

ОЦЕНКА УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ТАШТАГОЛЬСКОГО РАЙОНА КЕМЕРОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Уровень социально-экономического развития является одним из основных критериев оценки благополучия территории любого масштаба — города, района, региона, страны. Неудивительно, что исследования данного вопроса встречаются довольно часто, причем в теоретическом и в практическом аспектах. Исследователи предлагают множество методик и систем оценки уровня социально-экономического развития, различающихся набором включаемых в анализ показателей и детерминант.

С нашей точки зрения, уровень социально-экономического развития целесообразно рассматривать сквозь призму экономической безопасности, которая является неременным условием благополучия любого образования. Под экономической безопасностью мы понимаем стабильное равновесие между социумом и экономикой, при котором их согласованное функционирование обеспечивает экономический рост и развитие района, стимулирующее улучшение качества жизни населения, а также процесс по достижению указанного состояния.

Таштагольский район (Горная Шория) расположен на юге Кемеровской области (Западная Сибирь), в междуречье истоков Оби и Енисея, в месте соединения отрогов гор Алтая и Саян, граничит с Алтайским краем, Республиками Горный Алтай и Хакасия. Общая площадь муниципального образования составляет 11,4 тыс. кв. км. По данным статистики, численность населения муниципального образования Таштагольский район на 01.01.2009 г. составила 55,9 тыс. чел.

Значительная часть населения проживает в г. Таштаголе. Здесь сосредоточено 40,7% населения (22,9 тыс. чел.). В городских поселениях проживает 48% населения, в сельских поселениях — 11,3%¹.

Основной проблемой Таштагола стала его сильнейшая зависимость от горнорудного предприятия ООО «Евразхолдинг» — единственного градообразующего в районе. Сложившаяся ситуация имеет негативные последствия, затрагивающие глубинные сферы экономики и, как следствие, общество. Это связано:

1) с отсутствием альтернативных источников поддержания и развития экономического потенциала района;

2) сильным влиянием на структуру и характер спроса на рабочую силу (среди социально значимых последствий преобладание рабочих вакансий горнорудного производства и низкий спрос на женский труд);

3) необходимостью финансовой поддержки со стороны администрации для устранения социальной напряженности из-за принятого собственниками решения о ликвидации градообразующего предприятия.

В целом ущерб, нанесенный району ликвидацией ООО «Евразхолдинг», можно оценить с помощью следующих компонентов.

1. ООО «Евразхолдинг» в настоящее время предоставляет работу 7500 жителям Таштагола, в их числе 4000 чел. трудятся на горнорудных предприятиях. Лишившись работы, они пополнят ряды безработных, доля которых в Таштаголе около 5%. С экономической точки зрения диспропорции на рынке труда приведут к сокращению совокупных доходов, соответственно, расходов населения, что может спровоцировать упадок всей системы хозяйствования на территории. Превышение предложения рабочей силы над ее спросом ведет к снижению качества жизни: люди теряют уверенность в завтрашнем дне, соглашаются на низкооплачиваемую работу и худшие условия труда, многие семьи могут оказаться за чертой бедности.

2. В целях сглаживания социальной напряженности руководители района и области применили финансовые и административные рычаги, с помощью которых процесс ликвидации ООО «Евразхолдинг» удалось растянуть во времени. Финансовые ресурсы, направляемые на решение данной проблемы, в иной ситуации могли быть использованы по качественно иному на-

правлению — не на исправление, а на созидание. В данном случае имеют место не только прямые материальные затраты, но и потери, связанные с отвлечением ресурсов и невозможностью их использовать по альтернативному варианту.

3. Пользуясь предоставленной отсрочкой, руководители района планируют создать новые предприятия: разработана система развития и поддержки предпринимательства и малого бизнеса, финансирование которой носит масштабный характер.

Сложившаяся ситуация имеет негативные последствия. Однако из нее можно извлечь уроки, которые помогут избежать аналогичной ситуации в будущем. Общий вывод заключается в том, что слишком сильна зависимость района от предприятия, а это всегда высокий риск. Поддержку должны находить предпринимательские идеи, связанные с различными сферами хозяйственной деятельности.

Организации должны помогать в реализации как экономического, так и человеческого потенциала территории, что может быть достигнуто путем дифференциации сфер их деятельности. Вряд ли стоит замещать ООО «Евразхолдинг» другими предприятиями добывающей отрасли: это в корне не решит существующую проблему, а лишь заложит основу будущих кризисов.

Учитывая масштабность целей, стоящих сегодня перед Таштагольским районом, следует не только свести к минимуму негативные последствия, связанные с ликвидацией градообразующего предприятия, но и посредством создания новых фирм заложить основы их достижения. Другими словами, наличие угрозы экономической безопасности территории делает решение поставленных задач более ресурсоемким и продолжительным по времени.

Другой значимой проблемой Таштагола является дефицит энергоресурсов, обусловленный недостаточной мощностью единственной подстанции. Периодически возникает необходимость введения лимита электропотребления вплоть до полного отключения некоторых территорий от этого важного ресурса. Слабость энергетической сферы тормозит развитие района

и становится существенным инфраструктурным ограничением реализации многих существующих инвестиционных проектов.

Поэтому имеет смысл оценить возможность реализации инновационных проектов в рассматриваемой сфере. Они могут быть связаны с освоением альтернативных источников электроэнергии (солнечный свет, вода, воздух). Это даст Таштаголу ряд преимуществ:

1. Такие способы выработки энергоресурсов являются экологически безопасными и в то же время эффективными.
2. Развитие новых технологий на территории района обеспечит его качественный рост.
3. Уже не вызывает сомнений факт, что именно подобные технологии в скором времени станут преобладающими.
4. Альтернативные виды энергии вырабатываются из возобновляемых источников, что важно для сохранения природы Таштагольского района и его экологической безопасности.

Кроме того, курс на развитие инновационной энергетики полностью соответствует Концепции долгосрочного развития РФ до 2020 г., где говорится о необходимости преодоления энергетических барьеров роста, в том числе за счет повышения энергоэффективности и расширения использования альтернативных видов энергии.

Мы полагаем, что идею развития малой энергетики следует всемерно поддерживать. Возможно, именно собственники подобных предприятий займутся освоением инновационных технологий и альтернативных источников энергии.

Необходимость развития малых форм энергетики обусловлена не только этим. Одной из особенностей Таштагольского района является характер и плотность его заселения: здесь проживают чуть менее 5 тыс. шорцев. Почти каждый 12-й житель является представителем этого малочисленного коренного народа Кузбасса, а 37% из них проживают в поселениях, разбросанных по тайге. Таким образом, сложившаяся в районе система расселения относит-

ся к неравномерно-рассредоточенному типу, что усложняет доступ к некоторым территориям и решение проблемы снабжения их электроэнергией.

Электроснабжение потребителей Таштагола в настоящее время осуществляется по высоковольтным линиям, построенным в 1950-е гг. Строительство новой линии невыгодно ввиду удаленности населенных пунктов друг от друга. Между тем доступность электроэнергии — один из важных показателей уровня и качества жизни населения. Необходимо развивать именно малую энергетику.

Решение описанных проблем видится нам в развитии альтернативных сфер хозяйствования. Уже сейчас можно обозначить часть из них.

1. *Культивирование лекарственных растений.* Данное направление развития экономики района выглядит интересным в силу множества факторов: экологическая чистота территории, подходящий климат, доказанная экономическая эффективность данного вида деятельности. Производимый продукт востребован на региональном и на мировом рынке. Кроме того, уже существуют примеры удачной деятельности подобных предприятий. Идею можно расширять и сделать более амбициозной, вплоть до создания в Таштаголе компании, подобной бренду «Эвалар», Amway и Yves Rosher. Отметим очевидные плюсы:

- за пользование землей предприятия будут платить налог, который в полном размере пойдет в местный бюджет;
- производство продукции, связанной с лекарственными растениями, наносит гораздо меньший вред природе, чем горнорудные предприятия, а экологическая чистота — одно из главных богатств Таштагольского района;
- подобные организации увеличат на рынке труда долю вакансий, которые могут быть заняты женщинами;
- уменьшится зависимость территории от конкретной отрасли экономики.

2. *Развитие туризма.* Преимущества развития данной сферы хозяйствования очевидны. В этом направлении уже ведется активная работа.

3. *Бортничество.* Данное направление экономики перспективно со многих точек зрения, поскольку мед всегда ценился за его полезные свойства. Обсуждается вопрос развития бортничества и в масштабах всей страны, особенно с точки зрения того, как вернуть России статус крупного экспортера меда. На наш взгляд, Таштагольский район поможет решить эту проблему, что, безусловно, принесет пользу и самой территории. Даже если не ставить амбициозных целей выхода на международный рынок, не признавать плюсов развития бортничества нельзя. Как отмечается на сайте «Российской газеты», в последнее время количество пасечников увеличивается, в том числе за счет безработных. Стимулом послужил мировой финансово-экономический кризис². В настоящее время в России пчеловодство находится в упадке, поскольку его материальная база наращивалась лишь во времена СССР. Хотя в масштабах страны это звучит безрадостно, у Таштагола есть шанс завоевать российский рынок.

4. *Сбор дикоросов.* Это направление развития экономики особенно важно в силу того, что проживающие в Таштагольском районе шорцы традиционно занимаются собирательством и охотой. Выполнение задачи поддержания коренных малочисленных народов расширит направления и сферы деятельности хозяйственной системы территории. Кроме того, будет расширен перечень вакансий, предлагаемых на рынке труда для трудоустройства женщин.

5. *Создание предприятий по производству строительных материалов.* В настоящее время большинство материалов, используемых на территории Таштагола, привозные. Их стоимость увеличивается за счет транспортных издержек; повышаются риски, связанные с несвоевременностью очередных поставок. Это дает лишнюю финансовую нагрузку на регион, не обеспечивая никакой социально-экономической отдачи. С нашей точки зрения, именно по данному направлению работ вряд ли следует ставить слишком масштабные

цели. Скорее всего будет достаточно удовлетворять собственные внутренние возможности, хотя не исключена вероятность выхода на региональный рынок.

Нельзя не отметить, что реализация указанных направлений не означает полного отказа от преобладающей сейчас в районе ресурсодобывающей деятельности. Территории следует продолжать свое развитие по таким направлениям, как добыча редкоземельных и благородных металлов, добыча нерудных полезных ископаемых, добыча облицовочного камня. Необходимо избежать однобокости экономики, которая привела Таштагол к критической ситуации в настоящее время. Между тем большинство из предлагаемых проектов относится именно к традиционной для территории сфере деятельности. Вот самые яркие примеры.

1. *Консолидированный инвестиционный проект «Селезень»*, общая инвестиционная стоимость которого 552,15 млн руб. Количество создаваемых рабочих мест — 470. Сфера деятельности: разработка и добыча марганцевых валунчатых руд.

2. *Инвестиционный проект «Организация разработки медного месторождения»*. Общая инвестиционная стоимость — 7750 млн руб. Количество создаваемых рабочих мест — 1720.

3. *Инвестиционный проект «Добыча россыпного золота»*. Стоимость проекта — 553 млн руб. Количество создаваемых рабочих мест — 202.

Альтернативные инвестиционные проекты, по направлениям, предложенным авторами, практически отсутствуют. Исключение — проект развития деревообрабатывающего производства, но его масштабы, а также размеры финансирования не сопоставимы с аналогичными показателями по ресурсодобывающим предприятиям и инвестиционным проектам.

Таким образом, с позиции экономической безопасности в Таштагольском районе может вновь быть создана ситуация, аналогичная существующей в настоящее время, ориентируясь на однонаправленную экономику со множеством вытекающих проблем.

Отдельно следует выделить проблему обеспеченности жильем. В настоящее время данный показатель низок, а наблюдавшаяся в течение последних лет его положительная динамика обусловлена лишь уменьшением численности населения. Данный вопрос является важным со всех позиций, его решение вписывается в Концепцию долгосрочного развития РФ до 2020 г., согласно которой все жители страны должны быть обеспечены жильем из расчета 30 кв. м на человека. И хотя поставленная планка кажется недостижимой, следует стремиться к улучшению жилищных условий населения, поскольку это одна из важнейших составляющих качества жизни. Кроме того, собственное жилье может стать мощным стимулом для активной молодежи оставаться на своей малой родине и внести весомый вклад в ее развитие.

Проблемой Таштагольского района остается дотационность бюджета. Это связано не столько с недостаточностью налогов и сборов, которые взимаются с граждан и хозяйствующих субъектов Таштагола, сколько с тем, что они направляются в другие бюджеты — федеральный и региональный. Следует уделять внимание развитию организаций и предприятий, которые смогут восполнить образовавшийся дефицит, например, посредством земельного налога. В таком разрезе особенно интересными выглядят предложения по возрождению бортничества и растениеводства. А вот создание ресурсодобывающих предприятий (проекты которых уже имеются, даже в излишке) приведет лишь к увеличению суммы НДС, который оседает в федеральном бюджете.

Оценив существующие угрозы экономической безопасности Таштагола, а также проанализировав мероприятия по их устранению, мы пришли к выводу о необходимости их дальнейшей доработки. Так, многие из предлагаемых проектов не решают сложившихся проблем, хотя являются экономически оправданными и привычными для территории. Мы полагаем, что Таштагольскому району надо стремиться к качественному изменению структуры своей экономики, делая упор на новые сферы деятельности, на инновационные технологии. Все это может и должно делаться на основе сложившихся

преимуществ территории в сфере добычи полезных ископаемых (путем реализации уже предложенных ресурсодобывающих инвестиционных проектов). Однако важно не допустить замещения главной цели второстепенными, которые осуществляются лишь для того, чтобы сделать сложную проблему решаемой. Именно такой подход является перспективным.

Примечания

¹ Официальный сайт Таштагольского района: <http://atr.my1.ru/>

² <http://www.rg.ru/2010/08/31/reg-roscentr/medok.html>