Европы, Япония) присоединились новые — Китай и Индия, чье влияние на страны данного региона постепенно увеличивается. Переориентация внешнеэкономических отношений стран региона привела к экономическим и политическим потерям для России. Резко упал внешнеторговый оборот, снизилось участие российских компаний в национальных афганских проектах, российская дипломатия утратила контроль над региональными процессами.

Угроза терроризма, нависшая над миром в начале XXI в., открыла новые возможности военно-политического сотрудничества между нашими странами и способствовала их активизации. Происходит укрепление сотрудничества в рамках ООН и других международных организаций и форумов на основе имеющего место совпадения или близости позиций наших стран по большинству актуальных мировых проблем. Россия стала оказывать Афганистану серьезную гуманитарную помощь, наметился рост товарооборота.

Объем взаимной торговли между Афганистаном и Россией в 2008 г. превысил \$190 млн. Рост по сравнению с предыдущим годом — в 2,7 раза¹⁰. По данным Федеральной таможенной службы, экспорт товаров из Афганистана в Россию составил \$14,58 млн, импорт — \$175,84 млн.

Основными статьями афганского экспорта остаются сухие и свежие фрукты, ковры и ковровые изделия. В российских поставках преобладают топливо и ГСМ, лес, древесина и пиломатериалы, продовольствие (в том числе мука), металлопрокат, трубы и изделия из металлов, двигатели, турбины, насосы, медикаменты, моющие средства и средства гигиены, транспортные средства, дорожно-строительная техника и механизмы, электрооборудование и радиотехнические изделия, авиатехника и запасные части к летательным аппаратам.

Рост товарооборота свидетельствует о широких возможностях для восстановления присутствия российского бизнеса в экономике страны. По мнению экспертов, государственные гарантии и помощь в возрождении разрушенной после 1991 г. экономики Афганистана могли бы стать стимулом для активной работы российских компаний прежде всего в восстановлении объектов бывшего советско-афганского экономического сотрудничества, составляющих основу афганской экономики¹¹.

Одной из наиболее значимых и едва ли не единственной сферой межгосударственных отношений наших стран является военная помощь Афганистану — \$117 млн. Также Россия оказывает ему серьезную гуманитарную помощь. Это продовольствие, строительные материалы, горючее, детская одежда и медикаменты.

Современная Россия не брала на себя обязательства по кредитованию Афганистана в связи с наличием огромной невыплаченной задолженности со стороны республик СССР, которая, по состоянию на 1 ноября 1989 г., составила 3055 млн инвалютных руб.¹². Тем не менее с 2002 по 2005 г. Афганистану было оказано широкое содействие на двусторонней основе, включая гуманитарную помощь, в становлении новой власти в размере \$30 млн и поставок афганской национальной армии на сумму, превышающую \$200 млн. Сегодня Россия наряду с другими странами – кредиторами Афганистана (США и ФРГ) намерена рассмотреть вопрос об аннулировании долга Кабула.

В последние годы политика Кремля была направлена на возвращение утраченных позиций. Постепенно, шаг за шагом мы восстанавливаем экономическое и военно-политическое присутствие в странах Азии. Этот процесс сложный и длительный. России предстоит заново открыть для себя Азиатско-Тихоокеанский регион, реальными действиями доказать свою конкурентоспособность и состоятельность.

Предложения по сотрудничеству

Россия, обладая богатым опытом экономического сотрудничества с Афганистаном, теоретически имеет широкое поле для инвестирования финансовых средств, передачи технологий афганской экономике. Наша страна может помочь в восстановлении экономических и социальных объектов, ранее построенных при техническом и материальном содействии Советского Союза. Речь идет об объектах

нефтегазовой отрасли, инфраструктуры (дороги, мосты, ирригационные структуры, элеваторы, энергетика восстановление и строительство ГЭС и ТЭС), горнодобывающей промышленности, транспорта, модернизации аэродромов, геологоразведки нефти и газа, строительстве объектов социального значения (образовательных учреждений, объектов здравоохранения).

Кроме того, существует несколько перспективных проектов, представляющих большой интерес для нашей страны. Среди них строительство газопровода Туркменистан – Пакистан через афганскую территорию. В строительстве трубопровода заинтересована также индийская сторона. Другой проект — строительство железных дорог в Афганистане. Планируется построить железную дорогу длиной 100 км по маршруту Термез–Хайратан–Мазари–Шариф. Стоимость проекта — \$150 млн. Предполагается, что строительство будет вести узбекская сторона. Россия может занять место в данном проекте в качестве поставщика материальной части — рельсов, шпал, подвижного состава, железнодорожного оборудования.

Российские компании строят планы по совместной разработке месторождений, инвестировании средств в экономику Афганистана. Но, к сожалению, практические возможности российских инвестиций в Афганистан на сегодняшний день сильно ограничены. В стране нет государственных гарантий иностранным инвестициям, высока коррупция, нет элементарной безопасности граждан. Результатом антитеррористических операций США в Афганистане стали активизация экстремистских и террористических группировок, многократный рост производства наркотиков, нелегальной миграции, незаконной торговли оружием и других угроз не только для самого Афганистана, но и для всех стран евразийского континента.

Кроме того, руководство Афганистана настороженно относится к России как правопреемнице Советского Союза, что также ослабляет наши позиции в стране. Да и зарубежные спонсоры Афганистана не заинтересованы в активном российском участии по восстановлению страны. Запад при фактическом согласии афганской стороны вытесняет Россию на обочину международного сотрудничества в Афганистане.

В связи с этим нам представляется целесообразным косвенное участие нашей страны в региональных экономических проектах с помощью бывших республик Центральной Азии, активно сотрудничающих с Кабулом. Имеются в виду в первую очередь Таджикистан и Узбекистан.

* * *

Не секрет, что сегодня России приходится практически заново открывать для себя азиатский регион. Виной тому период пассивного политического и экономического застоя 1990-х гг. Новая политика России со странами Азии должна выстраиваться на принципиально новой основе, отличной от периода холодной войны. Сотрудничество должно быть очищено от прежнего идеологического налета и соответствовать тенденциям развития международного регионального сотрудничества, базироваться на прагматизме, здравом смысле, учитывать национальные интересы и приоритеты экономического развития стран региона, быть взаимовыгодными на долгосрочную перспективу.

Российские специалисты отлично зарекомендовали себя еще в советские годы. Нам необходимо реанимировать положительный опыт сотрудничества с учетом реалий современной экономики. Необходимо поощрять и поддерживать инициативу частных компаний по налаживанию и развитию двусторонних отношений.

Реализация таких проектов позволит России более активно включиться в интеграционные процессы в Азии, повысить объем взаимной торговли, что будет способствовать более интенсивному развитию экономики приграничных областей России и страны в целом.

Примечания

¹Ханеев М. Политическая нестабильность в Афганистане: Война идей или борьба кланов? // Азия и Африка. 2008, №11. С. 55.

²Геополитические основы наркоэкономики // Эксперт Казахстана. № 18 (166), 5 мая 2008 г.

³Там же.

⁴Ляховский А. Последствия афганского конфликта для СССР и России // Рабочие материалы Московского центра Карнеги. Вып. 1. 1999, февраль.

⁵Внешняя торговля СССР в 1977: Стат. сб. / М-во внеш.торговли. М.: Статистика, 1978.

⁶Внешняя торговля СССР в 1980: Стат. сб. / М-во внеш.торговли. М.: Финансы и статистика, 1981.

⁷Внешняя торговля СССР в 1985: Стат. сб./М-во внеш.торговли. М.: Финансы и статистика, 1986.

⁸Key Indicators 2008 for Asia and the Pacific. August 2008. Asian Development Bank.

⁹Asia Development Outlook 2009 // Asia Development Bank.

¹⁰Товарооборот между Россией и Афганистаном вырос втрое // Новостной сайт ШОС. М., 2009. <http://www.infoshos.ru/ru/?them=30&page=1>

¹¹Там же.

¹²Хейфец Б.А. Внешние долговые активы России. М.: Эдиториал УРСС, 2001. С. 142.