

ISSN 2072-8220

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
ЖУРНАЛ

№ 2 (62) 2021

Ekonomichesky
Zhurnal

Москва 2021

СМОЛЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Журнал основан в 2001 г.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР

Е.Е. Матвеева

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА

Т.П.Шевцова

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ

**Б.И. Алехин, А.И. Алтухов, Л.А. Безруков, А.В. Белокопытов,
Н.В. Борох, О.Г. Буховец, Ю.В. Гнездова, Л.М. Дробижева,
С.А. Жданов, В.Б. Жиромская, Т.А. Кокодей, А.М. Колесников,
Л. Липкова, И.А. Медведева, М.М. Мусарский, А.С. Сенин,
Н.С. Сергиенко, В.Н. Стрелецкий, С.А. Тархов, С.В. Чистякова**

Выходит 4 раза в год

Адрес редакции:
121433, Москва, Б. Филевская, 69-2-67

Эл. почта: nivestnik@yandex.ru
Сайт: www.economicarggu.ru

Подписной индекс по федеральному каталогу «Урал-Пресс»: ВН011057

© Экономический журнал, 2021
© Редакция «Экономического журнала»
ООО «Смелый дизайн», 2021
© Издательство Ипполитова, 2021

SMOLENSK STATE UNIVERSITY

Founded in 2001

EDITOR-IN-CHIEF

Elena E. Matveeva

DEPUTY CHIEF EDITOR

T.P. Shevtsova

EDITORIAL BOARD

**B.I. Alekhin, A. I. Altuchov, A.V. Belokopytov,
L.A. Bezrukov, N.V. Borokh,
O.G. Bukhovets, S.V. Chistyakova, L.M. Drobizheva, Yu.V. Gnezdova,
T.A. Kokodey, A.M. Kolesnikov, L. Lipkova, I.A. Medvedeva,
M.M. Musarskiy, A.S. Senin, N.S. Sergienko, V.N. Streletskiy, S.A.
Tarkhov, S.A. Zhdanov, V.B. Zhiromskaya**

Quarterly Journal

Address:

69-2-67, Bolshaya Filevskaya St., Moscow, Russia, 121433

E-mail: nivestnik@yandex.ru

Web-site: www.ecjnjmicarggu.ru

«Ural-Press» Catalogue Subscription Index: BH011057

© Ekonomicheskyy Zhurnal, 2021

© Ekonomicheskyy Zhurnal Editorial Staff

LLC “Smelyi Dizayn”, 2021

© Ippolitov Publishing House, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

- Наркевич Л.В., Наркевич Е.А.* Модернизация аналитических процессов распределительной логистики предприятий в условиях цифровой экономики.....6
- Рожков Е. В.* Цифровизация российских регионов, возможности и проблемы (на примере Пермского края).....19
- Северина М.Н.* Внедрение института общественных жилищных инспекторов и экспертов в сферу контроля жилищно-коммунального хозяйства.....30

ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ

- Матвеева Е.Е., Королева Е.А.* Мероприятия по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности казначейства.....37
- Матвеева Е.Е., Ангельская А.В.* Эффективность осуществления деятельности Контрольно-счетной палатой города Смоленска.....45

МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА

- Рожков Е.В.* Методические подходы и определение эффективности по цифровизации муниципальной собственности.....56

CONTENTS

ECONOMY AND MANAGEMENT OF NATIONAL ECONOMY

- Narkevich L.V., Narkevich E.A.* Modernization of Analytical Processes in the Distribution Enterprise Logistics in the Digital Economy.....6
- Rozhkov E. V.* Digitalization of Russian Regions, Opportunities and Problems (Using the Example of the Perm Territory).....19
- Severinova M.N.* Introduction of the Institute of public housing Inspectors and Experts in the sphere of control of housing and communal Services.....30

FINANCE, MONEY CIRCULATION AND CREDIT

- Matveeva E.E., Koroleva E.A.* Measures to Improve the Control and Supervisory Activities of the Treasury.....37
- Matveeva E.E., Angelskaya A.V.* The Effectiveness of the Activities of the control and accounting Chamber of the City of Smolensk.....45

WORLD ECONOMY

- Rozhkov E. V.* Methodical Approaches and Efficiency in the Digitization of Municipal Property.....56

**ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ НАРОДНЫМ
ХОЗЯЙСТВОМ**
Economy and Management of National Economy

Л.В. Наркевич, Е.А. Наркевич

**МОДЕРНИЗАЦИЯ АНАЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ
РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ ЛОГИСТИКИ ПРЕДПРИЯТИЙ В
УСЛОВИЯХ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ**

L.V. Narkevich, E.A. Narkevich

**Modernization of Analytical Processes in the Distribution
Enterprise Logistics in the Digital Economy**

Устойчивое развитие и эффективное управление распределением готовой продукции логистической системы предприятия в рамках государственной программы цифровизации экономики ставит задачи модернизации подходов и инструментов качественного роста информационно-аналитической среды менеджмента. Внедрение цифровых технологий обеспечивает качественную определенность аналитических процедур в системе управления распределением готовой продукции. Эффективное управление логистическими процессами распределения продукции предприятия требует проектирования информационной модели, определяющей объективный образ экономической системы сбыта предприятия и обеспечивающей способность аппарата управления наиболее полно реализовать необходимые пропорции и стратегические цели устойчивого развития в данном блоке логистики¹.

Цифровая трансформация аналитических операций выступает драйвером построения и функционирования гибкой системы управления производственно-сбытовой деятельностью предприятий АПК и одновременно отвечает национальной программе развития цифровых платформ. В условиях полномасштабной цифровизации всех сфер экономики существенное повышение эффективности системы производственно-сбытовой деятельности способна обеспечить проактивная модель аналитических процедур, предусматривающая аналитическую обработку всего объема доступной оперативно значимой информации с целью подготовки материалов для принятия решений о реализации превентивных мер в данном блоке управления². Важным условием эффективного функционирования такой модели становится информационно-аналитическое обеспечение производственно-сбытовой деятельности перерабатывающих предприятий АПК на отраслевом

и региональном уровнях. Его организация предполагает выявление в киберпространстве стабильных источников информации и каналов ее получения, их упорядочивание и выбор оптимальных процессов обработки информационных потоков. Мониторинг параметров сетевых ресурсов производственно-сбытовой направленности позволит системно и комплексно оценить динамику, тенденции, диспропорции, изменения, факторы и причины отклонений в рамках процессного подхода к декомпозиции производственного процесса. Выбор конкретного инструмента цифровизации зависит от ресурсных возможностей предприятий АПК. В настоящее время рынок продуктов IT-технологий предлагает широкую гамму дорогостоящего программного обеспечения развитой цифровой инфраструктуры, внедрение которой требует наличие линий финансирования и соответственно подготовленных кадров³.

В теории выделяются следующие основные виды применяемых аналитических операций: описательные, диагностические, предписывающие, предиктивные. Описательная аналитика формирует общую картину произошедшего, диагностическая – выявляет его основные причины, предписывающая – предлагает варианты действий для достижения ожидаемого результата, а предиктивная – оценивает варианты развития ситуации в будущем. Особую популярность в последнее время набирает предиктивная (предсказательная, прогностическая, прогнозная) аналитика, включающая в свой арсенал различные аналитические инструменты, в том числе такие, как искусственный интеллект, технологии машинного обучения, анализ Больших данных. В предиктивной аналитике используется обширная совокупность методов интеллектуального анализа данных, теории игр и статистики, обеспечивающих формирование прогноза, на основе которого принимающие решение руководители могут оценить возможные варианты развития ситуации, что снижает риск принятия малоэффективных или ошибочных решений⁴. Предиктивная аналитика включает этапы сбора данных, их очистки, распознавания кластеров, предсказания последствий. Поскольку достоверность прогноза повышается при увеличении объема включаемых в анализ данных, предиктивная аналитика, как правило, базируется на автоматизированной обработке данных большого объема⁵.

В иерархии инструментов управления производственно-сбытовой деятельностью предприятий АПК ведущее место занимает цифровизация аналитических процедур формирования информационно-аналитической системы (ИАС) обоснования управленческих решений. Стратегическим направлением устойчивого развития предприятий АПК с высоким уровнем «интеллектуального» управления сбытом продукции выступает создание эффективной цифровой платформы аналитических операций обозначенного объекта. Повышение точности и качества аналитических операций в системе управления производственно-сбытовой деятельностью предприятий АПК предус-

матривает разработку регламента методики и процедур их проведения⁶. Выстроенный регламент аналитического исследования позволит обеспечить системный и комплексный подход к аналитическим операциям, выстроить их иерархию, сделать акценты. В проводимом исследовании обоснован следующий регламент этапов анализа показателей и параметров, количественно характеризующих результаты производственно-сбытовой деятельностью перерабатывающих предприятий АПК:

1) изучение теоретико-методического базиса объектного анализа;

2) формирования информационного базиса аналитических операций;

3) проведение аналитических операций в порядке: анализ динамики количественных и качественных параметров производственно-сбытовой деятельности предприятия; анализ производства и продаж по ассортименту и структуре; анализ качества выпускаемой продукции; анализ ритмичности производства и сбыта; анализ каналов логистической системы распределения продукции предприятия; анализ выполнения договорных обязательств по поставке продукции в каналах распределения;

4) проекция результатов аналитического исследования на плоскость неиспользованных резервов повышения эффективности управления производственно-сбытовой деятельностью предприятия;

5) разработка мероприятий по реализации выявленных резервов.

На этапе формирования базы данных для проведения аналитических процедур производится сбор статистической, финансовой и оперативной отчетности предприятия; производится оценка качества отдельных форм (форматов) обязательной и свободно формируемой внутренней бухгалтерской управленческой отчетности. Критериями данных процедур является выполнение основных требований, предъявляемых к отчетности в формате объектного анализа: объективность, гибкость, оперативность, индивидуальность, автоматизация сбора информации в локальной сети, технологичность, достоверность, документальность, полнота, приоритет экономического содержания и другие⁷. Основными параметрами, количественно характеризующими результаты организации логистической системы распределения готовой продукции предприятия выступают взаимосвязанные показатели объема производства и реализации продукции.

Объектом исследования определен ОАО «Быховский консервно-овощесушильный завод», специализирующийся на выпуске консервной продукции в ассортименте. Сегодня общество производит и реализует широкий и глубокий ассортимент продукции под торговой маркой «Хозяин-Барин», «Закатки с грядки»: овощные консервы (натуральные консервы; обеденные консервы; закусочные консервы; маринады); фруктовые консервы (соки березовые и березовые купажируемые, соки и нектары овощные, овоще-фруктовые и

фруктово-овощные; нектары фруктовые; повидло; протертые плоды и ягоды; варенье, джем, конфитюр); томатные консервы; мясные консервы; мясорастительные консервы. Производственная мощность предприятия составляет 28,35 миллионов условных банок.

Произведен анализ динамики выпуска и реализации продукции, результаты представлены в таблице 1. За пять лет объем производства в действующих ценах снизился в среднем на 1,03 %. Базисные темпы изменения выпущенной продукции показывают снижение объемов производства соответственно по годам периода 2017–2020 гг.: 92,12; 90,31; 64,57; 95,93 %. Наибольшее падение объемов производства приходится на 2019 г., что связано с реструктуризацией управления в системе санации предприятия. Цепные темпы изменения выпущенной продукции в рамках 2016–2019 гг. также указывают на тенденцию уменьшения объемов производства: относительное снижение соответственно по годам составило: в 2017 г. – 7,88 %; 2018 г. – 1,93 %; в 2019 г. – 28,5 %. В 2020 г. получен прирост объемов производства относительно уровня 2019 г. в размере 48,58 %.

Таблица 1

Анализ динамики производства и реализации продукции
ОАО «Быховский КОСЗ»

Год	Объем производства, тыс. руб.	Темп изменения, %		Объем реализации, тыс. руб.	Темпы изменения, %	
		базисные	цепные		базисные	цепные
2016	9 985	100,00	–	9 059	100,00	–
2017	9 198	92,12	92,12	10 063	111,08	111,08
2018	9 017	90,31	98,03	11 722	129,40	116,49
2019	6 447	64,57	71,50	7 921	87,44	67,57
2020	9 579	95,93	148,58	9 995	110,33	126,18
$\overline{T_{вп}}$	–	–	98,97	$\overline{T_{рп}}$	–	102,49

Обозначения: $\overline{T_{вп}}$, $\overline{T_{рп}}$ – соответственно среднегодовой темп изменения производства и реализации продукции

Таким образом, в интервале 2016–2019 г. наблюдается тенденция снижения выпуска продукции, о чем свидетельствуют базисные и цепные темпы изменения. Отчетный 2020 г. отмечен ростом производства продукции, однако уровень базисного 2016 г. не достигнут.

Сбыт продукции характеризуется объемами реализации готовой продукции предприятия. В динамике прослеживается тенденция роста объемов реализации продукции в рассматриваемом временном интервале 2016–2020 гг. за исключением 2019 г., который отмечен «ямой» как производства, так и реализации продукции.

Наибольший прирост относительно 2016 г. отмечен в 2018 г. в

размере 29,40 %; в 2020 г. базисный темп роста составил 110,33 %. Цепные темпы изменения объемов отгрузки продукции показывают относительный прирост выручки от реализации продукции по сравнению с предыдущим годом в 2017–2018 гг. соответственно на 11,08; 16,49 % и последующее снижение отгрузки продукции в 2019 г. – на 32,43 % и рост в 2020 г. – на 26,18 %.

Причиной образованной волны выступают внутренние факторы смены антикризисного управляющего, административные аресты счетов предприятия, потери в распределительной логистике отдельных каналов по традиционным рынкам сбыта внутри республики и на экспорт.

Произведен анализ соответствия процессов производства и реализации продукции завода. Аналитическая информация таблицы 1 позволяет сделать вывод, что в рассматриваемом временном интервале темпы изменения выпуска продукции соответствуют стратегии развития предприятия, то есть установлено практически полное соответствие между темпами изменения выпущенной и реализованной продукции, что связано с принципиальным подходом к формированию производственной программы, исходя из портфеля заказов.

В 2020 г. отмечен одновременно рост производства и реализации продукции завода: соответственно цепной прирост составил 48,58 и 26,18 %, что определено сбытовой активностью предприятия и проведением маркетинговой концепции управления в процедуре санации. В периоде 2016–2019 гг. темпам снижения производства соответствует рост объемов сбыта продукции за счет оприходования продукции по параметрам снижения естественной убыли сырья и продаж непрофильной продукции (пар, горячая вода). В 2020 г. установлена диспропорция между темпами роста объемов производства и реализации продукции: опережающий рост производства относительно реализации 148,58 и 126,18 %, что соответствует значительному увеличению остатков готовой продукции на конец 2020 г. (прирост в натуральном выражении определен в размере 365 тонн (или 1,1 млн условных банок), что определяет относительный прирост к началу 2020 г. в размере 98,38 %.

Среднегодовой темп снижения объемов производства продукции за 2016–2020 гг. составил 98,97 %; среднегодовой темп роста объемов продаж – 102,49 %. Расчеты показывают, что сложившаяся пропорция рассматривается как положительный фактор роста возможностей загрузки производственных мощностей с учетом решения узких мест ритмичного снабжения завода сырьем в необходимом количестве и ассортименте.

Представленная выше информация о динамике производства и реализации продукции общества для большей наглядности проиллюстрирована на рисунке 1.

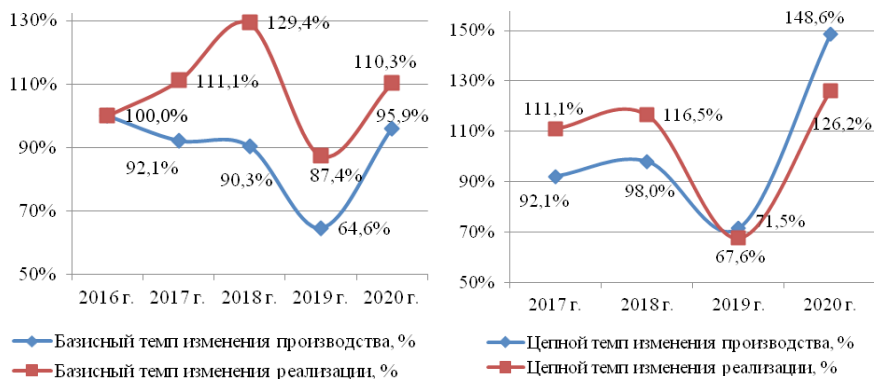


Рис. 1. Анализ динамики производства и реализации продукции ОАО «Быховский консервно-овощесушильный завод»

Наглядно видно, что изменение объемов производства и реализации продукции за анализируемый период 2016–2020 гг. происходит достаточно синхронно. В 2020 г. установлен опережающий темп роста производства по сравнению с темпом роста реализации продукции в комплексе цепных параметров динамики, что соответствует росту остатков готовой продукции предприятия. В 2019 г. наблюдается значительное падение объемов производства и реализации продукции, что связано с заменой антикризисного управляющего, реструктуризацией завода; к 2020 г. определен рост объемов производства и отгрузки готовой продукции.

Дальнейший анализ предусматривает изучение размера влияния факторов на изменение объема реализации продукции. Основными потребителями продукции являются торговые организации Республики Беларусь – торговые сети, потребкооперация; значительная часть консервной продукции завода (около 30 % от годового объема реализации) поставляется на внешние рынки. Предприятие реализует продукцию на территории республики по прямым каналам поставки, а также через оптовые фирмы, индивидуальных предпринимателей и товаропроводящие розничные торговые объекты, в том числе и собственные магазины.

В ИАС исследованы факторы изменения объемов реализованной продукции в динамике: остатки готовой продукции на начало и конец периода, выпуск продукции по стандартной факторной модели. В соответствии с учетной политикой, утвержденной на ОАО «Быховский КОСЗ», выручка от реализации продукции считается по моменту ее отгрузки (таблица 2).

Анализ факторов изменения объема реализации
продукции в динамике

Показатель	Сумма, тыс. руб.				Размер влияния	
	2018 г.	2019 г.	2020 г.	отклонение 2020 – 2019	2018 – 2019	2019 – 2020
Остаток готовой продукции на начало года	1 717	964	726	–238	–753	–238
Выпуск продукции	9 017	6 447	9 579	3 132	–2 570	3 132
Остаток готовой продукции на конец года	964	726	1 818	1 092	238	–1 092
Реализованная продукция	9 770	6 685	8 487	1 802	–3 085	1 802

Объем отгруженной продукции в действующей оценке возрос в 2020 г. по сравнению с 2019 г. на 1 802 тыс. руб. или на 26,96 %. Прирост отгруженной продукции определил фактор увеличения объема выпуска продукции на 3 132 тыс. руб. (данный фактор явился определяющим и способствовал приросту реализованной продукции), что установило прирост результативного показателя на эту же величину. Снижение объема отгрузки продукции обозначили следующие факторы: уменьшение остатков готовой продукции на начало года (размер влияния минус 238 тыс. руб.), увеличение остатков готовой продукции на конец года (размер влияния минус 1 092 тыс. руб.).

Временной интервал 2018–2019 гг. характеризуется снижением объемов отгрузки продукции на 3 085 тыс. руб., в результате снижения выпуска продукции на 2 570 тыс. руб. и уменьшения остатков готовой продукции на начало 2019 г.; прирост реализованной продукции получен за счет уменьшения остатков на конец периода. Данная ситуация связана в основном с действием конкурентов, наличием заказов на производимую продукцию.

Визуализация результатов факторного анализа реализованной продукции (работ, услуг) ОАО «Быховский КОСЗ» представлена на рисунке 2.

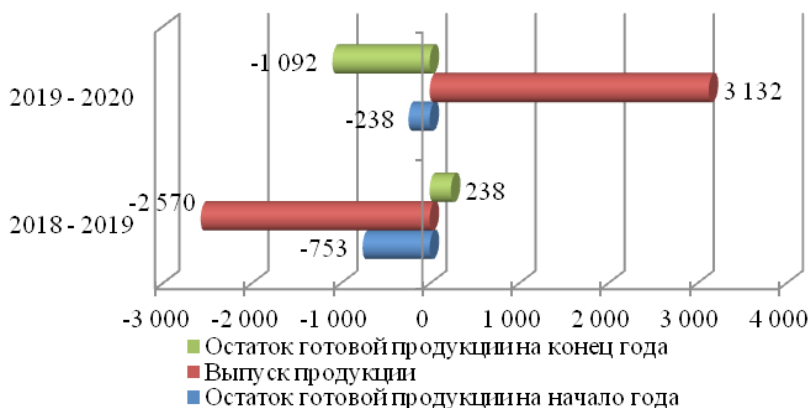


Рис. 2. Факторный анализ изменений реализованной продукции в смежных периодах 2018–2020 гг.

Таким образом, отрицательное влияние на изменение реализации продукции оказало изменение остатков продукции на начало и конец года.

Продукция ОАО «Быховский КОСЗ» в значительных объемах отгружается на экспорт: в Российскую Федерацию и страны, не входящие в Содружество Независимых государств. Одним из каналов сбыта продукции предприятие также видит через участие в конкурсных торгах по закупке продуктов питания для нужд субъектов Министерства образования; Министерства обороны; Министерства внутренних дел. Заинтересованность основных покупателей ОАО «Быховский КОСЗ» в приобретении новой, планируемой к выпуску продукции, подтверждается заключенными контрактами и протоколами намерений.

Ассортиментная линейка продукции, выпускаемой ОАО «Быховский КОСЗ», в настоящее время углубляется в результате расширения производства новой продукции, в частности, овощными консервированными продуктами для детского питания. Данное направление производства анализируемого предприятия отнесено на импортозамещающее производство. Соки, пюре, овощные соусы для детского питания производятся из отборного качественного сырья по разработкам РУП «Научно–практический центр Национальной академии наук Беларуси по продовольствию», которые позволяют сохранить максимальное количество витаминов и полезных веществ.

Произведен анализ натуральных объемов выпуска продукции ОАО «Быховский КОСЗ» в ассортиментном разрезе; результаты обобщены в таблице 3.

За 2020 г. общий объем выпуска готовой продукции в натуральном выражении уменьшился по сравнению с уровнем прошлого года: темп снижения составил 69,83 %. Абсолютный и относительный размеры снижения соответственно составили 3 522,1 тонны или 30,17 %.

Таблица 3

Анализ динамики выпуска основных видов продукции в натуральном выражении

Вид продукции	Объем производства продукции				Отклонение		
	2019 г.		2020 г.		абсолютное, тонн	относительное, %	по удельному весу, %
	количество, тонн	удельный вес, %	количество, тонн	удельный вес, %			
Соки фруктовые и овощные	28,0	0,24	47,6	0,58	19,6	70,00	0,34
Горошек консервированный	4 692,0	40,18	3 989,5	48,93	-702,5	-14,97	8,74
Овощи прочие (кроме фасоли и гороха) и грибы консервированные	5 998,0	51,37	3 640,4	44,65	-2 357,6	-39,31	-6,72
Овощи (кроме картофеля), грибы, фрукты, орехи и прочие пищевые части растений консервированные	57,0	0,49	15,0	0,18	-42,0	-73,68	-0,30
Джемы, фруктовые желе, пюре, пасты	27,0	0,23	25,0	0,31	-2,0	-7,41	0,08
Кетчупы и соусы томатные прочие	22,0	0,19	27,7	0,34	5,7	25,91	0,15
Соки для детского питания	17,0	0,15	6,0	0,07	-11,0	-64,71	-0,07
Напитки безалкогольные прочие	747,0	6,40	402,8	4,94	-344,2	-46,08	-1,46
Фрукты консервированные прочие	33,0	0,28	0,0	0,00	-33,0	-100,00	-0,28
Питание детское прочее	43,0	0,37	0,0	0,00	-43,0	-100,00	-0,37
Прочие консервы	12,1	0,10	0,0	0,00	-12,1	-100,00	-0,10
Всего консервной продукции	11 676,1	100,00	8 154,0	100,00	-3 522,1	-30,17	0,00

Наибольший удельный вес в структуре произведенной продукции в 2020 г. приходится на горошек консервированный – 48,93 %, соответствует приросту в динамике на 8,74 процентных пункта. При этом уровень производства данного вида консервов снизился на 702,5 тонн или на 14,97 %. Незначительный удельный вес в структуре производства продукции ОАО «Быховский КОСЗ» в 2019–2020 гг. приходится на консервированные овощи (кроме картофеля),

грибы, фрукты, орехи и прочие пищевые части растений (соответственно 0,49; 0,18 %); джемы, фруктовые желе, пюре, пасты (0,23; 0,31 %); кетчупы и соусы томатные прочие (0,19; 0,34); соки для детского питания (0,15; 0,07); напитки безалкогольные прочие (6,40; 4,94). По всем перечисленным ассортиментным позициям за исключением кетчупов и соусов томатных (прирост 25,91 %) в рассматриваемом временном интервале установлено снижение объемов выпуска в натуральном выражении: соответственно по строкам: 73,68; 7,41; 64,71; 46,08. Наибольшее снижение получено по следующим ассортиментным позициям: консервированным овощам прочим (кроме фасоли и гороха) и грибам (уменьшение производства на 2 357,6 тонн или 39,31 %), консервированному горошку (уменьшение производства на 702,5 тонн или 14,97 %), напиткам безалкогольным (уменьшение производства на 344,2 тонны или 46,08 %), соков для детского питания (уменьшение производства на 11 тонн или 64,71 %). В 2020 г. сняты с производства следующие виды консервной продукции: фрукты консервированные прочие; питание детское прочее; прочие консервы, которые отмечены по 2019 г. и занимали 0,75 % в итоговой строке объема производства.

В тоже время увеличился выпуск соков фруктовых и овощных, кетчупов и соусов томатных, но обозначенный прирост не перекрыл снижение по основному ассортименту производимой на предприятии продукции в 2020 г. и по итоговой строке отмечено снижение натурального объема производства.

На основе аналитической информации сделан вывод: в целом объем производства в 2020 г. по сравнению с прошлым годом значительно снизился на 30,17 %, что связано в основном с отсутствием сырья под загрузку проектных мощностей. В частности, на это повлияло уменьшение объемов производства по всем рассматриваемым позициям за исключением соков фруктовых и овощных; кетчупов и соусов томатных. Интенсивность структурных преобразований на предприятии характеризуется коэффициентом структурной активности, размер которого составил 11,15 %, что свидетельствует о том, что администрация предприятия реагирует на изменение конъюнктуры рынка, своевременно обновляя ассортимент продукции.

Таким образом, исследование динамики системы параметров производственно-сбытовой деятельности ОАО «Быховский КОСЗ» показало, что своевременная информационно-аналитическая платформа в значительной мере определяет гибкость разработки и внедрения инструментов повышения эффективности производственной и сбытовой логистики. При этом цифровизация аналитических процедур как новое направление аналитического обеспечения способствует созданию методологической базы формирования ИАС, обеспечивающей эффективное управление производственно-сбытовой деятельностью предприятия.

Примечания Endnotes

¹ *Авдеева И.Л., Полянин А.В., Головина Т.А.* Цифровизация промышленных экономических систем: проблемы и последствия современных технологий // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. 2019. Т. 19. № 3. С. 238–245.

² *Володин В.М., Надькина Н.А.* Трансформация бизнес-моделей управления предприятиями промышленности и агропромышленного комплекса в условиях цифровизации экономики // Известия ВУЗов. Поволжский регион. Общественные науки. 2019. № 3 (51). С. 200–216.

³ *Абдуллаев Н.Ш., Савзиханова С.Э.* Современные тенденции цифровизации и эффекты, которые она порождает // УЭПС: управление, экономика, политика, социология. 2019. № 4. С. 32–38.

⁴ *Костикова А.В., Скитер Н.Н., Тарасова И.А.* Моделирование информационной системы управления персоналом в условиях цифровой трансформации // Фундаментальные исследования. 2019. № 4. С. 48–52.

⁵ *Брускин С. Н.* Модели и инструменты предиктивной аналитики для цифровой корпорации // Вестник РЭА им. Г.В. Плеханова. 2017. № 5 (95). С.135–139.

⁶ *Ефименко А.Г., Мицкевич Б., Волкова Е.В.* Теоретико-методологические основы повышения уровня использования производственного потенциала АПК. См *Каблашова И.В., Логунова И.В., Саликов Ю.А.* Инновационное развитие системы управления предприятием в условиях цифровой трансформации // Организатор производства. 2019. № 2. С. 46–58.

Авторы, аннотация, ключевые слова

Наркевич Лариса Владимировна – канд. экон. наук, доцент Белорусско – Российского университета (Могилев, Республика Беларусь)
lora1166@yandex.ru

Наркевич Екатерина Андреевна – студентка экономического факультета Белорусско – Российского университета (Могилев, Республика Беларусь)
hozova94@mail.ru

Актуальность рассматриваемой в статье проблемы обусловлена неизбежностью цифровой трансформации логистических систем предприятий, что связано с новым технологическим сдвигом и нарастающей конкурентной борьбой стран за рынки технологий Индустрии 4.0. Внедрение высокотехнологичных решений роста качества аналитических процедур распределительной логистики приведет к изменению информационной среды управления сбытом продукции и переосмыслению подходов к разработке сценариев цифровой стратегии развития, включающей в себя мобильные и облачные аналитические решения. В настоящей статье рассматривается

проблема разработки эффективной информационно-аналитической системы распределительной логистики, ориентированной на внедрение цифровых инструментов в целях построения эффективной информационной системы управления распределением готовой продукции.

Цифровая трансформация, анализ, информационная среда управления, распределение готовой продукции, динамика, тенденции, структурная динамика

References **(Articles from Scientific Journals)**

1. Abdullayev N.Sh., Savzikhanova S.E. Sovremennyye tendentsii tsifrovizatsii i efekty, kotoryye ona porozhdayet. *UEPS: upravleniye, ekonomika, politika, sotsiologiya*, 2019, no. 4, pp. 32–38.

2. Avdeyeva I.L., Polyenin A.V., Golovina T.A. Tsifrovizatsiya promyshlennykh ekonomicheskikh sistem: problemy i posledstviya sovremennykh tekhnologiy. *Izvestiya Saratovskogo universiteta. Novaya seriya. Seriya: Ekonomika. Upravleniye. Pravo*, 2019, vol. 19, no. 3, pp. 238–245.

3. Bruskin S. N. Modeli i instrumenty prediktivnoy analitiki dlya tsifrovoy korporatsii. *Vestnik R-EA im. G.V. Plekhanova*, 2017, no. 5 (95), pp.135–139.

4. Kablashova I.V., Logunova I.V., Salikov Yu.A. Innovatsionnoye razvitiye sistemy upravleniya predpriyatiyem v usloviyakh tsifrovoy transformatsii. *Organizator proizvodstva*, 2019, no. 2. pp. 46–58.

5. Kostikova A.V., Skiter N.N., Tarasova I.A. Modelirovaniye informatsionnoy sistemy upravleniya personalom v usloviyakh tsifrovoy transformatsii. *Fundamentalnyye issledovaniya*, 2019, no. 4. pp. 48–52.

6. Volodin V.M., Nadkina N.A. Transformatsiya biznes-modeley upravleniya predpriyatiyami promyshlennosti i agropromyshlennogo kompleksa v usloviyakh tsifrovizatsii ekonomiki. *Izvestiya VUZov. Povolzhskiy region. Obshchestvennyye nauki*. 2019, no. 3 (51). pp. 200–216.

(Monograph)

7. Efimenko A.G., Mitskevich B., Volkova E.V. Teoretiko-metodologicheskiye osnovy povysheniya urovnya ispolzovaniya proizvodstvennogo potentsiala APK. Smolensk, 2020, 242 p.

Authors, Abstract, Key words

Larisa V. Narkevich – Candidate of Economics, Associate Professor, Belarusian-Russian University (Mogilev, Belarus)
narkevich.larisa@yandex.ru

Ekaterina A. Narkevich – student of the Faculty of Economics of the Belarusian - Russian University (Mogilev, Belarus)
hozova94@mail.ru

The relevance of the problem considered in the article is due to the inevitability of digital transformation of the logistics systems of enterprises, which is associated with a new technological shift and the growing competition of countries for the markets of Industry 4.0 technologies. The introduction of high-tech solutions for increasing the quality of analytical procedures in distribution logistics will lead to a change in the information environment for product sales management and a rethinking of approaches to the development of scenarios for a digital development strategy that includes mobile and cloud analytical solutions. This article discusses the problem of developing an effective information and analytical system for distribution logistics, focused on the introduction of digital tools in order to build an effective information system for managing the distribution of finished products.

Digital transformation, analysis, management information environment, distribution of finished products, dynamics, trends, structural dynamics.

Е. В. Рожков

ЦИФРОВИЗАЦИЯ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ, ВОЗМОЖНОСТИ И ПРОБЛЕМЫ (НА ПРИМЕРЕ ПЕРМСКОГО КРАЯ)

E. V. Rozhkov

Digitalization of Russian Regions, Opportunities and Problems (Using the Example of the Perm Territory)

В 2020 г. в Женеве прошла четвертая сессия Межправительственной группы экспертов по электронной торговле и цифровой экономике Совета по торговле и развитию Организации Объединенных наций, на которой рассматривалась динамика создания стоимости в цифровой экономике, цифровых данных и цифровых платформ. Изучалась роль международной политики и сотрудничества в развитии цифровой экономики.

Сегодня во всем мире происходит стремительное развитие информационных и телекоммуникационных технологий¹. Основными странами занимающими лидирующие позиции по цифровизации экономики являются США и Китай, чьи компании считаются самыми дорогостоящими (Amazon Inc., Microsoft, Alphabet Inc., Alibaba Group и т.д.)². В нашей стране реализуется программа развития цифровой экономики, которая должна быть реализована до 2025 г.³, в рамках программы утверждена стратегия развития информационного общества России до 2030 г. В России, большинство крупных компаний, которые могут позволить себе развивать и внедрять цифровизацию в своем производстве, являются предприятия, относящиеся к таким сферам экономики как: добыча полезных ископаемых, нефтегазодобыча, металлургия и т.д. На основании регламентированных федеральных документов Министерством информационного развития и связи Пермского края была подготовлена концепция развития цифровой экономики региона до 2024 г. Общее управление реализацией концепцией осуществляет Координационный совет по развитию цифровой экономики при губернаторе Пермского края.

В 2017 г. Пермский край занимал 35 место среди субъектов Российской Федерации в рейтинге на уровне страны по развитию информационного общества⁴. Развитие современного информационного общества на местном уровне невозможно реализовать за счет средств местных бюджетов без соответствующего федерального финансирования и инновационной деятельности. В соответствии с «дорожной картой» в городах Пермского края проводится цифровое преобразование – цифровизация городского хозяйства (пилотный проект Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации).

Актуальность изучения данной темы носит бесспорный характер в связи с отсутствием методологии и методического инструментария анализа статистических данных по результатам финансирования регионов по внедрению ИКТ и их последствиям в экономике.

Цель статьи заключается в определении возможности и проблем внедрения информационных и коммуникационных технологий (ИКТ) на региональном уровне. Задача исследования заключается в выявлении характерных признаков внедрения ИКТ на уровне Пермского края.

Под информационными и коммуникационными технологиями (ИКТ) понимаются технологии, использующие средства микроэлектроники для сбора, хранения, обработки, поиска, передачи и представления данных, тестов, образцов и звука⁵. Несмотря на то, что профессиональный подход к управлению инвестиционных проектов приведет к наилучшему результату при минимальном расходовании материальных, финансовых и интеллектуальных ресурсов до момента его достижения необходимо предпринимать все возможности для решения текущих проблем начиная с региона⁶.

Вопросы, связанные с процессами по цифровизации регионов изучались как российскими: А.М. Болотов, О.В. Михеенко, С.Н. Обмачевская⁷, так и иностранными учеными: E. Bakici⁸, B. Bergvall-Kareborn⁹, A. Camero¹⁰, D. Carter¹¹, H. Couclelis¹², R.P. Dameri¹³, A.I. Gretchenko¹⁴, P. Hall¹⁵, J. Howe¹⁶, N. Komninos¹⁷, Z. Putra¹⁸.

Например, С.Н. Обмачевская рассматривает вопросы, поставленные в программе «Цифровая экономика» с точки зрения мировых тенденций в экономике и повышения конкурентоспособности нашей страны.

С.В. Орехова обращает внимание на эффективность функционирования промышленных предприятий в современной экономике, которые могут стать катализатором для сегмента высокотехнического бизнеса в нашей стране, при условии поддержания и роста внутреннего спроса на рынке «B2B»¹⁹.

Согласно мнению Н.Ю. Ярошевич «вторая фаза» индустриализации которая сейчас идет, происходит за счет автоматизации и компьютеризации различных процессов, замены машинного труда – автоматизированными системами управления, повышения уровня инновационного и наукоемкого производства²⁰.

В работе автором применяется общенаучный метод познания местных особенностей (на уровне региона) внедрения и развития цифровизации.

Новизна статьи состоит в комплексном исследовании развития деятельности по внедрению цифровизации в городах Пермского края за последние годы, а также актуальности правового регулирования образующихся экономических отношений и важности методического подхода к решению образующихся проблем в данной области.

Методология и метод исследования. Автор представляет системный логический анализ различных этапов цифровизации и направлений развития современных городов в Пермском крае²¹.

Организационно-логическая схема процесса цифровой трансформации в регионе представляется созданием муниципальных цифровых сервисов и услуг, созданных на основе комплекса мероприятий, основанных на цифровой трансформации системы муниципального управления²².

Цифровое преобразование в промышленности региона невозможно без инновационного развития. Ряд промышленных предприятий региона из разных отраслей экономики, успешно внедряющих инновационные технологии на своем производстве, представлены в таблице 1.

Таблица 1

Предприятия Пермского края использующие инновации при производстве*⁴

№ п/п	Наименование отрасли	Наименование предприятия	Форма собственности
1	нефтехимия	ООО «ЛУКОЙЛ»	частная
2	нефтехимия	ОАО «Сибур-Химпром»	частная
3	нефтехимия	ОАО «Метафракс»	частная
4	нефтехимия	ОАО «Азот»	частная
5	нефтехимия	ОАО «Минеральные удобрения»	частная
6	нефтехимия	ОАО «Сорбент»	частная
7	химия	ОАО «Уралкалий»	частная
8	химия, оборонная промышленность	ОАО «НИИПМ»	частная
9	металлургия	ОАО «ВСМПО-АВИСМА»	частная
10	машиностроение	ОАО «Протон-ПМ»	частная / государственная
11	машиностроение	ОАО «НПО «Искра»	частная / государственная
12	машиностроение	ОАО «Авиадвигатель»	частная / государственная

13	машиностроение	ОАО «Стар»	частная / государственная
14	машиностроение	ОАО «ПНППК»	частная
15	машиностроение	ЗАО «Новомет-Пермь»	частная

* - Составлено автором⁴

Как видно из таблицы 1, большинство предприятий, представленных автором как инновационными, находится в частной собственности, они применяют в своей производственной деятельности инновации, являются традиционными промышленными предприятиями из устойчивых отраслей экономики и по уровню затрат инновации преобладают в сфере технологий. Некоторые предприятия, такие как ОАО «Метафракс», ОАО «Азот», ОАО «Уралкалий» являются градообразующими предприятиями, и от их деятельности по продвижению цифровых технологий не только на производстве, но и в самих городах.

Кроме того, для дальнейшего развития и успешной конкуренции на уровне страны им необходимо увеличить внедрение цифровой трансформации (роботизация, блокчейн, искусственный интеллект, облачные вычисления, машинное обучение, нейронные сети) при производстве своей продукции, а также воспроизведения новых продуктов.

Концепция развития цифровой экономики региона до 2024 г., подразумевает, что предприятия и организации сектора ИКТ представляют предложение в цифровой экономике, а население и государственные и муниципальные органы, подведомственные им организации и отрасли экономики региона, которые являются потребителями продуктов и услуг ИКТ, представляют спрос в цифровой экономике.

Цифровая экономика – экономика, в которой данные в цифровой форме являются ключевым фактором производства во всех сферах социально-экономической деятельности, что повышает конкурентоспособность страны, качество жизни граждан, обеспечивает экономический рост и национальный суверенитет.

Цифровая экономика региона – это экономика, в которой цифровые технологии являются драйвером роста всей региональной экономики и общественного прогресса. Услуги и технологии цифровой экономики характеризуются высокой доступностью для потребителей (населения) и используется на территории всего региона.

Цифровая экономика Пермского края состоит из двух составляющих, это предприятия и население региона. Есть пять направлений, реализация которых позволяет достичь цель концепции развития цифровой экономики в Пермском крае²³:

- создание инфраструктурных и организационных условий для развития цифровой экономики (устранение «цифрового неравенства» для всех муниципалитетов в крае, создание технопарков в сфере высоких технологий);

- обеспечение кадрового и научного развития цифровой экономики (создание и развитие «ИТ-университета», «Кванториума», «Яндекс-лицея»). Создание супер-сервиса для повышения цифровой грамотности с возможностью применения теории при решении практических задач. Так, например, с 16 октября 2020 г. жители Пермского края получили возможность получить бесплатное дополнительное образование по компетенциям цифровой экономики (онлайн-обучение IT-специальностям) на портале «Цифровая экономика» национальных проектов России. Создание Пермского сетевого IT-университета;

- внедрение цифровых технологий в производственной сфере (создание и внедрение на производствах промышленных предприятий: цифровой платформы «Производственный UBER», центров компетенций (по технологиям блокчейна, аддитивным производствам, сервисной и промышленной робототехнике, платформами BI, ERP, Big Data, Analitics, технологиями умного города и телекоммуникации));

- применение цифровых технологий в бюджетной сфере («Библиотека сервисов», «Электронное образование», «Электронное здравоохранение», «Безбумажный документооборот», «Государственные услуги в электронном виде», «Автоматизация финансовых процессов – системы планирования и учета»). В государственных и муниципальных структурах отказ от бумажного документооборота, а также предоставление различных справок в электронном виде. Финансовая поддержка на конкурсной основе компаний, использующих высокие технологии в медицине. Оказание своевременной технологичной медицинской помощи по месту требования. Внедрение региональной медицинской информационной системы и автоматизации работы скорой медицинской помощи;

- комплексное внедрение технологий «Умного города» в муниципальных образованиях (проекты «Умный город», «Умный транспорт», «Умное освещение», «Умная энергетика», «Умное водоснабжение», «Чистый город», «Безопасный город», «Экологичный город»). Интеллектуальное управление городским общественным транспортом. Внедрение фото- и видео- фиксации в дорожном движении. Оцифровка инфраструктуры, чистая вода и воздух. Внедрение систем интеллектуального учета коммунальных ресурсов, автоматизированного контроля исполнения заявок потребителей и устранения аварий. Энергоэффективное городское освещение, включая архитектурную и художественную подсветку. Использование возможностей интернета в парадигме Интернета вещей дает возможность автоматизации парковочных мест в центральной части как города

Перми, так и других городов региона. Управление водными и энергетическими ресурсами и т.д.

Результаты исследования, обсуждение. Возможности цифровизации регионов – это реагирование экономики на новые технологические тренды в стране. Для достижения цели цифровизации региона необходимо увеличить приток кадровых, инфраструктурных и финансовых ресурсов, выступающих в качестве основы долгосрочного роста ИКТ-сектора, а также увеличить спрос на продукцию и услуги сектора.

Проблемы – отсутствие в существующих нормативных документах и государственных программах контрольных точек реализации программы цифровизации и методического инструментария анализа полученных результатов при финансировании из федерального бюджета. Кроме того, при всеобщем внедрении цифровизации, необходимо заранее выработать решение возникающих таких проблем, как: распространение (и(или) утечка) информации; роста мошенничества с персональными данными людей; сокращение привычных рабочих мест в различных сферах; отсутствие у работающих сотрудников навыков работы с использованием новых технологий, а также необходимости изменения философии мышления людей. Также, автор статьи, к проблеме внедрения и развития цифровизации на территории региона относит тот фактор, что реализация проектов возможна в крупных и средних городах (более 200 тысяч жителей), а в городах с населением от 100 тысяч жителей до 200 тысяч жителей невозможна без дополнительного финансирования.

Цифровизация Пермского края в соответствии с имеющимися проектами, программами и утвержденной концепцией развития региона будет достигнута и предпосылки к этому все имеются: это и применение персональных компьютеров как в производственной сфере, так и в личном пользование людьми; распространение интернета и телефонии на всей территории региона (от 3G до 4G, в дальнейшем до 5G), в том числе с мобильных устройств.

Выводы. В заключение можно сказать, что цифровизация региона повысит качество управления экономическими процессами, а именно: автоматизация процесса принятия решений, получение сведений напрямую от экономических агентов для создания цифровой модели потребителей, отдельных процессов, возможность анализа и прогнозирования на макроуровне, хозяйствующих субъектов и региональном уровне в целом. К положительному моменту по цифровизации региона отнесем участие во всех федеральных проектах, которые непосредственно повлияли на жизнь людей.

Уровень цифровой экономики в Пермском крае к 2024 г. должен быть на столько высоком уровне, что продукты и услуги ИКТ-сектора будут востребованы не только в регионе, но и на территории других регионов и зарубежных стран.

Примечания Endnotes

¹ *Болотов А.М.* Анализ концепции развития цифровой экономики Пермского края в 2018 – 2024 годах. // Современная торговля: теория, практика, инновации. Материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, посвященной 15-летию Пермского торгово-экономического образовательного комплекса (ассоциации) «Торговое образование». Пермь. 2018. С. 67–72.

² *Сердюкова О.А.* Цифровая экономика Пермского края: состояние и перспективы развития // Экономика и бизнес: теория и практика. 2019. № 8. С. 138–144.

³ *Михеенко О.В.* Цифровизация как основа развития экономики России. // Вызовы цифровой экономики: условия, ключевые институты, инфраструктура. Брянск. 2018. С. 36–39.

⁴ *Рожков Е.В.* Инновационная деятельность промышленных предприятий (на примере Пермского края) // Инновации. 2017. № 4 (222). С. 114–120.

⁵ *Дубровский В.Ж., Рожков Е.В.* Устойчивость предприятий, отраслей и региона в условиях цифровизации (на примере Пермского края) // Международная научно-практическая конференция теоретические и практические аспекты формирования и развития «НОВОЙ НАУКИ». Екатеринбург. 2021. С. 90–99.

⁶ *Попова И.Н, Аникина Д.Л.* Механизм управления и оптимизации инвестиционного проекта с использованием метода сетевого моделирования // Дискуссия. № 6 (91). 2018. С. 6–16.

⁷ *Обмачевская С.Н.* Региональный аспект развития цифровой экономики: возможности и перспективы на примере Республика Адыгея // Новые технологии. Вып. 1 (47). 2019. С. 269–277.

⁸ *Bakici, E. Almirall, J. Wareham.* A Smart City Initiative: the Case of Barcelona. Journal of the Knowledge Economy. Vol. 4 (2). 2012. pp. 135–148.

⁹ *Bergvall-Kareborn B., Stahlbrost A.* Living Lab: an open and citizen-centric approach for innovation. Int J Innov Reg Dev. Vol. 1 (4). 2009. pp. 356–370.

¹⁰ *Camero A., Alba E.* Smart City and information technology: A review. Cities. Vol. 93. 2019. pp. 84–94.

¹¹ *Carter D.* Urban Regeneration, Digital Development Strategies and the Knowledge Economy: Manchester Case Study. Journal of the Knowledge Economy. Vol. 4 (2). 2013. pp. 169–189.

¹² *Couclelis H.* The construction of the digital city. Environment and planning B: Planning and Design. Vol. 31 (1). 2004. pp. 5–19.

¹³ *Dameri R.P.* Searching for smart city definition: A comprehensive proposal. International Journal of Computers and Technology. Vol. 11 (5). 2013. pp. 2544–2551.

¹⁴ *Gretchenko A.I., E.F. Nikitskaya, M.A. Valishvili, A.A. Gretchenko* Role of higher education institutions in developing hr potential in a forming innovation

economy. Revista ESPACIOS. Vol. 39. no. 21. 2018. P. 13.

¹⁵ *Hall P.* Creative cities and economic development. Urban Studies. Vol. 37 (4). 2000. pp. 639-649.

¹⁶ *Howe J.* Crowdsourcing: why the power of the crowd is driving the future of business, Crown Business, N.Y. 2008. P. 11.

¹⁷ *Komninou N., M. Pallot, H. Schaffers* Special Issue on Smart Cities and the Future Internet in Europe. Journal of the Knowledge Economy. Vol. 4 (2). 2012. pp. 119–134.

¹⁸ *Putra Z., W. Knaap* Urban innovation system and the role of an open web-based platform: The case of Amsterdam Smart City. Journal of Regional and City planning. Vol. 29 (3). 2018. pp. 234–249.

¹⁹ *Орехова С.В.* Промышленные предприятия: электронная vs традиционная бизнес-модель // Terra economicus. 2018. Т. 16. № 4. С. 77–94.

²⁰ *Ярошевич Н.Ю.* Новая индустриализация: тенденции и приоритеты развития // Новая индустриализация: мировое, национальное, региональное измерение. Екатеринбург. 2016. С. 87–89.

²¹ *Семячков К.А.* Этапы становления цифровой экосреды современных городов // Региональная экономика и управление: электронный научный журнал. № 2 (62). 2020. С. 3.

²² *Проконова Л.И.* Разработка комплексных мероприятий по повышению эффективности системы управления муниципальным образованием на основе цифровой трансформации // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: Экономика. Социология. Менеджмент. Т. 10. № 4. 2020. С. 226-234.

²³ Концепция развития цифровой экономики Пермского края в 2018–2024 гг. Министерство информационного развития и связи Пермского края [Электронный ресурс] URL: <http://d-russia.ru/wp-content/uploads/2018/05/perm>.

Автор, аннотация, ключевые слова

Рожков Евгений Викторович – соискатель кафедры экономики предприятий Уральского государственного экономического университета, (г. Екатеринбург)

rozhkov@pochtobank.ru

В статье рассмотрены возможности и проблемы реализации программ цифровизации в Пермском крае. Исследование направлено на изучение тенденции развития цифровой экономики. Обобщены данные по предприятиям региона внедряющие инновационные проекты. Представлен системный логический анализ этапов цифровизации крупных и средних городов региона. Проведен анализ экономических направлений развития цифровой экономики Прикамья, позволяющий определить возможность достижения цели цифровизации до 2024 г. (создание инфраструктурных условий; обеспечение кадрами; внедрение цифровых технологий в производственной сфере; применение цифровых технологий в бюджетной

сфере; комплексное внедрение технологий «Умного города»). Выявлены общие проблемы характерные для всех регионов, к которым относятся: отсутствие в существующих нормативных документах и государственных программах контрольных точек реализации программы цифровизации и методического инструментария анализа полученных результатов при финансировании из федерального бюджета. Автором статьи предложено решение проблем, имеющих в Пермском крае при внедрении цифровизации, касающихся утечки информации; роста мошенничества с персональными данными людей; сокращение привычных рабочих мест в различных сферах; отсутствие у работающих сотрудников навыков работы с использованием новых технологий. Продукты и услуги информационных и коммунальных технологий (ИКТ-сектора) внедряемые в городах региона, при соответствующем федеральном финансировании, могут быть распространены в муниципальных образованиях других регионов.

Цифровизация, регион, ИКТ-сектор, город, услуги, технологии

References (Articles from Scientific Journals)

1. Bakici, E. Almirall, J. Wareham. A Smart City Initiative: the Case of Barcelona. *Journal of the Knowledge Economy*, vol. 4 (2), 2012, pp. 135–148.
2. Bergvall-Kareborn B., Stahlbrost A. Living Lab: an open and citizen-centric approach for innovation. *Int J Innov Reg Dev*, vol. 1 (4), 2009, pp. 356–370.
3. Camero A., Alba E. Smart City and information technology: A review. *Cities*, vol. 93, 2019, pp. 84–94.
4. Carter D. Urban Regeneration, Digital Development Strategies and the Knowledge Economy: Manchester Case Study. *Journal of the Knowledge Economy*, vol. 4 (2), 2013, pp. 169–189.
5. Couclelis H. The construction of the digital city. *Environment and planning B: Planning and Design*, vol. 31 (1), 2004, pp. 5–19.
6. Dameri R.P. Searching for smart city definition: A comprehensive proposal. *International Journal of Computers and Technology*, vol. 11 (5), 2013, pp. 2544–2551.
7. Gretchenko A.I., E.F. Nikitskaya, M.A. Valishvili, A.A. Gretchenko. Role of higher education institutions in developing hr potential in a forming innovation economy. *Revista ESPACIOS*, vol. 39, no. 21, 2018, P. 13.
8. Hall P. Creative cities and economic development. *Urban Studies*, vol. 37 (4), 2000, pp. 639–649.
9. Howe J. Crowdsourcing: why the power of the crowd is driving the future of business, *Crown Business*, N.Y., 2008, P. 11.
10. Komninos N., M. Pallot, H. Schaffers. Special Issue on Smart Cities and the Future Internet in Europe. *Journal of the Knowledge Economy*, vol. 4 (2), 2012, pp. 119–134.
11. Obmachevskaya S.N. Regionalnyy aspekt razvitiya tsifrovoy

ekonomiki: vozmozhnosti i perspektivy na primere Respublika Adygeya. *Novyye tekhnologii*, no. 1 (47), 2019, pp. 269–277.

12. Orekhova S.V. Promyshlennyye predpriyatiya: elektronnyaya vs traditsionnyaya biznes-model. *Terra economicus*, 2018, vol. 16, no. 4, pp. 77–94.

13. Popova I.N, Anikina D.L. Mekhanizm upravleniya i optimizatsii investitsionnogo proyekta s ispolzovaniyem metoda setevogo modelirovaniya. *Diskussiya*, no. 6 (91), 2018, pp. 6–16.

14. Prokopova L.I. Razrabotka kompleksnykh meropriyatiy po povysheniyu effektivnosti sistemy upravleniya munitsipalnym obrazovaniyem na osnove tsifrovoy transformatsii. *Izvestiya Yugo-Zapadnogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Ekonomika. Sotsiologiya. Menedzhment*. vol. 10. no. 4. 2020. pp. 226–234.

15. Putra Z., W. Knaap. Urban innovation system and the role of an open web-based platform: The case of Amsterdam Smart City. *Journal of Regional and City planning*, vol. 29 (3), 2018, pp. 234–249.

16. Rozhkov E.V. Innovatsionnaya deyatelnost promyshlennykh predpriyatiy (na primere Permskogo kraya). *Innovatsii*, 2017, no. 4 (222), pp. 114–120.

17. Serdyukova O.A. Tsifrovaya ekonomika Permskogo kraya: sostoyaniye i perspektivy razvitiya. *Ekonomika i biznes: teoriya i praktika*, 2019, no. 8, pp. 138–144.

(Articles from Proceedings and Collections of Research Papers)

18. Bolotov A.M. Analiz kontseptsii razvitiya tsifrovoy ekonomiki Permskogo kraya v 2018–2024 g. *Sovremennaya trgovlya: teoriya, praktika, innovatsii. Materialy VIII Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii s mezhdunarodnym uchastiyem, posvyashchennoy 15-letiyu Permskogo trgovno-ekonomicheskogo obrazovatel'nogo kompleksa (assotsiatsii) «Torgovoye obrazovaniye»*, Perm, 2018, pp. 67–72.

19. Dubrovskiy V.Zh., Rozhkov E.V. Ustoychivost predpriyatiy, otrasley i regiona v usloviyakh tsifrovizatsii (na primere Permskogo kraya). *Mezhdunarodnaya nauchno-prakticheskaya konferentsiya teoreticheskoye i prakticheskoye aspekty formirovaniya i razvitiya «NOVOY NAUKI»*, Ekaterinburg, 2021, pp. 90–99.

20. Mikheyenko O.V. Tsifrovizatsiya kak osnova razvitiya ekonomiki Rossii. *Vyzovy tsifrovoy ekonomiki: usloviya, klyuchevyye instituty, infrastruktura*, Bryansk, 2018, pp. 36–39.

21. Yaroshevich N.Yu. Novaya industrializatsiya: tendentsii i priority razvitiya. *Novaya industrializatsiya: mirovoye, natsionalnoye, regionalnoye izmereniye*, Ekaterinburg, 2016, pp. 87–89.

Author, Abstract, Keywords

Evgeniy V. Rozhkov - candidate of the Ural State University of Economics, Ural State University of Economics (Ekaterinburg, Russia)
rozhkov@pochtobank.ru

The article considers the possibilities and problems of implementing digitalization programs in the Perm Territory. The study is aimed at studying the trend in the development of the digital economy. Data on enterprises of the region introducing innovative projects are summarized. A systematic logical analysis of the stages of digitalization of large and medium-sized cities of the region is presented. An analysis of the economic directions of the development of the digital economy of the Kama region was carried out, which allows us to determine the possibility of achieving the goal of digitalization until 2024 (creating infrastructure conditions; staffing; introduction of digital technologies in the production sector; the use of digital technologies in the budget sector; integrated implementation of Smart City technologies). Common problems characteristic of all regions were identified, which include: the absence in existing regulatory documents and state programs of checkpoints for the implementation of the digitalization program and methodological tools for analyzing the results obtained with funding from the federal budget. The author of the article proposed a solution to the problems existing in the Perm Territory when introducing digitalization related to information leakage; the growth of fraud with personal data of people; reduction of jobs in various fields; Lack of skills in working staff using new technologies. The products and services of information and communal technologies (ICT-sectors) introduced in the cities of the region, with appropriate federal funding, can be distributed to municipalities of other regions.

Digitalization, region, ICT sector, city, services, technologies.

ВНЕДРЕНИЕ ИНСТИТУТА ОБЩЕСТВЕННЫХ ЖИЛИЩНЫХ ИНСПЕКТОРОВ И ЭКСПЕРТОВ В СФЕРУ КОНТРОЛЯ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

M.N. Severinova

Introduction of the Institute of public housing Inspectors and Experts in the sphere of control of housing and communal Services

В настоящее время тема реформирования жилищно-коммунального хозяйства и предоставляемых услуг в данной сфере довольно актуальна и находит место для обсуждения во многих кругах ответственности.

Аудиторские компании предоставляют различные консультативные услуги и осуществляют ряд проверок для многих управляющих компаний, занимающихся обслуживанием жилого фонда, в зависимости от их деятельности и специфики. Основная особенность в том, что данные компании подвержены государственному контролю – регулирование цен, жёсткие рамки для тарифов на услуги ЖКХ, тесная взаимосвязь с муниципальными органами власти и т.п. И, в конечном итоге, на данную сферу имеет большое влияние неравномерное поступление денежных средств от потребителей – жителей.¹

Немаловажной причиной низкой культуры потребления жилищно-коммунальных услуг у населения и главной проблемой в сфере жилищно-коммунального хозяйства является оплата услуг. И с каждым годом тарифы на коммунальные услуги увеличиваются, независимо от темпов инфляции. При этом качество предоставляемых услуг остается неизменным, а процесс формирования тарифов остается неизвестным. В связи с этим наблюдается низкая платежеспособность населения за потребление услуг²

Жилищно-коммунальное хозяйство - это важнейшая отрасль национальной экономики, затрагивающая интересы каждого человека. Большую роль в развитии национальной экономики играют ее человеческие ресурсы. Человек является «двигателем» научно-технического прогресса, от работы которого зависит успешное его развитие. Но человек - это живой организм, который имеет свойство уставать и не может работать постоянно без перерыва. Отдых - это восстановление своих физических и умственных способностей, заложенное у человека природой. Таким образом, для воспроизводства физических и умственных сил человека необходимо создание нормальных условий для его жизнедеятельности (удовлетворение, в первую очередь, естественных потребностей в пище, одежде, жилище и т. п.). Причем для нормального качества воспроизводства трудоспособности человека любой профессии и квалификации необходимы соответствующие техническому прогрессу условия, как

на рабочем месте, так и вне его, т. е. нормальные жилищные условия (отдых дома) и нормальные социальные условия (заработная плата, развлечения, отдых вне дома)³

Более 50% граждан не довольны качеством предоставляемых им услуг. На это влияет отсутствие сбалансированного и комплексного решения имеющихся проблем в ЖКХ, несовершенство механизма определенного взаимодействия между субъектами и объектами данного типа отношений. В этом случае социальная напряженность возрастает с каждым днём, отчего становится наиболее острой и болезненной для многих собственников многоквартирных домов (далее – МКД).

За деятельностью управляющих компаний, в первую очередь, наблюдают огромное количество надзорных органов – от Государственной Жилищной инспекции, выдающей лицензию на право предоставления услуг до прокуратуры. Несмотря на это, количество жалоб от собственников помещений на работу управляющих компании возрастает, и свидетельствует о том, что механизм контроля в сфере ЖКХ неидеален⁴.

Действенным инструментом повышения эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере ЖКХ, на наш взгляд, является все более широкое распространение и расширение полномочий института общественных жилищных инспекторов. Впервые об институте общественных жилищных инспекторов заговорили в 2016 году. В Волгограде был создан проект, который «дал толчок» для развития и реализации данного типа контроля на территории регионов юга России и не только.

Данную идею в 2017 году поддержал Владимир Путин, с целью создания большего количества подобных институтов по всей России, которые будут отслеживать и направлять реализацию услуги ЖКХ, выполнение обязательств перед собственниками МКД и контроля работы управляющих компаний.

Очень часто наблюдается ситуация, когда граждане разобщены и юридически не подготовлены во многих вопросах, поэтому общественный контроль должен иметь поддержку со стороны муниципалитетов и политических партий. Например, уже с 2014 года (за два года до создания масштабного проекта в Волгоградской области) Жилищный кодекс Российской Федерации содержит положения, согласно которым граждане, имеющие в собственности помещения, имеют право принимать активное участие в создании системы ответственности за свой дом (на общих собраниях, например, выбирается Совет дома вместе с Председателем)⁵.

В 2017 году Дмитрий Медведев дал поручение Минстрою организовать в регионах России «Школу грамотного потребителя». В настоящий момент координатором данного проекта является Козлов А.М., депутат, Председатель комиссии по государственному строительству и местному самоуправлению.

Данный федеральный проект освещает многие проблемы ЖКХ и обучает граждан рационально использовать коммунальные услуги, осуществлять энергосервисные мероприятия в МКД.

Конечно, одним лишь контролем дело не ограничивается: необходимо научить потребителей самостоятельно разбираться в аспектах ЖКХ и волнующих их ситуациях, для того, чтобы создать действительно рациональное и действенное общество жилищных инспекторов своего региона.

Для этого необходимо проводить регулярные мероприятия для разъяснения целей, задач и порядка управления МКД, выявлять активных граждан для дальнейшей подготовки к самостоятельным проверкам и контролю над управляющими компаниями в данной сфере⁶.

Кому как не самим потребителям, заинтересованным в благоприятных и безопасных условиях проживания, решать действительно волнующие их проблемы. Конечно, это сложная комплексная работа, требующая должного уровня подготовки, знания и навыков, владения специальными методиками управления, к тому же, данная деятельность должна быть непрерывной для достижения лучшего результата. У всех участников данного процесса должна быть единая цель – создание условий для комфортного проживания людей в МКД.

Именно для этого и необходимо привлекать граждан для создания институтов общественных инспекторов, которые смогут совершать необходимые действия и взаимодействовать с управляющими компаниями на должном уровне по всем вопросам, связанных с содержанием и управлением МКД,

Рассматривая понятие «жилищные инспекторы», необходимо отметить, что к ним относятся добровольцы и активные граждане, которые прошли специализированное обучение. Как правило, ими выступают обычные жильцы – собственники помещений в МКД.

После обучения они могут разбираться в том, на что идут деньги потребителей, выполняются ли условия, прописанные в договоре, например, предоставление услуги уборки или ремонта подъездов, в удовлетворительном ли состоянии дом, либо же требует ремонта и многое другое.

Выпускник курсов общественных инспекторов ЖКХ в Волгограде (2016 год), Владимир Комлев, говорил о том, что стать общественным инспектором может любой житель, который готов отстаивать интересы не только жильцов своего дома, но и горожан. Для этого необходимо получить специальные знания по жилищному праву, включая Жилищный кодекс и другие основные законы, правовые акты, регулирующие коммунальную сферу. Нужно также знать основы экономического, финансового устройства коммунальной сферы, особенности организации коммунального бизнеса и различных форм управления домами и, разумеется, обладать коммуни-

кативными способностями.

Таким образом, можно обосновать основную идею и цель проекта создания данных институтов: через стимулирование эффективного взаимоотношения и взаимодействия обеих сторон жилищно-коммунальных отношений решить комплекс проблем собственников МКД, связанных с неудовлетворительным качеством жилищно-коммунальных услуг⁷.

Целевыми группами данного проекта могут являться:

- непосредственные получатели жилищно-коммунальных услуг – собственники помещений. Особое внимание будет уделено оказанию помощи таким группам населения как: люди пожилого возраста, люди с ограниченными возможностями здоровья, многодетные семьи, безработные; из числа собственников нежилых помещений – представителям социально ориентированных некоммерческих организаций;

- общественные жилищные инспекторы – добровольцы, ранее прошедшие специальное обучение в данном направлении;

- представители профильных органов власти и местного самоуправления, которые ответственные за работу в сфере ЖКХ;

- студенты, желающие получить практику в данной отрасли и в дальнейшем работать в направлении улучшения предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

В настоящий момент разработаны определенные рамки того, какими званиями и навыками должен владеть инспектор, приступая к данной работе⁸. В частности, инспектор должен знать:

- основные нормативно-правовые акты в сфере ЖКХ;

- основные понятия, связанные с содержанием и управлением МКД;

- основные методы защиты прав собственника жилья;

- порядок сбора, обработки и накопления информации для 16 определения

- себестоимости работ и услуг в ЖКХ;

- алгоритм проведения осмотра объектов МКД для планирования дальнейшей деятельности;

- форму, содержание и последовательность оформления соответствующей документации по различным направлениям содержания и управления МКД.

Уметь:

- логически верно использовать нормативные правовые документы в своей деятельности при решении возникающих проблем;

- аргументировать и верно обосновывать свои решения при выполнении задач общественного контроля;

- использовать информацию по защите прав собственников жилья;

- исследовать, анализировать и применять информацию при принятии решений по развитию МКД;

- интерпретировать показатели результатов исследования общего имущества;
- пользоваться основными методами и алгоритмами для решения практических задач в сфере содержания и управления МКД;
- выбирать направления саморазвития, повышения своей квалификации и мастерства.

В соответствии с законами «Об общественном контроле» общественный инспектор может контролировать любой аспект деятельности управляющей компании, не относящийся к сфере коммерческой тайны. В то же время, жилищный общественный инспектор не может заменить работу специалистов Государственной Жилищной инспекции, которая регулируется отдельными законами и нормативными актами. Отличие их деятельности заключается в том, что предписание общественных инспекторов носит рекомендательный характер, в то время как предписания профессиональных инспекторов обязательны для управляющих компаний.

В 2021 году институты общественных жилищных инспекторов и экспертов реализованы и успешно ведут работу в таких регионах, как: Волгоградская область, Республика Калмыкия, Кабардино-Балкарская Республика, город Севастополь. В дальнейшем необходимо развивать это направление, привлекать граждан к общественной работе в сфере ЖКХ, координировать их деятельность, выдавать удостоверения установленного образца и справочно-методическую литературу.

Примечание Endnotes

¹ *Матвеева Е.Е.* Система государственного финансового контроля и аудита в РФ: проблемы и перспективы. Смоленск. 2016., 308с.

² *Рожков Е.В.* Особенности развития ЖКХ в современном городе (на примере Перми) // Инновационная экономика. 2021. №1 (56). С.56–72.

³ *Кузьмина Л.А.* Качество экономического роста в России: инновационный аспект // Научное обозрение. 2015. №11. С. 330–333.

⁴ *Сидорчук В.К.* Правовое положение коммунального хозяйства. Минск. 2019. 308 с.

⁵ *Кощев В.А., Цветков Ю.А., Вишневецкая А.И.* Элементы цифровой экономики в жилищно-коммунальном хозяйстве. // Вестник гражданских инженеров. 2019. № 2 (73). С. 173–179.

⁶ *Саввина И.С.* Применение ИТ технологий в сфере ЖКХ. // Экономика и предпринимательство. 2020. №10 (123). С.1077–1082

⁷ *Кокурин Д.И., Соболева О.А., Хрусталева А.Д.* Государственно-частное партнерство как механизм привлечения инвестиций в ЖКХ. // Экономика и предпринимательство. 2019. №2 (103). С. 642–646.

⁸ *Рейхерт Н.В., Матросова С.В.* Промышленность России на современном этапе // Управление экономическими системами: электронный журнал. 2016. №5 (87). С.26

Автор, аннотация, ключевые слова

Северинова Мария Николаевна – магистрант Смоленского государственного университета (Смоленск)
mariyaseverinova@mail.ru

В статье рассмотрено понятие общественного жилищного контроля, обоснована необходимость обучения заинтересованных в улучшении предоставления жилищно-коммунальных услуг граждан, а также перечислены основные обязанности и права жилищных инспекторов. В настоящее время тема реформирования жилищно-коммунального хозяйства и предоставляемых услуг в данной сфере довольно актуальна и находит место для обсуждения во многих кругах общественности. Действенным инструментом повышения эффективности и качества предоставляемых услуг в сфере ЖКХ, на наш взгляд, является все более широкое распространение и расширение полномочий института общественных жилищных инспекторов

Жилищно-коммунальное хозяйство, общественность, контроль, жилые помещения, жилищные инспектора.

References (Articles from Scientific Journals)

1. Kokurin D.I., Soboleva O.A., Khrustaleva A.D. Gosudarstvenno-chastnoye partnerstvo kak mekhanizm privilecheniya investitsiy v ZhKKh. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*, 2019, no 2 (103), pp. 642–646.
2. Koshcheyev V.A., Tsvetkov Yu.A., Vishnevetskaya A.I. Elementy tsifrovoy ekonomiki v zhilishchno-kommunal'nom khozyaystve. *Vestnik grazhdanskikh inzhenerov*, 2019, no 2 (73), pp. 173–179.
3. Kuz'mina L.A. Kachestvo ekonomicheskogo rosta v Rossii: innovatsionnyy aspekt. *Nauchnoye obozreniye*, 2015, no 11, pp. 330–333.
4. Reykhert N.V., Matrosova S.V. Promyshlennost' Rossii na sovremennom etape. *Upravleniye ekonomicheskimi sistemami: elektronnyy zhurnal*, 2016, no 5 (87), pp. 26.
5. Rozhkov E.V. Osobennosti razvitiya ZhKKh v sovremennom gorode (na primere Permi). *Innovatsionnaya ekonomika*, 2021, no 1 (56), pp.56–72.
6. Savvina I.S. Primeneniye IOT tekhnologiy v sfere ZhKKh. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*. 2020, no 10 (123), pp.1077–1082.

(Monographs)

7. Matveyeva E.E. Sistema gosudarstvennogo finansovogo kontrolya i audita v RF: problemy i perspektivy, Smolensk, 2016, 63 p.
8. Sidorchuk V.K. Pravovoye polozheniye kommunal'nogo khozyaystva. Minsk, 2019, 213p.

Author, Abstract, Key words

Maria N. Severinova – Undergraduate, Smolensk State University
(Smolensk, Russia)
mariyaseverinova@mail.ru

The article discusses the concept of public housing control, substantiates the need for training citizens interested in improving the provision of housing and communal services, and lists the main responsibilities and rights of housing inspectors. Currently, the topic of reforming housing and communal services and the services provided in this area is quite relevant and finds a place for discussion in many circles of the public. An effective tool for improving the efficiency and quality of services provided in the housing and communal services sector, in our opinion, is the increasingly widespread and expanding powers of the institution of public housing inspectors.

Housing and communal services, public, control, living quarters, housing inspectors.

ФИНАНСЫ, ДЕНЕЖНОЕ ОБРАЩЕНИЕ И КРЕДИТ **Finance, Money Circulation and**

Е.Е. Матвеева, Е.А. Королева

МЕРОПРИЯТИЯ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КАЗНАЧЕЙСТВА

Е.Е. Matveeva, Е.А. Koroleva

Measures to Improve the Control and Supervisory Activities of the Treasury

В целях повышения качества управления общественными финансами в Российской Федерации¹ определены приоритетные направления крупномасштабной реформы, включающей: развитие системы финансового контроля; обеспечение конкурентной и прозрачной системы закупок для государственных нужд; формирование единого информационного контура системы управления общественными финансами. Современные технологические решения позволяют обеспечивать интеграцию бизнес-процессов по исполнению бюджетов по расходам с процессами и процедурами в сфере закупок, достигая таким образом комплексного подхода при управлении расходами бюджетов, что в свою очередь является одним из перспективных направлений цифровизации в рамках реализации Национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации». Финансовые органы осуществляют контрольные процедуры в сфере бюджетных правоотношений и в контрактной системе закупок в процессе казначейского исполнения расходов бюджетов².

Существующие различия в организации казначейского исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (далее - субъекты РФ), применение разных вариантов обслуживания исполнения бюджетов субъектов РФ, а также особенности их осуществления предопределяют целесообразность исследования теории и методологии финансового контроля субъектов РФ на стадии исполнения бюджетов.

Исходя из российской практики бюджетного законодательства ГФК может быть внешним и внутренним. Бюджетный кодекс РФ не определяет, по какому признаку идет такое разделение. Можно предположить, исходя из состава органов, которые относят к внешнему и внутреннему контролю, что данным признаком является отношение заказчиков контрольных мероприятий к органам исполни-

тельной власти³.

В. М. Родионова, В. И. Шлейников, А. Ф. Ноздрачев также говорят о том, сейчас разделение контроля на внешний и внутренний имеет новое смысловое значение. Оно «предопределяется разделением властей и, соответственно, функций в бюджетном процессе и центральным местом органов исполнительной власти в организации и исполнении бюджета. Внешний контроль, как контроль от исполнительной власти не зависимый, противопоставляется внутреннему контролю, осуществляемому в рамках системы исполнительной власти соответствующими государственными органами».

Внутренний бюджетный контроль у большинства авторов почти всегда контроль исполнительной власти. Нам кажется такой подход не совсем некорректный, т.к. данная структура органов государственного финансового контроля не показывает суть вопроса⁴.

По нашему мнению, «государственный финансовый контроль включает в себя также налоговый, банковский, страховой, валютный и другие направления финансового контроля». В соответствии со статьей 41 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» надзор за деятельностью кредитной организации осуществляется Банком России. С 2013 г. Банк России является также органом, осуществляющим регулирование, контроль и надзор в сфере финансовых рынков за некредитными финансовыми организациями и в сфере их деятельности в соответствии с федеральными законами⁵.

Нами было определено содержание казначейского контроля финансового органа, как деятельность финансового органа по реализации превентивного контроля в процессе исполнения расходов на этапах санкционирования принятия и оплаты бюджетных и денежных обязательств, а также в ходе осуществления полномочий в соответствии с законодательством о контрактной системе. Данное определение позволяет выделить казначейский контроль как специфическую функцию финансового органа и обосновать его роль в управлении бюджетным процессом субъекта РФ, дополняя в этой части положения теории государственных и муниципальных финансов.

В программных документах Правительства России и научно-профессиональным сообществом подробно исследуются проблемы и аргументируются предложения по развитию механизмов реализации полномочий Казначейства России по обеспечению управляемости и подконтрольности государственных финансовых ресурсов⁶.

В то же время недостаточно разработана теоретическая и методическая база операционной деятельности финансовых органов СРФ, которые выполняют однотипные с Федеральным казначейством законодательно регламентированные процедуры исполнения расходов бюджетов соответствующих публично-правовых образований. Исследуя институциональные основы исполнения бюджетов,

обоснована роль финансового органа СРФ в условиях осуществления Казначейством России полномочий по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов. Реализуя методическое руководство законодательно установленными процессами, финансовый орган в этом взаимодействии выступает в роли «организатора» исполнения бюджета по расходам. Ключевой характер роли финансового органа обусловлен также его контрольной деятельностью в ходе реализации полномочий в соответствии с законодательством о контрактной системе, а также на основании статьи 219 БК РФ в процессе санкционирования операций получателей средств бюджета СРФ.

В связи с изменениями, внесенными в бюджетное законодательство, метод санкционирования операций в процессе исполнения расходов исключен из методов государственного финансового контроля, а из перечня полномочий финансового органа изъято полномочие по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля. При этом не изменился состав бизнес-процессов контрольной деятельности финансовых органов СРФ по принятию на учет бюджетных и денежных обязательств, а также санкционированию принятых денежных обязательств. Учитывая неоднозначность формулировок бюджетного законодательства, предложено дополнить профессиональную терминологию казначейского исполнения бюджетов понятием «казначейский контроль финансового органа» в контексте контрольной деятельности финансового органа СРФ, осуществляющего самостоятельное исполнение расходов бюджета во взаимодействии с органом Федерального казначейства⁷.

Стоит отметить, что со стороны государства аудит в финансово-бюджетной сфере как метод государственного (муниципального) финансового контроля (закрывающийся в независимой проверке бухгалтерской (финансовой) отчетности аудируемого лица для выражения мнения о достоверности такой отчетности экономического субъекта с целью выявления резервов и получения выводов о финансовом состоянии аудируемого лица), представляющий более широкое понятие, чем ревизия (представляет собой комплексную проверку деятельности объекта контроля, которая выражается в проведении контрольных действий по документальному и фактическому изучению законности всей совокупности совершенных финансовых и хозяйственных операций, достоверности и правильности их отражения в бюджетной отчетности, бухгалтерской (финансовой) отчетности), на сегодняшний день не определен в силу разных причин.

Основные показатели контрольно-надзорной
деятельности казначейства

№	Наименование показателя	Единица измерения
1	Общее количество проведенных проверок, из них: - в финансово-бюджетной сфере; - в сфере надзора за аудиторскими организациями	шт.
2	Общий объем проверенных бюджетных средств по итогам проведенных проверок	тыс. рублей
3	Общая сумма выявленных нарушений по итогам проведенных проверок	тыс. рублей
4	Количество наложенных штрафов по итогам проведенных проверок	шт.
5	Общая сумма наложенных штрафов по итогам проведенных проверок	тыс. рублей
6	Количество уплаченных штрафов по итогам проведенных проверок	шт.
7	Общая сумма уплаченных штрафов по итогам проведенных проверок	тыс. рублей
8	Общий объем возвращенных средств по итогам проведенных проверок и исполненных предписаний в финансово-бюджетной сфере	тыс. рублей
9	Количество бюджетных мер принуждения, осуществленных по итогам проведенных проверок	шт.
10	Расходы на проведение проверок в финансово-бюджетной сфере	тыс. рублей
11	Результативность деятельности по возврату средств и исполнению предписаний в финансово-бюджетной сфере	%
12	Эффективность затрат на проведение контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере	тыс. рублей

Из федерального бюджета регулярно оказывается дополнительная финансовая помощь регионам в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности региональных бюджетов и грантов. В настоящее время «наиболее распространенные нарушения финансовой дисциплины – это нецелевое использование средств федерального бюджета, несвоевременное возвращение государственных кредитов, выделенных Минфином России, нарушение сроков прохождения платежных документов налогоплательщиков на перечисление платежей в федеральный бюджет»⁸.

Принятым на федеральном уровне и наиболее распространенным вариантом решения проблем с нарастанием дебиторской задолженности по бюджетным расходам в РФ является реализация мер по ограничению размера авансовых платежей при заключении государственных контрактов. Обоснована недостаточность таких мер и необходимость поиска новых для СРФ подходов в технологиях исполнения расходов по государственным контрактам и целевым бюджетным средствам, обеспечивающих снижение дебиторской задолженности по расходам и объемов нецелевого использования бюджетных ресурсов.

Отношение дебиторской задолженности по авансовым расчетам к расходам федерального бюджета средств принимают самостоятельно, утверждая соответствующие нормы и требования в региональном законодательстве. В Ленинградской области, например, предоставление средств «под потребность» осуществляется только применительно к целевым средствам, выделяемым ограниченному перечню ЮЛ. Между тем, как показывает анализ принятых к учету бюджетных обязательств, государственных контракты на сумму 10 млн руб. и более в рамках исследуемых направлений по дебиторской задолженности по авансовым расчетам областного бюджета составляют примерно пятую часть расходов областного бюджета. Исходя из такого положения, положительная динамика развития механизмов предоставления средств под потребность должна в обязательном порядке предусматривать внедрение и распространение казначейского сопровождения на расходные операции по государственным контрактам, предусматривающим авансирование. В реализации такого сценария особое значение будет иметь тот факт, что с момента перевода расходных операций за счет авансов и целевых средств иных ЮЛ на казначейское сопровождение они становятся предметом управления внутренними операционными рисками казначейского контроля на этапах санкционирования операций по принятию и оплате бюджетных и денежных обязательств.

Применение опыта Федерального казначейства по реализации рискоориентированного подхода посредством казначейского сопровождения целевых средств и авансируемых государственных контрактов представляет резерв для повышения операционной эффективности финансового органа, выраженной в данном случае в обе-

спечении целевого характера использования средств бюджета СРФ, выделяемых иным ЮЛ, и снижении остроты проблемы нарастания дебиторской задолженности публично-правового образования. Однако для задействования данного резерва необходимы соответствующие изменения в бюджетном законодательстве⁹.

Таким образом можно сделать вывод, что казначейская система контроля позволяет контролировать соответствие объемов средств потребности в них бюджетополучателей, выявлять и пресекать несоответствия и злоупотребления в системе, и оценивать эффект от работы казначейства по структурным подразделениям и в целом по Федеральному казначейству.

Примечания Endnotes

¹ *Бергаль Е.В., Бутова Т.В.* Развитие системы казначейского сопровождения исполнения национальных проектов // Бухгалтерский учет и налогообложения в бюджетных организациях. 2019. №6. С. 36–41.

² *Канкулова М.И., Османова С.З.* Казначейский контроль расходов бюджета субъекта Российской Федерации: практика и возможности оптимизации // Финансы и кредит. 2021. Т.27. №8 (812). С. 1894–1910.

³ *Карпухин Д.В., Лапин А.В.* Специфические признаки финансового контроля и формы его осуществления // Вестник Финансового университета. 2016. Т. 20. №4 (94). С. 137–145.

⁴ *Королев А.М.* Особенности организации функционирования координационного органа внешнего финансового контроля мегапроектов со смешанным участием // Вестник Финансового университета. 2017. Т.21. №1 (97). С. 48–55.

⁵ *Рябова Е.В.* Публичный финансовый контроль // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2019. №2. С. 103–123.

⁶ *Кутаев Ш.К., Кутаева Р.А., Шахбанова А.М.* Курс деятельности органов казначейства – обеспечение автоматизированного санкционирования // Экономика и предпринимательство. 2020. №7 (120). С. 1263–1239.

⁷ *Матвеева Е.Е.* Казначейская система контроля как механизм обеспечения предпринимательской среды региона // В сборнике: Становление и развитие предпринимательства: история, современность и перспективы. Сборник материалов ежегодной международной научно-практической конференции. 2018. С. 131–139.

⁸ *Симко Н.Н.* Алгоритм осуществления внутреннего государственного финансового контроля Казначейством России: проблемы и пути решения // Финансы: теория и практика. 2020. Т.24. № 6. С.123–139.

⁹ *Матвеева Е.Е.* Система государственного финансового контроля и аудита в РФ: проблемы и перспективы. Смоленск. 2016. 165с.

Авторы, аннотация, ключевые слова

Матвеева Елена Евгеньевна – докт. экон. наук, заведующий кафедрой экономики Смоленского государственного университета (Смоленск)
matveevaelena2005@yandex.ru

Королева Екатерина Андреевна – магистрант Смоленского государственного университета (Смоленск)
koroyekaterina@yandex.ru

Казначейская система является неотъемлемой частью функционально-правового механизма регулирования финансовых потоков на общенациональном уровне. На современном этапе развития экономики в сфере корпоративных и публичных финансов объективно необходим поиск новых форм управления финансовыми потоками по линии всех иерархических уровней, начиная от низового производственного звена и заканчивая консолидированным бюджетом государства. Производственная сфера, как репродукциант налоговых и неналоговых доходов государства, должна подвергаться конструктивному государственному регулированию и контролю. Взаимоотношения государственных структур власти и управления с корпоративными собственниками и бюджетополучателями строятся при участии органов федерального казначейства. Особого внимания требуют механизмы управления сферой публичных финансов, поскольку продолжается процесс формирования предпосылок для повышения эффективности функционирования структуры федерального казначейства, обеспечивающей должное качество бюджетного процесса.

Казначейская система, контрольно-надзорная деятельность, финансовый контроль, федеральное казначейство, публичные финансы, финансовые потоки

Referenses (Articles from Scientific Journals)

1. Bergal' E.V., Butova T.V. Razvitiye sistemy kaznacheyskogo soprovozhdeniya ispolneniya natsional'nykh proyektov. *Bukhgalterskiy uchët i nalogooblozheniya v byudzhetykh organizatsiyakh*, 2019, no 6, pp. 36–41.
2. Kankulova M.I., Osmanova S.Z. Kaznacheyskiy kontrol' raskhodov byudzhetá sub'yekta Rossiyskoy Federatsii: praktika i vozmozhnosti optimizatsii. *Finansy i kredit*, 2021, vol.27, no 8 (812), pp. 1894–1910.
3. Karpukhin D.V., Lapin A.V. Spetsificheskiye priznaki finansovogo kontrolya i formy yego osushchestvleniya. *Vestnik Finansovogo universiteta*, 2016, vol. 20, no (94), pp. 137–145.
4. Korolev A.M. Osobennosti organizatsii funktsionirovaniya koordinatsionnogo organa vneshnego finansovogo kontrolya megaproektov so smeshannym uchastiyem. *Vestnik Finansovogo universiteta*, 2017, vol. 21, no 1(97), pp.48–55.

5. Kutayev SH.K., Kutayeva R.A., Shakhbanova A.M. Kurs deyatel'nosti organov kaznacheystva – obespecheniye avtomatizirovannogo sanktsionirovaniya. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*, 2020, no 7 (120), pp. 1263–1239.

7. Ryabova E.V. Publichnyy finansovyy kontrol'. *Pravo. Zhurnal Vyshey shkoly ekonomiki*, 2019, no 2, pp. 103–123.

8. Simko N.N. Algoritm osushchestvleniya vnutrennego gosudarstvennogo finansovogo kontrolya Kaznacheystvom Rossii: problemy i puti resheniya. *Finansy: teoriya i praktika*, 2020, vol. 24, no 6, pp. 123–139.

(Monographs)

9. Matveyeva E.E. Sistema gosudarstvennogo finansovogo kontrolya i audita v RF: problemy i perspektivy, Smolensk, 2016, 63 p.

Authors, Abstract, Key words

Elena E. Matveeva – Doctor of Economics, Professor, Head of the department, Smolensk State University (Smolensk, Russia)
matveevaelena2005@yandex.ru

Ekaterina A. Koroleva – Undergraduate, Smolensk State University (Smolensk, Russia)
koroyekaterina@yandex.ru

The Treasury system is an integral part of the functional and legal mechanism for regulating financial flows at the national level. At the present stage of economic development in the field of corporate and public finance, it is objectively necessary to search for new forms of financial flow management at all hierarchical levels, starting from the lower production level and ending with the consolidated budget of the state. The production sector, as a reproducer of tax and non-tax revenues of the state, should be subject to constructive state regulation and control. The relations of state structures of power and management with corporate owners and budget recipients are built with the participation of federal treasury bodies.

The mechanisms of public finance management require special attention, as the process of forming prerequisites for improving the efficiency of the functioning of the federal Treasury structure, ensuring the proper quality of the budget process, continues.

Treasury system, control and supervisory activities, financial control, federal treasury, public finance, financial flows.

Е.Е. Матвеева, А.В. Ангельская

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТОЙ ГОРОДА СМОЛЕНСКА

Е.Е. Matveeva, A.V. Angelskaya

The Effectiveness of the Activities of the control and accounting Chamber of the City of Smolensk

Процесс государственного/муниципального управления содержит в себе важную экономическую задачу, заключающуюся в стремлении повысить эффективность государственного (муниципального) финансового контроля. Существуют различные подходы и методики для определения эффективности и результативности проводимых контрольными органами мероприятий.

В настоящий момент имеет место проблема, заключающаяся в отсутствии единого унифицированного показателя, характеризующего эффективность государственного/муниципального финансового контроля. На практике сейчас применяют группу утвержденных показателей деятельности контролирующих органов финансового контроля¹.

Контрольно-счетная палата города Смоленска (далее – КСП) – орган, уполномоченный законодательно осуществлять внешний муниципальный финансовый контроль на территории города Смоленска. Вопросом образования и дальнейшего курирования данного контролирующего органа занимается Смоленский городской Совет.

Контрольно-счетная палата города, помимо всего прочего, является контролирующим органом, наделенным правом и возможностью проявлять и заниматься правотворческой инициативой по проблемам и вопросам, касающимся своей деятельности. Являясь подотчетным органом Смоленского городского Совета, Контрольно-счетная палата все свои предложения и инициативы направляет именно в вышеупомянутый курирующий орган.²

Беря за основу годовые отчеты о выполнении мероприятий контролирующим органом и полученные результаты за 2019-2020 гг. проведем оценку эффективности контрольных мероприятий (Таблица 1).³.

Таблица 1 – Анализ основных показателей, полученных из годовых отчетов о реализации деятельности КСП города Смоленска за период 2019- 2020 гг.

Наименование исследуемого показателя	2019 год	2020 год
Количество реализованных контрольных мероприятий	7	6
Количество реализованных экспертно-аналитических мероприятий	120	106
Количество объектов, которые были охваченных в анализируемом периоде контрольными мероприятиями (ед.)	10	7
Общее количество составленных предписаний, представлений, протоколов и информационных писем, которые были направлены на основании полученных результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	235	214
Количество выданных экспертных заключений (ед.)	120	105
Общий объём выявленных нарушений и недостатков (тыс.руб./кол-во)	595	387 401,9/603
Объём финансовых нарушений, которые были выявлены КСО (без факта неэффективного использования средств) (тыс.руб.)	540 154,9	373629,4
Объём средств, которые выявлены как факт неэффективного использования бюджетных средств (тыс.руб./кол-во)	55 716,9/8	13 772,5/5
Объём средств, которые возмещены в бюджет (тыс.руб.)	45 722,272	27 253,000
Объём средств, которые возмещены в бюджет, но израсходованы с нарушениями (тыс.руб.)	40,30	27,50
Количество выданных экспертных заключений (ед.)	120	106
Направлено представлений КСП	10	14
Направлено предписаний КСП	0	0
Исполнено представлений КСП	10	11

Исполнено предписаний КСП	0	0
Количество лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности (чел.)	3	8
Объем своевременно устраненных нарушений и выполненных предложений по результатам контрольных мероприятий (тыс. руб.)	98 671,2	1 290,0
Объем средств, которые были затрачены на содержание КСП города Смоленска (тыс. руб.)	6 897,1	7 323,4

Приведенные в таблице данные послужат основой для расчета показателей эффективности муниципального финансового контроля: результативности, действенности и экономичности.

Показатель, характеризующий результативность деятельности контролирующего органа, включает в себя иные показатели/характеристики – общее количество подготовленных контрольно-счетным органом предписаний и представлений, объем денежных средств, который используется не по назначению, и объем ресурсов, которые были эффективно использованы.

Общий объем нарушений, которые были выявлены за 2019-2020 гг. – 983 273,7 тыс.руб.

Итоговое суммарное количество составленных предписаний, представлений, подготовленных протоколов и информационных писем, которые были оперативно направлены на основании полученных результатов в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в 2019 году составило 235 единиц, а в 2020 году их количество уменьшилось и составило 214 единиц.

Объем средств, выявленных как неэффективное использование, за анализируемый период 2019-2020 гг. составил общую сумму равную 69 489,4 тыс.руб. в количестве 13 фактов.

По факту проведенного анализа представленных показателей можно заключить, что в 2019-2020 гг. контрольный орган показал стабильную результативность осуществляемой им деятельности.

Действенность проведенных и реализованных данным контрольно-счетным органом мероприятий определяется через отношение исполненных КСО предписаний и представлений к суммарному количеству всех документов, которые были выданы контрольно-счетным органом.

В результате получаем следующее – направленных контрольно-счетным органом предписаний и представлений в период 2019-2020гг. было 25 единиц, среди них исполненных оказалось всего 21 единица. Данный итог свидетельствует о том, что действенность реализованных мероприятий Контрольно-счетной палатой города

Смоленска за вышеупомянутые года составила 0,88 (идеальное значение 1).

Полученные результаты в ходе проведенного анализа сообщают пользователям информации о том, что уровень действенности Контрольно-счетной палаты города Смоленска за анализируемый период 2019-2020 гг. является достаточно высоким.

Проведение оценки такого критерия как «экономичность» деятельности данного контрольно-счетного органа осуществляется через подсчет отношения средств, которые возвращены в бюджет (составившим за два года в представленном анализе 72 975,272 тыс. руб.) к средствам, которые были затрачены на содержание органа – Контрольно-счетной палаты города Смоленска (составившим за два прошедших года 14 220,5 тыс.руб).

Показатель экономичности в итоге за анализируемый период с 2019 по 2020 гг. составил 5,13 – это свидетельствует о достаточно высоком уровне экономичности деятельности контролирующего органа.

Результаты осуществленного в данной статье анализа эффективности реализованной Контрольно-счетной палатой города Смоленска своей деятельности за 2019-2020 гг. базируются на основных результирующих показателях.

Полученные итоговые данные показывают высокую эффективность деятельности данного контрольно-счетного органа и подтверждают факт его соответствия требованиям, определяющим является ли эффективной контрольная деятельность того или иного финансового органа.

На сегодняшний день в Российской Федерации действует общественный институт общегосударственного финансового контроля, требующий усиления взаимодействия входящих в него органов⁴

Данные меры должны определяться целостностью системы, в рамках которой необходима новая система взглядов и государственного мышления, новое институциональное построение: правового, организационного, методологического, информационного, коммуникативного пространства, как внутри системы внешнего финансового контроля, так и в межведомственном пространстве.

По результатам проведенных исследований и аналитических мероприятий были выявлены проблемы, связанные с осуществлением внешнего муниципального финансового контроля и реализацией своих полномочий Контрольно-счетной палатой города Смоленска в части касающейся материально-технического, кадрового, информационного и методологического обеспечения⁵.

Резюмируем выявленные проблемы и недостатки и конкретизируем их особенности:

1. Одной из основных проблем, требующих внимания и оперативного решения является отсутствие как таковой информационной (электронной) системы Контрольно-счетной палаты города

Смоленска на муниципальном уровне.

Полное отсутствие собственных информационно-аналитических систем в работе контрольно-счётного органа значительно усложняет осуществление им своих полномочий. Сотрудникам приходится тратить достаточно большие объемы временных ресурсов на сбор, поиск, сопоставление и анализ требующейся для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий информации. Создание информационной системы КСП обеспечило бы автоматизацию процессов контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Данная информационная система позволила бы создавать отчеты, заключения, аналитические справки и прочие рабочие документы и обеспечила бы сохранение данных в системе за ряд лет (для анализа работы, принятия управленческих решений, формирования статистических данных). Внедрение данной информационной системы позволит в перспективе увеличить число объектов контроля.

Требуется создать специальную программу для контрольно-счётного органа, содержащую в себе всю информацию о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях с интеграцией нормативно-правовых баз (Консультант+. Гарант+) и автоматической привязкой к разделам нужных Федеральных законов, НПА, методических рекомендаций, стандартов и прочего.

Создание информационной системы требует тщательного и щепетильного подхода к проработке её структуры и наличия квалифицированных кадров. Решения данной проблемы зависит также от технических специалистов – программистов и консультантов⁶.

2. В штате сотрудников контрольно-счётного органа выявлен дефицит кадров. Эта проблема ограничивает возможности контрольно-счётного органа осуществлять более полный охват доходов и расходов бюджета в процессе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Увеличение объемов проверяемых средств без грамотной корректировки организационной структуры контрольно-счётного органа приведет к перегрузке каждого отдельного взятого специалиста и, соответственно, снизит эффективность деятельности органа в целом. Данный вопрос в совокупности с нюансами оплаты труда сотрудников должен решаться в зависимости от условий региона, в котором располагается контролирующий орган⁷.

3. Недостаточная методологическая и законодательная поддержка со стороны Счетной палаты РФ и Контрольно-счётной палаты Смоленской области выражается в отсутствии единой концепции развития финансового контроля; единой методологической базы; четкого представления о сущности и видах финансовых нарушений, о признаках и санкциях, соответствующих каждому виду нарушений; надлежащего методического взаимодействия органов общегосударственного финансового контроля и т.д.

4. Проблема межмуниципального сотрудничества и сотрудни-

чества с КСО субъектов Российской Федерации заключается в отсутствии общности системы контрольно-счетных органов. Даже тот факт, что Контрольно-счетная палата города Смоленска состоит в членстве союза МКСО – Союза муниципальных контрольно-счетных органов, образованного 13 мая 2002 года в городе Светлогорске Калининградской области решением первой Всероссийской конференции, не отменяет факта нарушения информационного обмена между контрольными органами.

Цель создания Союза МКСО – аккумуляция усилий муниципальных контрольно-счетных органов на поиск решений поставленных задач социально-экономического развития муниципальных образований, на прогрессивное и эффективное управление финансовыми и материальными ресурсами муниципальных образований.

5. Проблема разрозненности системы контролирующих органов муниципалитета (включая правоохранительные органы, органы внутреннего финансового контроля и иные контролирующие органы) не позволяет совершенствовать систему внешнего муниципального финансового контроля в аспектах открытости, доступности и единоначалия. Эта проблема создает «информационную яму», которая выражается в отсутствии оперативного доступа к данным и результатам контрольных мероприятий, а также в отсутствии итогов рассмотрений по направленным представлениям и предписаниям в правоохранительные органы.

Три эти проблемы близки друг к другу и имеют единую методику решения. Поэтому целесообразно найти для них общее решение.

Методологическая и консультационная поддержка и межмуниципальное сотрудничество очень важны для эффективной работы. Требуется усилить коллегиальные связи между контрольными органами с целью модификации контрольной деятельности в структуре органов, осуществляющих внешний финансовый контроль.

Возможно, потребуется создать в данной системе групповой чат для сотрудников с целью консультирования (может потребоваться добавление в штатное расписание должности «специалист-консультант»), обмена мнениями и оперативного решения возникающих вопросов в процессе осуществления контрольной деятельности. Потребуется действовать в системе постоянного диалога.

Эти мероприятия позволят сформировать партнерские отношения, направленные на совершение действий в общих интересах.⁸

Востребованной формой сотрудничества контрольных органов с представителями местного самоуправления, органами внутреннего контроля, прокуратуры и иных надзорных и финансовых служб, а также главными распорядителями бюджетных средств будет проведение совместных семинаров и совещаний.

Усовершенствование методики планирования и проведения на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации и муниципальных образований совместных и параллельных кон-

трольных и экспертно-аналитических мероприятий и методического сопровождения их организации также повысит эффективность работы контрольно-счетных органов и улучшит систему внешнего государственно/муниципального финансового контроля.

Системный обмен опытом должен стать регулярной практикой – программы профессионального развития сотрудников. Для этого стоит обеспечить максимальное удобство в поиске информации.

Счетная палата Российской Федерации использует в своей деятельности различные информационные системы. Одна из них – Комплекс программных средств «Система планирования, контроля исполнения и информационного обеспечения деятельности инспекций Счетной палаты Российской Федерации» (КПС «ККМ СП-АУДИТ») состоящий из шести функциональных подсистем:

- Отчеты;
- Инспектор;
- Аналитика;
- Администрирование;
- КСП «ККМ СПАУДИТВЛВС» - система работы со сведениями, составляющими государственную тайну.

Подсистема «Инспектор» содержит в себе функционал для осуществления операционной деятельности (контрольные мероприятия и экспертно-аналитические мероприятия) на всех этапах. Подсистема СП-АУДИТ «Аналитика» обеспечивает анализ и формирование аналитических и статистических отчетов на основе данных, полученных с серверов Счетной палаты РФ.

Вышеописанные системы обеспечивают взаимодействие между структурными подразделениями внутри КСО.

Для анализа и обработки информации, а также автоматизации контрольной деятельности Счетная палата РФ использует систему ИАС УВГА – представляющую собой навигатор по разнообразным информационным системам органов исполнительной власти и состоящую из пяти функциональных систем. Этот инструментарий применяется для поиска информации во внешних источниках, создания отчетности по формам и автоматизация выявления признаков нарушений.

Для сбора и визуализации информации о контрольных мероприятиях Счетная палата использует систему ГИС ЕСГФК, оптимизирующая процесс взаимодействия между органами ГФК и гражданами, экспертами. Этот инструментарий обеспечивает соблюдение принципов открытости и гласности.

В программе имеется закрытая часть, которая содержит инструментарий для обработки информации, выявленной как отклонения. Данная система аккумулирует актуальные данные, отчеты, сведения о результатах контрольных мероприятий и автоматически доводит информацию до пользователей и ведет методологическую базу.

Стоит отметить, что уровень информатизации Счетной палаты

РФ является достаточно высоким.

Анализируя все выявленные в ходе проведенного исследования проблемы можно смело заключить, что суть всех представленных рекомендаций и предложений сводится к единому решению – создать и внедрить информационную систему, включающую в себя фундаментальный аналитический инструментарий (аналогичный продуктам 1С).

Данный инструментарий позволит хранить и актуализировать на своей базе всё имеющееся законодательство, нормативно-правовые акты и иные документы, осуществлять автоматизацию процессов контрольной и экспертно-аналитической деятельности органов внешнего финансового контроля посредством создания номенклатурных баз с результатами деятельности контрольно-счетного органа.

Дополнительно эта информационная система способна сократить рабочее время, которое затрачивают сотрудники на создание отчетов, справок, актов, сводок, графиков и иных видов документов, посредством автоматического создания всех перечисленных видов отчетности и документооборота через специально прописанные программистами конфигурации.

По аналогии с продуктом «1С:Бухгалтерия 8», в котором поддерживается возможность работы с ЕГАИС (Единой государственной автоматизированной информационной системой), ГИСМ (Государственной информационной системой маркировки товаров) и других, можно проработать оптимальную привязку к программам СМАРТ-Бюджет, Консультант+, Гарант + и иным сервисам.

Дополнительно можно ввести функцию экспресс-проверки ведения учета, что позволит специалисту в любой момент обратиться к имеющейся базе и получить сводную и детализированную информацию о корректности данных учета, проверки и любой интересующей его информации.

Отчет о результатах экспресс-проверки можно сопроводить исчерпывающими комментариями к каждой выполненной проверке и выявить возможные причины ошибок. На основании имеющихся баз данных программа может предложить рекомендации по их устранению.

Дополнительным полезным инструментом может стать включение ресурса «Консультирование и помощь», который свяжет всех сотрудников контрольно-счетных палат на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Данный инструментарий является гибким и позволяет вносить коррективы в уже имеющиеся конфигурации и создавать новые разделы в соответствии с потребностями контрольно-счетного органа. Его можно применять на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Реализация данной идеи и внедрение нового инструментария по-

требует достаточно много финансовых, человеческих, технических, материальных и временных ресурсов, но уверена, оно того стоит.

Примечание Endnotes

¹ *Абрамкин П.С.* Практика осуществления государственного финансового контроля в условиях цифровизации. // Экономика и предпринимательство. 2021. № 3 (128). С. 261–265.

² *Быстряков А.Я, Мизинцева В.В.* Проблемы инновационной информатизации деятельности органов государственного финансового контроля // Научно-техническая информация. Серия 1: Организация и методика информационной работы. 2011. №5. С. 10–17.

³ *Дудин М.Н., Буркальцева Д.Д., Воробьев Ю.Н., Борщ Л.М., Домбровская Е.К.* Государственный фискальный контроль в Российской Федерации: проблемы и пути повышения его эффективности // Финансы: теория и практика. 2017. Т. 21. № 4 (100). С. 160–169.

⁴ *Косов М.Е.* Проблематика внешнего государственного финансового контроля в Российской Федерации. // Аудиторские ведомости. 2021. № 2. С. 48–51.

⁵ *Матвеева Е.Е.* Система государственного финансового контроля и аудита в РФ: проблемы и перспективы. Смоленский государственный университет. Смоленск. 2016. 164 с.

⁶ *Сергиенко Н.С.* Реализация внешнего государственного финансового контроля в субъектах РФ. // В сборнике: Облік, економіка, менеджмент: наукові нотатки. Міжнародний збірник наукових праць. Луцьк, 2014. С. 382–387.

⁷ *Салимгереева Д.А.* Внедрение цифровых технологий в сферу государственного финансового контроля: перспективы и проблемы развития // Экономика и управление: проблемы, решения. 2021. Т.1. №8 (116). С. 90–94.

⁸ *Лозицкая О.И., Воронина Н.П.* Аудит эффективности: важность и перспективы в рамках системы государственного финансового контроля. // Финансы: теория и практика. 2020. Т. 24. № 2. С. 82–91.

Авторы, аннотация, ключевые слова

Матвеева Елена Евгеньевна – докт. экон. наук, заведующий кафедрой экономики Смоленского государственного университета (Смоленск) matveevaelena2005@yandex.ru

Ангельская Аделина Владимировна – магистрант Смоленского государственного университета (Смоленск) adellitel@gmail.com

В данной статье содержится анализ и предложения по развитию эф-

фактивности осуществления деятельности Контрольно-счетной палатой города Смоленска, проведенный на основании итоговых (годовых) показателей, выраженных в критериях результативности, действенности и экономичности. Содержание данной статьи позволяет рассмотреть процесс последовательного методического оценивания эффективности реализации внешнего муниципального финансового контроля, который осуществляет Контрольно-счетная палата как орган внешнего финансового контроля в муниципалитете. Данные меры должны определяться целостностью системы, в рамках которой необходима новая система взглядов и государственного мышления, новое институциональное построение: правового, организационного, методологического, информационного, коммуникативного пространства, как внутри системы внешнего финансового контроля, так и в межведомственном пространстве.

Контрольно-счетная палата города Смоленска, эффективность осуществляемой контрольной и экспертно-аналитической деятельности, внешний государственный/муниципальный финансовый контроль.

References **(Articles from Scientific Journals)**

1. Abramkin P.S. Praktika osushchestvleniya gosudarstvennogo finansovogo kontrolya v usloviyakh tsifrovizatsii. *Ekonomika i predprinimatel'stvo*, 2021, no 3 (128), pp. 261–265.

2. Bystryakov A.Ya., Mizintseva V.V. Problemy innovatsionnoy informatizatsii deyatel'nosti organov gosudarstvennogo finansovogo kontrolya. *Nauchno-tekhnicheskaya informatsiya. Seriya 1: Organizatsiya i metodika informatsionnoy raboty*, 2011, no 5, pp. 10–17.

3. Dudin M.N., Burkal'tseva D.D., Vorob'yev Yu.N., Borshch L.M., Dombrovskaya E.K. Gosudarstvennyy fiskal'nyy kontrol' v Rossiyskoy Federatsii: problemy i puti povysheniya ego effektivnosti. *Finansy: teoriya i praktika*, 2017, vol. 21, no 4 (100), pp. 160–169.

4. Kosov M.E. Problematika vneshnego gosudarstvennogo finansovogo kontrolya v Rossiyskoy Federatsii. *Auditorskiye vedomosti*, 2021, no 2, pp. 48–51.

5. Lozitskaya O.I., Voronina N.P. Audit effektivnosti: vazhnost' i perspektivy v ramkakh sistemy gosudarstvennogo finansovogo kontrolya. *Finansy: teoriya i praktika*, 2020, vol. 24, no 2, pp. 82–91.

6. Salingereyeva D.A. Vnedreniye tsifrovyykh tekhnologiy v sferu gosudarstvennogo finansovogo kontrolya: perspektivy i problemy razvitiya. *Ekonomika i upravleniye: problemy, resheniya*, 2021, vol.1, no 8 (116), pp. 90–94.

(Monographs)

7. Matveyeva E.E. Sistema gosudarstvennogo finansovogo kontrolya i audita v RF: problemy i perspektivy, Smolensk, 2016, 63 p.

Authors, Abstract, Key words

Elena E. Matveeva – Doctor of Economics, Professor, Head of the department, Smolensk State University (Smolensk, Russia)
matveevaelena2005@yandex.ru

Adelina V. Angelskaya – Undergraduate, Smolensk State University (Smolensk, Russia)
adellitel@gmail.com

This article contains an analysis and proposals for the development of the effectiveness of the implementation of activities by the Control and Accounts Chamber of the city of Smolensk, carried out on the basis of the final (annual) indicators, expressed in the criteria of effectiveness, efficiency and economy. The content of this article allows us to consider the process of consistent methodological assessment of the effectiveness of the implementation of external municipal financial control, which is carried out by the Chamber of Control and Accounts as an external financial control body in the municipality. These measures should be determined by the integrity of the system, within which a new system of views and state thinking is needed, a new institutional structure: legal, organizational, methodological, informational, communicative space, both within the system of external financial control and in the interdepartmental space.

The Chamber of Control and Accounts of the city of Smolensk, the effectiveness of the carried out control and expert and analytical activities, external state / municipal financial control.

Е.В. Рожков

**МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ПО ЦИФРОВИЗАЦИИ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

E.V. Rozhkov

**Methodical Approaches and Efficiency in the Digitization of
Municipal Property**

В условиях новых требований экономики к вопросам по эксплуатации имущественного комплекса, в т.ч. муниципальной собственности, перед руководителями муниципальных образований встает вопрос о методических подходах по ее использованию. И в первую очередь, это связано с тем, что существующие методы уже устарели, а новые не разработаны. В условиях повсеместной цифровизации, необходимо поднимать вопрос об эффекте от цифровизации муниципальной собственности.

Актуальность данной работы, обусловлена тем фактом, что для муниципальных образований, официально не определена методика определения эффективности от проведения процессов по цифровизации собственности, а экономический эффект от использования имущества требует ежедневной оценки и сравнения.

По мнению скептиков, цифровизация, не есть панацея для экономического развития и она не представляет собой ключевую составляющую продуктивного управления имуществом, но имеются и сторонники такого мнения, что может существовать временной лаг между внедрением цифровых технологий и изменением эффективности управлением муниципальной собственностью¹.

Проблема исследования заключается в отсутствие рекомендаций федеральных и региональных органов власти по оценке эффективного использования муниципального имущества при цифровизации. Цель данной работы состоит в выявлении необходимости разработки новых методов определения эффективности управления муниципальной собственности в условиях цифровизации, позволяющих повысить эффективность отчетности при управлении имуществом муниципального образования.

Задача исследования заключается в необходимости выработки

методики определения эффективного использования собственности муниципалитета при внедрении цифровых технологий.

Этапы методического подхода по проведению процедуры оценивания реализации цифровых технологий в управлении муниципальным имуществом - оценка сопряженности и согласованности между количественными показателями стратегических целей, т.е. качества цифровизации процессов исполнения условий управления собственностью на уровне муниципального образования².

В основу методики должны одновременно закладываться, как цифровые критерии, так и не цифровые³.

Выявляемые ограничения при оценке уровня цифровизации управления муниципальной собственностью связаны со следующими элементами: определение стартовых понятий информации, цифровизации и цифровой трансформации муниципального управления; определение требований к поиску правовых ограничений и возможностей цифровизации имущества⁴.

Сегодня эффективность использования муниципального имущества определяется объемом денежных средств, получаемых от его эксплуатации. И в основном, в особенности в крупных муниципальных образованиях, эта статья дохода не является к формирующей бюджет, и поэтому к поступлению денежных средств относятся, таким образом: главное – чтобы поступления были. А вопрос о том, чтобы увеличить поступления в муниципальный бюджет за счет правильного и современного подхода к эксплуатации собственности не ставится.

По программе «Управление муниципальным имуществом города Перми», местными органами власти реализуются поставленные перед ними задачи. Результаты по реализации этой программы за последние годы представлены в таблице 1.

Таблица 1

Результаты программы «Управление муниципальным имуществом города Перми»*

Наименование показателя	Ед. изм.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
				(в плане)
Доля имущества, находящегося в реестре муниципального имущества города Перми	%	96,2	96,2	96,2
Объем задолженности в бюджет города Перми по арендной плате за имущество (без учета пени и штрафов)	млн руб.	124,0	105,4	89,6

Снижение площади пустующих помещений, находящихся в составе имущества муниципальной казны более 1 года, на 15 % ежегодно	тыс. кв. м.	-	192,9	163,9
Доходы от сдачи в аренду имущества	млн руб.	111,3	114,7	124,5

**Источник - Составлено автором.*

Объемы денежных средств, поступившие в бюджет города за 2019 и 2020 гг. включают доходы от предоставления на платной основе парковочных мест.

Как частный пример, можем предположить, что появится экономический эффект, после цифровизации бесхозной собственности на территории муниципального образования. Порядок применения цифровизации к бесхозной собственности⁵, представлен в таблице 2.

Таблица 2
Управление бесхозной инфраструктурой

Действия органов местного самоуправления	Ожидаемый результат
Проведение полной инвентаризации, постановка на учет и перевод объектов в собственность муниципального образования	Полноценная информация по объектам бесхозного имущества
Цифровизация имущества, его дальнейшее использование по назначению или продажа	Пополнение муниципального бюджета

Как видно по информации, представленной в таблице 2, бюджет муниципального образования, в котором будет проведена соответствующая работа с бесхозным имуществом, и его соответствующем переводе в цифру, может получить прибыль при возможной реализации учтенной собственности.

Исследование значимости эффективности управления муниципальной собственности, проведенное на примере муниципального образования город Пермь, дало понять необходимость проработки методик оценки использования городской собственности. Поэтому можно говорить о необходимости применения цифровых технологий при управлении муниципальной собственностью, внедрению цифровых платформ, использование которых поможет потребителям услуг, предоставляемых муниципалитетом, разобраться в наличии имущества, его стоимости, стоимости услуг по аренде и т.д.

Также необходимо отметить и еще о такой проблеме использования цифровой платформы управления муниципальной собствен-

ностью как невозможность осуществлять прямой контроль над нею со стороны собственника и соответственно местные органы власти способны снабжать только ресурсами, которые увеличивают возможность для гибкого соучастия в развитии платформы. То есть собственник платформы поддерживает процесс создания комплексов через обеспечение руководством и открытым программным интерфейсом для потребителя. Соответственно, требуется некий баланс стандартизации граничных ресурсов в комбинации с гибкостью, и в целом необходим баланс контроля и открытости со стороны местных органов власти в отношении самой платформы, и в отношении ее пользователей (жителей муниципального образования)⁶.

На региональном уровне, при разработке нормативных документов по внедрению цифровизации, необходимо учитывать необходимость в разработке методик для муниципальных образований по управлению собственностью в современных условиях при внедрении «цифры» в экономику региона и муниципальных образований.

Дубровский В.Ж. и Бурак А.А., дают определение применению программно-целевому управлению, которое заключается в комплексном подходе к решению неких задач, четкости поставленной цели и направленности на определенный результат (базисом программно-целевого управления выступает программно-целевое планирование, которое опирается на системные документы долгосрочного планирования – целевые программы)⁷.

Совершенствование взаимодействия между городской властью и горожанами позволяет предположить, что в ближайшее время появятся объединенные цифровые платформы, использование которых позволит контролировать процессы, происходящие с муниципальной собственностью, не только чиновникам, но и потребителям, а именно крупным компаниям, малому и среднему бизнесу и людям, ищущим ту или иную информацию для личного потребления.

Примечания Endnotes

¹ Кочетков Е.П., Забавина А.А. Цифровая трансформации компаний: сущность и эмпирическая оценка влияния на эффективность // Вестник Самарского государственного экономического университета. 2021. № 1 (195) С. 38–51.

² Данилова И.В., Савельева И.П., Лапо А.С. Оценка стратегической социально-экономической политики региона: методический подход // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». 2019. Т. 13. № 2. С. 17–27.

³ Сидоренко Э.Л., Барциц И.Н., Хисамова З.И. Эффективность цифрового государственного управления: теоретические и прикладные аспекты // Вопросы государственного и муниципального управления. 2019. № 2. С. 93–114.

⁴ *Обыденов А.Ю., Козлов А.В.* Анализ ключевых компонентов цифровых платформ. Экосистемно-стейкхолдерский подход // Креативная экономика. 2020. № 4–12. С. 3229–3246.

⁵ *Сыров А.Н.* Управление на муниципальном уровне бесхозными объектами инженерной инфраструктуры // Вопросы региональной экономики. 2020. № 3 (44). С. 111–117.

⁶ *Южаков В.Н., Талатина Э.В., Ефремов А.А.* Правовые ограничения для использования прорывных цифровых технологий в государственном управлении // Вестник РУДН. Серия: Политология. 2018. № 3. С. 235–237.

⁷ *Дубровский В.Ж., Бурак А.А.* Опыт и перспективы программно-целевого управления сложноорганизованными экономическими системами // Современные управленческие технологии: от теории и методологии к практическим решениям. Монография. Под научной редакцией И.Н. Ткаченко. Екатеринбург, 2016. Уральский государственный экономический университет. С. 60–78.

Автор, аннотация, ключевые слова

Рожков Евгений Викторович – соискатель кафедры экономики предприятий Уральского государственного экономического университета, (г. Екатеринбург)

rozhkov@pochtobank.ru

В условиях развития цифровых технологий одним из моментов в управлении муниципальным образованием ставится вопрос о эффективном управлении имуществом, и в особенности в эффективности его использования после перевода в «цифру». В отсутствии современных методов оценки эффекта от применения цифровых технологий в управлении собственности, проявляется необходимость в их разработке и применении. Цифровизация собственности позволит преобразовать потоки аналоговых данных в цифру и перевести имеющиеся коммуникации в компьютерные технологии - это будет первым шагом к достижению цели, далее, необходимо будет завершить автоматизацию всех процессов, и обеспечить современным оборудованием с поддержкой цифровых технологий. Цифровое управление муниципальной собственностью позволяет решить задачу объединения несколько видов учета, осуществляемого регионом, в единой информационной системе, вести систематизированный и в то же время пообъектовый учет региональной собственности. Оценка цифровизации имущества могут давать потребители муниципальных услуг путем – направления информации в режиме «он-лайн» на соответствующую цифровую платформу.

Цифровая трансформация, муниципальное образование, методы, эффект, эффективность управления

References (Articles from Scientific Journals)

1. Danilova I.V., Savelyeva I.P., Lapo A.S. Otsenka strategicheskoy sotsialno-ekonomicheskoy politiki regiona: metodicheskiy podkhod. *Vestnik YuUr-GU. Seriya «Ekonomika i menedzhment»*, 2019, vol. 13, no. 2, pp. 17–27.

2. Kochetkov E.P., Zabavina A.A. Tsifrovaya transformatsii kompaniy: su-shchnost i empiricheskaya otsenka vliyaniya na effektivnost. *Vestnik Samarskogo gosudarstvennogo ekonomicheskogo universiteta*, 2021, no. 1 (195), pp. 38–51.

3. Obydenov A.Yu., Kozlov A.V. Analiz klyuchevykh komponentov tsifrovyykh platform. Ekosistemno-steykholderskiy podkhod. *Kreativnaya ekonomika*, 2020, no. 4–12, pp. 3229–3246.

4. Sidorenko E.L., Bartsits I.N., Khisamova Z.I. Effektivnost tsifrovogo gosudarstvennogo upravleniya: teoreticheskiye i prikladnyye aspekty. *Voprosy gosudarstvennogo i munitsipalnogo upravleniya*, 2019, no. 2. pp. 93–114.

5. Syrov A.N. Upravleniye na munitsipalnom urovne beskhozaynymi obyektami inzhenernoy infrastruktury. *Voprosy regionalnoy ekonomiki*, 2020, no. 3(44), pp. 111–117.

6. Yuzhakov V.N., Talapina E.V., Efremov A.A. Pravovyye ogranicheniya dlya ispolzovaniya proryvnykh tsifrovyykh tekhnologiy v gosudarstvennom upravlenii. *Vestnik RUDN. Seriya: Politologiya*, 2018, no. 3. pp. 235–237.

(Monograph)

7. Dubrovskiy V.Zh., Burak A.A. Opyt i perspektivy programmno-tselevogo upravleniya slozhnoorganizovannymi ekonomicheskimi sistemami. Ekaterinburg, 2016, pp. 60–78.

Author, Abstract, Keywords

Evgeniy V. Rozhkov - candidate of the Ural State University of Economics, Ural State University of Economics (Ekaterinburg, Russia)

rozhkov@pochtobank.ru

In the context of the development of digital technologies, one of the points in the management of municipal education is the question of effective management of property, and especially in the effectiveness of its use after transfer to “digit”. In the absence of modern methods for assessing the effect of digital technology in property management, there is a need to develop and apply them. The digitization of ownership will transform analogue data flows into numbers and translate existing communications into computer technologies - this will be the first step towards achieving the goal, further, it will be necessary to complete the automation of all processes, and to provide modern equipment with digital support.

The digital management of municipal property allows to solve the problem

of combining several types of accounting carried out by the region in a single information system, to conduct a systematic and at the same time object accounting of regional property. Assessment of the digitization of property can be given by consumers of municipal services by channeling information online to the appropriate digital platform.

Digital transformation, municipal education, methods, effect, management efficiency.

Научное издание

Экономический журнал

Компьютерная верстка А.В. Надточенко
Подписано в печать 30.06.2021
Формат 60х90/16
Гарнитура Times New Roman
Печать офсетная
Усл. печ. л. 9,5
Тираж 1 500 экз.

Издательство «Каллиграф»
117042, Москва, ул. Скобелевская, 23
Телефон (495) 970-72-63
E-mail nivestnik@yandex.ru